



Πρόγραμμα Σπουδών : **Διοίκηση επιχειρήσεων και Οργανισμών**

Θεματική Ενότητα : **ΔΕΟ 24 – Δημόσια Διοίκηση και Πολιτική**

Ακαδ. Έτος : 2016-17

## **ΠΡΟΤΥΠΗ-ΑΡΙΣΤΗ**

**Γραπτή Εργασία 4**

**Οικονομικά Δημοσίων Επιχειρήσεων και Προϋπολογισμός Δημοσίων Φορέων και Οργανισμών**

Καθηγητής :

Όνοματεπώνυμο:

ΑΜ :

Ημερομηνία :

## Περιεχόμενα

---

ΕΙΣΑΓΩΓΗ .....	3
1.Α. Οι αρμοδιότητες του ΕΣ και τα βασικά χαρακτηριστικά τους .....	3
1.Β. σύνδεση των αρμοδιοτήτων του ΕΣ με τις αρχές της δημοσιονομικής διαχείρισης .....	6
2). Η κατάργηση του προληπτικού ελέγχου των δαπανών – επιπτώσεις .....	8
ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ .....	11
Βιβλιογραφία .....	12

## **ΕΙΣΑΓΩΓΗ**

---

Η παρούσα μελέτη έχει ως αντικείμενο την προσέγγιση ενός θεσμού, του Ελεγκτικού Συνεδρίου(ΕΣ), ο οποίος διαδραματίζει σημαντικό ρόλο στην εύρυθμη λειτουργία της οικονομικής διοίκησης. Στο πρώτο μέρος της μελέτης καταγράφονται οι αρμοδιότητές του και παρουσιάζονται τα βασικά χαρακτηριστικά τους. Αναφέρεται, επίσης, η σχέση των αρμοδιοτήτων του με τις αρχές Δημοσιονομικής Διαχείρισης και Ευθύνης, που θεσμοθετούνται με τον νόμο 3871/2010. Στο δεύτερο μέρος η μελέτη επικεντρώνεται στο άρθρο 10 παρ.10 του νόμου 4337/2015, το οποίο καταργεί τον προληπτικό έλεγχο των δαπανών του δημοσίου και των ΟΤΑ. Τέλος, εκτιμάται η επίδραση, που αναμένεται να έχει η ως άνω νομοθετική ρύθμιση στην αποτελεσματικότητα της δημόσιας διοίκησης κατά τη διαδικασία εκτέλεσης των προϋπολογισμών των φορέων του Δημοσίου και στην προσπάθεια ανάκαμψης της ελληνικής οικονομίας.

### **1.Α. Οι αρμοδιότητες του ΕΣ και τα βασικά χαρακτηριστικά τους**

---

Το ΕΣ αποτελεί το Ανώτατο Δημοσιονομικό Δικαστήριο της χώρας και έναν από τους κατά νόμο αρμόδιους φορείς επί των δημοσίων οικονομικών<sup>1</sup>. Οι αρμοδιότητές του κατοχυρώνονται καταρχήν συνταγματικά, βάσει του άρθρου 98 παρ.1 του

---

<sup>1</sup> Νόμος 4270/2014 «Αρχές δημοσιονομικής διαχείρισης και εποπτείας(ενσωμάτωση της Οδηγίας 2011/85/ΕΕ)-δημόσιο λογιστικό και άλλες διατάξεις, ΦΕΚ Α 143/28-6-2014, άρθρα 17, 31

Συντάγματος(Σ)<sup>2</sup>, ενώ, σύμφωνα με το άρθρο 98 παρ.2 Σ, ρυθμίζονται και ασκούνται όπως ορίζει ο νόμος 4129/2013 «Κύρωση Κώδικα Νόμων για το Ελεγκτικό Συνέδριο»<sup>3</sup>. Σημειωτέον, αν και όργανο της δικαστικής εξουσίας, του αποδίδονται και αρμοδιότητες, ο χαρακτήρας των οποίων είναι διοικητικός και συγκεκριμένα ελεγκτικός και γνωμοδοτικός. Κατωτέρω, καταγράφονται οι βασικότερες των αρμοδιοτήτων του, με τα ιδιαίτερα χαρακτηριστικά που τις διακρίνουν.

1). Στην αρμοδιότητα του ΕΣ υπάγονται οι ακόλουθες ελεγκτικές αρμοδιότητες:

- ο έλεγχος των δαπανών του κράτους, των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης, των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου και άλλων νομικών προσώπων, που με ειδική διάταξη νόμου υπάγονται σ αυτόν τον έλεγχο.

Ο προληπτικός έλεγχος των δαπανών έγκειται σε έλεγχο νομιμότητας και κανονικότητας της δαπάνης. Ελέγχεται, δηλαδή, αν για την δαπάνη υπάρχει πίστωση, που χορηγήθηκε νόμιμα και αν τηρήθηκαν οι σχετικές νομοθετικές διατάξεις ή κανονιστικές αποφάσεις. Σε περίπτωση που πληρούνται οι ως άνω προϋποθέσεις, το σχετικό χρηματικό ένταλμα πληρωμής θεωρείται από το αρμόδιο όργανο του ΕΣ. Με προεδρικό διάταγμα ορίζεται το κατώτατο ύψος των δαπανών, που υπόκεινται στον έλεγχο αυτό<sup>4</sup>.

- Ο έλεγχος των συμβάσεων μεγάλης οικονομικής σημασίας, στις οποίες το ένα συμβαλλόμενο μέρος είναι το δημόσιο, τα νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου, οι δημόσιες επιχειρήσεις και οργανισμοί, οι ΟΤΑ και τα νομικά τους πρόσωπα και άλλα νομικά πρόσωπα, τα οποία με ειδική διάταξη νόμου υπάγονται στον έλεγχο αυτό.

Πριν από την κατάρτιση της σύμβασης το ΕΣ προβαίνει σε υποχρεωτικό έλεγχο νομιμότητας των συμβάσεων προμήθειας αγαθών, εκτέλεσης έργων και παροχής υπηρεσιών, εφόσον η προϋπολογιζόμενη δαπάνη τους ξεπερνά, όσον αφορά στις μεν συμβάσεις των ΟΤΑ και των νομικών τους προσώπων, τις 200.000 ευρώ, στις δε συμβάσεις των λοιπών ανωτέρω αναφερομένων φορέων το 1.000.000 ευρώ<sup>5</sup>.

- Ο έλεγχος των λογαριασμών και των απολογισμών όλων των φορέων της Γενικής Κυβέρνησης και των ΟΤΑ.

Πρόκειται για υποχρεωτικό κατασταλακτικό έλεγχο, κατά τον οποίο ελέγχεται η νομιμότητα και κανονικότητα της διαχείρισης. Διενεργείται τακτικά, ετησίως και

<sup>2</sup> Σύνταγμα της Ελλάδος, άρθρο 98

<sup>3</sup> Νόμος 4129/2013 «Κύρωση του Κώδικα Νόμων για το Ελεγκτικό Συνέδριο», ΦΕΚ Α' 52/28-2-2013

<sup>4</sup> Νόμος 4129/2013, άρθρα 30,31

<sup>5</sup> Νόμος 4129/2013, άρθρα 35,36

είναι δειγματοληπτικός. Σε περίπτωση, όμως, που κατά τη διενέργειά του προκύψουν βάσιμοι λόγοι, ο έλεγχος μπορεί να γενικευτεί. Κατασταλτικός έλεγχος διενεργείται επίσης και στον εκτός Κρατικού Λογαριασμού λογαριασμό με την επωνυμία «Ειδικός Λογαριασμός Εγγυήσεων Γεωργικών Προϊόντων».<sup>6</sup> Σε καταστατικό έλεγχο νομιμότητας υπόκειται και κάθε φορέας, που έλαβε επιχορήγηση ή και επιδότηση από τον προϋπολογισμό του κράτους<sup>7</sup>.

- Η παρακολούθηση των εσόδων του κράτους και της κανονικής είσπραξης των ΟΤΑ<sup>8</sup>
- Ο έλεγχος κάθε προγράμματος, που χρηματοδοτείται από την Ευρωπαϊκή Ένωση<sup>9</sup>,
- Η εποπτεία των δημοσίων υπολόγων<sup>10</sup>.

2). Οι δικαιοδοτικές αρμοδιότητες του ΕΣ είναι οι ακόλουθες:

- η εκδίκαση διαφορών, που προκύπτουν από συνταξιοδοτικά ζητήματα<sup>11</sup>,
- η εκδίκαση διαφορών, που προκύπτουν από τον έλεγχο των λογαριασμών των υπόλογων<sup>12</sup>,
- η εκδίκαση διαφορών, που αφορούν στην αστική ευθύνη δημοσίων υπαλλήλων, υπαλλήλων των ΟΤΑ, των νπδδ, που προέκυψε από κάθε ζημία που προξένησαν στο δημόσιο, σε ΟΤΑ ή σε νπδδ από δόλο ή αμέλεια<sup>13</sup>.

3). Οι γνωμοδοτικές αρμοδιότητες του ΕΣ έγκεινται, α). στη γνωμοδότηση επί παντός νομοσχεδίου, που τροποποιεί συνταξιοδοτικό νόμο<sup>14</sup>, β). στη γνωμοδότηση νομοσχεδίων, που ρυθμίζουν θέματα δημοσιονομικής διαχείρισης των φορέων της Γενικής Κυβέρνησης, τα οποία είναι μείζονος σπουδαιότητας<sup>15</sup>.

---

<sup>6</sup> Νόμος 4129/2013, άρθρα 38, 39, 50, 51

<sup>7</sup> Νόμος 4129/2013, άρθρα 40

<sup>8</sup> Νόμος 4129/2013, άρθρο 1παρ.1γ,δ

<sup>9</sup> Νόμος 4129/2013, άρθρο 1παρ.ια

<sup>10</sup> Νόμος 4129/2013, άρθρο 1παρ.1στ

<sup>11</sup> Σύνταγμα της Ελλάδος, άρθρο 98 παρ.1 στ

<sup>12</sup> Σύνταγμα της Ελλάδος, άρθρο 98 παρ.1 στ

<sup>13</sup> Νόμος 4129/2013, άρθρο 1παρ.1ζ

<sup>14</sup> Σύνταγμα της Ελλάδος, άρθρο 98 παρ.1δ

<sup>15</sup> Νόμος 4270/2014, άρθρο 176

## 1.Β. σύνδεση των αρμοδιοτήτων του ΕΣ με τις αρχές της δημοσιονομικής διαχείρισης

---

Οι αρχές δημοσιονομικής διαχείρισης, που διέπουν την διαχείριση των δημόσιων οικονομικών, είναι οι εξής:

1). Η αρχή της χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης.

Τα αρμόδια για τη διαχείριση της περιουσίας και των υποχρεώσεων των φορέων της Γενικής Κυβέρνησης θεσμικά όργανα οφείλουν να λειτουργούν κατά την ενάσκηση των σχετικών καθηκόντων τους με σωφροσύνη και με γνώμονα τη διασφάλιση της δημοσιονομικής βιωσιμότητας. Εξειδίκευση της αρχής αυτής αποτελούν:

α). Η αρχή της οικονομικότητας: τα χρησιμοποιούμενα για την υλοποίηση μιας κυβερνητικής πολιτικής μέσα πρέπει να είναι τα ενδεδειγμένα από κάθε άποψη με τη χρήση των αναγκαίων μόνο διοικητικών πόρων,

β). Η αρχή της αποδοτικότητας: πρέπει να τηρείται η βέλτιστη κατά τα δυνατό σχέση ανάμεσα στα μέσα, που χρησιμοποιούνται και στα αποτελέσματα, που επιτυγχάνονται,

γ). η αρχή της αποτελεσματικότητας: ελέγχονται οι στόχοι που επιτεύχθηκαν σε σχέση με τα αποτελέσματα, που είχαν οριστεί εκ των προτέρων,

2). Η αρχή της υπευθυνότητας και της λογοδοσίας: Οι λειτουργοί, που συμμετέχουν στη διαχείριση των δημόσιων οικονομικών, πρέπει κατά την ενάσκηση των καθηκόντων τους να ενεργούν με σκοπό τη διασφάλιση της σταθερότητας και της αιεφορίας των οικονομικών της Γενικής Κυβέρνησης. Οι ίδιοι είναι υπεύθυνοι και λογοδοτούν για τις πράξεις τους,

3). Η αρχή της διαφάνειας: οι αρμόδιοι για τη διαχείριση των πόρων της Γενικής Κυβέρνησης λειτουργοί οφείλουν να διασφαλίζουν την έγκαιρη πληροφόρηση, οποιασδήποτε φύσης, σχετικά με τη διαχείριση της δημοσιονομικής πολιτικής, προκειμένου να καθίσταται δυνατός ο δημόσιος έλεγχος της άσκησης δημοσιονομικής πολιτικής και της δημόσιας οικονομικής κατάστασης,

4). Η αρχή της ειλικρίνειας: κάθε οικονομική ή δημοσιονομική πρόβλεψη πρέπει να είναι στο μέτρο του ευλόγως και πρακτικώς δυνατού βασισμένη σε πραγματικά στοιχεία και ρεαλιστική<sup>16</sup>.

---

<sup>16</sup> Νόμος 3871/2010 «Δημοσιονομική Διαχείριση και Ευθύνη», ΦΕΚ Α' 141/17-8-2010, άρθρο 1

Οι γενικές αρχές δημοσιονομικής διαχείρισης, έτσι όπως καταγράφονται ανωτέρω, είναι απόλυτα εναρμονισμένες με τις αρχές του Νέου Δημόσιου Μάνατζμεντ, το πνεύμα του οποίου εισάγεται στο πεδίο της ελληνικής δημοσιονομικής πολιτικής με τον ν. 3871/2010. Η εν γένει λειτουργία της δημόσιας διοίκησης, προκειμένου να είναι αποτελεσματική, δεν πρέπει να εστιάζει μόνο στην παραγωγικότητα, αλλά να επιχειρεί, βάσει στοχοθεσίας, την επίτευξη του μέγιστου δυνατού οφέλους, στηριζόμενη σε αξίες όπως η οικονομικότητα, η αποδοτικότητα και η αποτελεσματικότητα<sup>17</sup>.

Το ΕΣ, με τις αρμοδιότητες που του αναθέτει το ισχύον θεσμικό πλαίσιο, επιδιώκει να διασφαλίσει την πιστή τήρηση των προαναφερθέντων αρχών. Συγκεκριμένα, η τήρηση της αρχής της χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης ελέγχεται κατά την διενέργεια των κατασταλτικών ελέγχων των λογαριασμών και των απολογισμών<sup>18</sup>. Ελέγχεται, επίσης, η ίδια αρχή κατά τον έλεγχο των επιδοτήσεων και χρηματοδοτήσεων των φορέων<sup>19</sup>. Γενικότερα, το σύνολο των ελεγκτικών αρμοδιοτήτων του ΕΣ - ενδεικτικά οι προληπτικοί έλεγχοι νομιμότητας των δαπανών και των δημοσίων συμβάσεων, η παρακολούθηση των εσόδων του κράτους και των ΟΤΑ - στοχεύει στη διασφάλιση της χρηστής διαχείρισης του δημόσιου χρήματος, στη μείωση των δημοσίων δαπανών, στην αύξηση των εσόδων, στον έλεγχο της σχέσης που υφίσταται, μεταξύ των μέσων, που διατίθενται και των αποτελεσμάτων, που αναμένονται από μια δαπάνη, στοιχεία που καταδεικνύουν ότι το ΕΣ μέσω των ελεγκτικών του αρμοδιοτήτων επιδιώκει τη διασφάλιση της οικονομικότητας, της αποδοτικότητας και της αποτελεσματικότητας κάθε δημόσιας δαπάνης. Πέραν τούτων, οι προληπτικοί έλεγχοι νομιμότητας διασφαλίζουν και τη διαφάνεια, η οποία, ως έννοια, είναι απόλυτα συνυφασμένη με τη νομιμότητα. Οι δικαιοδοτικές, περαιτέρω, αρμοδιότητες του ΕΣ ενισχύουν τις αρχές της υπευθυνότητας και της λογοδοσίας, καθιστώντας υπεύθυνο για τις πράξεις του κάθε λειτουργό που διαχειρίζεται δημόσιο χρήμα και αποδίδοντας σ αυτόν τις ευθύνες που του λειτουργούν. Ο κατασταλτικός, τέλος, έλεγχος του ισολογισμού και του απολογισμού του κράτους ενισχύει την αρχή της ειλικρίνειας, καθώς το ΕΣ εν προκειμένω ελέγχει κατά πόσο οι προβλέψεις, που εμπεριέχονται σ αυτούς, βασίζονται κατά το μέτρο

---

<sup>17</sup> Λαδή Σ.-Νταλάκου Β.(2008), *Δημόσια Διοίκηση και Πολιτική: Εισαγωγή στη Δημόσια Διοίκηση και Δημόσια Πολιτική*, Τόμος Α', Πάτρα: ΕΑΠ

<sup>18</sup> Νόμος 4129/2013, άρθρα 39, 51

<sup>19</sup> Νόμος 4129/2013, άρθρα 41

πάντα του εφικτού σε πραγματικά στοιχεία και αντικατροπτρίζουν την πραγματική δημοσιονομική και οικονομική κατάσταση της χώρας.

## 2). Η κατάργηση του προληπτικού ελέγχου των δαπανών – επιπτώσεις

---

Η διαδικασία εκτέλεσης του προϋπολογισμού δαπανών σύμφωνα με τις διατάξεις του Δημόσιου Λογιστικού προβλέπει, για την υλοποίηση μιας δαπάνης, μια διαδικασία ιδιαίτερα περίπλοκη, η οποία περιλαμβάνει πέντε στάδια. Το τελευταίο στάδιο, προκειμένου να εκτελεστεί μια δαπάνη, αφορά στο έλεγχό της. Η διαδικασία του ελέγχου, με απώτερο, πάντα στόχο, τη διασφάλιση του δημόσιου ελέγχου, είναι εξαντλητική και χρονοβόρα, με αποτέλεσμα να προκαλούνται αρνητικές χρηματοοικονομικές συνέπειες σε βάρος αυτών, που περιμένουν να πληρωθούν<sup>20</sup>.

Η ελληνική πραγματικότητα καταδεικνύει την έλλειψη «ελεγκτικής κουλτούρας». Υπήρχαν ανέκαθεν πολλοί ελεγκτικοί κανόνες και ελεγκτικοί μηχανισμοί, ωστόσο όλοι στέκονταν στον έλεγχο νομιμότητας των δαπανών και λογαριασμών και αδυνατούσαν να αντιμετωπίσουν τα φαινόμενα διαφθοράς και απάτης, που εκδηλώνονταν στον τομέα της δημοσιονομικής διαχείρισης. Διαδοχικά έγιναν διάφορες μεταρρυθμιστικές προσπάθειες, ωστόσο όλες αποδείχθηκαν ατελέσφορες<sup>21</sup>.

Ο νόμος 4337/2015 επιχειρεί να αλλάξει ουσιαδώς το νομοθετικό καθεστώς που διέπει τη διαδικασία εκτέλεσης, ελέγχου και εποπτείας του προϋπολογισμού. Το άρθρο 10 παρ.10 του νόμου καταργεί τον προληπτικό έλεγχο, που ασκεί το ΕΣ στις δαπάνες του κράτους, από 1-1-2017, καθώς και στις δαπάνες των ΟΤΑ, από 1-1-2017<sup>22</sup>. Η ρύθμιση αυτή εντάσσεται σε ένα ευρύτερο πλαίσιο μεταρρυθμίσεων, με το οποίο, σύμφωνα με την αιτιολογική έκθεση του νόμου, επιδιώκεται, μεταξύ άλλων, η βελτίωση και ενίσχυση,

---

<sup>20</sup> Λοϊζίδης Ι.-Β. Πατσουράτης (2008), *Δημόσια Διοίκηση και Πολιτική: Οικονομικά Δημοσίων Επιχειρήσεων και Προϋπολογισμός Δημοσίων Φορέων και Οργανισμών*, Τόμος Δ', Πάτρα: ΕΑΠ

<sup>21</sup> Μηλιώνης Ν. (2012), *Προς μια νέα δημοσιονομική διακυβέρνηση του κράτους με αφορμή τον Ν.3871/2010*, όπως εμφανίζεται στο [http://www.stasinopoulos-foundation.gr/files/%CE%99%CE%94%CE%94%CE%9C%CE%A3%20%CE%A3%CE%95%CE%9C%CE%99%CE%9D%CE%91%CE%A1%20%CE%95%CE%B9%CF%83%CE%AE%CE%B3%CE%B7%CF%83%CE%B7%20%CE%9C%CE%B7%CE%BB%CE%B9%CF%8E%CE%BD%CE%B7%202012\[1\].pdf](http://www.stasinopoulos-foundation.gr/files/%CE%99%CE%94%CE%94%CE%9C%CE%A3%20%CE%A3%CE%95%CE%9C%CE%99%CE%9D%CE%91%CE%A1%20%CE%95%CE%B9%CF%83%CE%AE%CE%B3%CE%B7%CF%83%CE%B7%20%CE%9C%CE%B7%CE%BB%CE%B9%CF%8E%CE%BD%CE%B7%202012[1].pdf)

<sup>22</sup> Νόμος 4337/2015 «μέτρα για την εφαρμογή της συμφωνίας δημοσιονομικών στόχων και διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων», ΦΕΚ Α' 129/17-10-2015, άρθρο 10 παρ.10



- της διαδικασίας κατάρτισης και εκτέλεσης του προϋπολογισμού,
- της διαδικασίας των ελέγχων των δημοσίων δαπανών,
- της υπευθυνότητας των οικονομικών υπηρεσιών των φορέων της Γενικής Κυβέρνησης<sup>23</sup>. Ειδικότερα:

Με την κατάργηση του προληπτικού ελέγχου δίδεται μεγαλύτερη βαρύτητα στους κατασταλτικούς ελέγχους, σύμφωνα με την τακτική, που ακολουθείται διεθνώς κατά τα τελευταία έτη. Απελευθερώνεται προσωπικό έμπειρο, το οποίο πλέον μπορεί να προσανατολιστεί προς τη διενέργεια κατασταλτικών ελέγχων. Έτσι, απλοποιείται και ενισχύεται η αποτελεσματικότητα του ελέγχου των δημοσίων δαπανών, δεν δημιουργούνται πλέον καθυστερήσεις κατά τη διαδικασία εξόφλησης των δημοσίων δαπανών, παράλληλα δε ενισχύεται η διαφάνεια και η λογοδοσία των επιφορτισμένων με τη διενέργεια των πληρωμών οργάνων<sup>24</sup>.

Η κατάργηση του προληπτικού ελέγχου, ωστόσο, προκειμένου να επιδράσει θετικά στην αποτελεσματικότητα της δημόσιας διοίκησης, προϋποθέτει την πλήρη ενεργοποίηση και ενίσχυση των υφιστάμενων μηχανισμών εσωτερικού ελέγχου και τον εκσυγχρονισμό τους. Στο πλαίσιο αυτό:

- εισάγεται ένα νέο πλαίσιο δημοσιονομικού ελέγχου και εποπτείας. Οι Υπηρεσίες Δημοσιονομικού Ελέγχου(ΥΔΕ)μετονομάζονται σε Δημοσιονομικές Υπηρεσίες Εποπτείας και Ελέγχου( ΔΥΕΕ). Οι ΔΥΕΕ των Υπουργείων καθίστανται αρμόδιες για την εποπτεία των προϋπολογισμών των Υπουργείων και των εποπτευόμενων φορέων, που βρίσκονται μέσα στα γεωγραφικά όρια της κατά τόπον αρμοδιότητάς τους. Οι ΔΥΕΕ των περιφερειακών ενοτήτων είναι αρμόδιες για την εποπτεία των προϋπολογισμών όλων των φορέων της Γενικής Διεύθυνσης, που βρίσκονται μέσα στα γεωγραφικά όρια της κατά τόπον αρμοδιότητάς τους<sup>25</sup>,
- οι οικονομικές υπηρεσίες των φορέων αναλαμβάνουν την ευθύνη για τη διενέργεια των δαπανών που διενεργούν,
- για τον εκσυγχρονισμό των υφιστάμενων υπηρεσιών εσωτερικού ελέγχου θεσμοθετείται η ηλεκτρονική διακίνηση εγγράφων<sup>26</sup>.

<sup>23</sup> Αιτιολογική έκθεση του νόμου 4337/2015, όπως εμφανίζεται στο <http://www.hellenicparliament.gr/UserFiles/c8827c35-4399-4fbb-8ea6-aebdc768f4f7/9345092.pdf>

<sup>24</sup> Αιτιολογική έκθεση του νόμου 4337/2015, ο.π.

<sup>25</sup> Εισηγητική Έκθεση Προϋπολογισμού 2017, *Οικονομική και δημοσιονομική πολιτική*, όπως εμφανίζεται στο <http://www.real.gr/Files/Articles/Document/555381.pdf>

<sup>26</sup> Αιτιολογική έκθεση του νόμου 4337/2015, ο.π.

Από όλα τα προαναφερθέντα συνάγεται αβίαστα ότι η κατάργηση του προληπτικού ελέγχου θα αυξήσει την αποτελεσματικότητα της δημόσιας διοίκησης κατά τη διαδικασία εκτέλεσης των προϋπολογισμών των φορέων, καθώς:

- απλοποιείται η διαδικασία της εκτέλεσης του προϋπολογισμού,
- παύουν τα προσκόμματα και οι καθυστερήσεις, που προκαλούσαν οι προληπτικοί έλεγχοι,
- σύμφωνα με το νέο δημοσιονομικό πλαίσιο εποπτείας και ελέγχου, οι ΔΥΕΕ αποτελούν έναν αποκεντρωμένο μηχανισμό ελέγχου και εποπτείας της δημοσιονομικής διαχείρισης του συνόλου των φορέων της Γενικής Κυβέρνησης<sup>27</sup>. Με δεδομένη την αποτελεσματικότερη λειτουργία των αποκεντρωμένων θεσμών, λόγω της ευελιξίας, καινοτομίας, και αυξημένης παραγωγικότητας, που τους χαρακτηρίζει<sup>28</sup>, αναμένεται ότι οι υπηρεσίες αυτές θα μπορέσουν να διασφαλίσουν την ορθή και νόμιμη χρήση των δημοσιονομικών πόρων, καθώς και την επιβολή της τήρησης των οικείων διατάξεων,
- η θεσμοθέτηση της ηλεκτρονικής διακίνησης εγγράφων θα έχει ως αποτέλεσμα την εξοικονόμηση κόστους και χρόνου για τη διοίκηση<sup>29</sup>.

Περαιτέρω, απαραίτητη προϋπόθεση για την οικονομική ανάκαμψη αποτελεί η δημιουργία ενός κλίματος σταθερότητας και εμπιστοσύνης στην ελληνική οικονομία. Το κλίμα αυτό δύναται να δημιουργηθεί με την επίτευξη των δημοσιονομικών στόχων και με την εν γένει δημοσιονομική εξυγίανση. Το γεγονός, άλλωστε, ότι εξαιτίας της επίτευξης των δημοσιονομικών στόχων για δύο συνεχόμενα οικονομικά έτη – 2015 και 2016 -, για πρώτη φορά κατά την τελευταία εξαετία, η οικονομία παρουσίασε το 2016 για δύο συνεχόμενα τρίμηνα θετικούς ρυθμούς ανάπτυξης, αποδεικνύει του λόγου το αληθές<sup>30</sup>.

Από τα ως άνω συνάγεται ότι η αποτελεσματική λειτουργία της δημόσιας διοίκησης κατά τη διαδικασία εκτέλεσης των προϋπολογισμών των φορέων της Γενικής Κυβέρνησης είναι άρρηκτη συνδεδεμένη με την πορεία της οικονομίας. Η αποτελεσματικότερη, συνεπώς, εκτέλεση του προϋπολογισμού, συνεπάγεται και αύξηση των ρυθμών ανάκαμψης της εθνικής οικονομίας.

---

<sup>27</sup> Εισηγητική Έκθεση Προϋπολογισμού 2017, ο.π.

<sup>28</sup> Λαδή Σ.-Νταλάκου Β.(2008), ο.π.

<sup>29</sup> Αιτιολογική έκθεση του νόμου 4337/2015, ο.π.

<sup>30</sup> Εισηγητική Έκθεση Προϋπολογισμού 2017,

## ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ

---

Το ΕΣ αποτελεί ένα όργανο δικαστικής εξουσίας με φύση διττή, καθώς Σύνταγμα και νόμος του απονέμουν, εκτός από τις δικαιοδοτικές αρμοδιότητες και άλλες, διοικητικού χαρακτήρα αρμοδιότητες, ελεγκτικές και γνωμοδοτικές. Στα πλαίσια άσκησης των αρμοδιοτήτων του, το ΕΣ διασφαλίζει την τήρηση των γενικών αρχών δημοσιονομικής διαχείρισης, όπως αυτές κατοχυρώνονται στον ν. 3871/2010. Η διάταξη του άρθρου 10 παρ.10 του ν.4337/2015 καταργεί την άσκηση προληπτικού ελέγχου των δαπανών του κράτους και των ΟΤΑ από το ΕΣ. Η ρύθμιση αυτή, μέσα στο γενικότερο αναμορφωμένο πλαίσιο δημοσιονομικής εποπτείας και ελέγχου, που εισάγει ο ως άνω νόμος, αναμένεται ότι θα επιδράσει θετικά στην αποτελεσματικότητα της δημόσιας διοίκησης κατά την διαδικασία εκτέλεσης του προϋπολογισμού των φορέων της Γενικής Κυβέρνησης και κατ'επέκταση θα συμβάλλει στην ανάπτυξη της ελληνικής οικονομίας.

## Βιβλιογραφία

---

- Λαδή Στ. και Β.Νταλάκου(2008), *Εισαγωγή στη Δημόσια Διοίκηση και Δημόσια Πολιτική*, Τόμος Α΄, Πάτρα: Ελληνικό Ανοικτό Πανεπιστήμιο
- Λοϊζίδης Ι.-Πατσουράτης Β.(2008), *Δημόσια Διοίκηση και Πολιτική: Οικονομικά Δημοσίων Επιχειρήσεων και Προϋπολογισμός Δημοσίων Φορέων και Οργανισμών*, Τόμος Δ΄, Πάτρα: ΕΑΠ
- Μηλιώνης Ν.(2012), *Προς μια νέα δημοσιονομική διακυβέρνηση του κράτους με αφορμή τον Ν.3871/2010*, όπως εμφανίζεται στο [http://www.stasinopoulos-foundation.gr/files/%CE%99%CE%94%CE%94%CE%9C%CE%A3%20%CE%A3%CE%95%CE%9C%CE%99%CE%9D%CE%91%CE%A1%20%CE%95%CE%B9%CF%83%CE%AE%CE%B3%CE%B7%CF%83%CE%B7%20%CE%9C%CE%B7%CE%BB%CE%B9%CF%8E%CE%BD%CE%B7%202012\[1\].pdf](http://www.stasinopoulos-foundation.gr/files/%CE%99%CE%94%CE%94%CE%9C%CE%A3%20%CE%A3%CE%95%CE%9C%CE%99%CE%9D%CE%91%CE%A1%20%CE%95%CE%B9%CF%83%CE%AE%CE%B3%CE%B7%CF%83%CE%B7%20%CE%9C%CE%B7%CE%BB%CE%B9%CF%8E%CE%BD%CE%B7%202012[1].pdf)
- Εισηγητική Έκθεση Προϋπολογισμού 2017, Οικονομική και δημοσιονομική πολιτική, όπως εμφανίζεται στο <http://www.real.gr/Files/Articles/Document/555381.pdf>
- Σύνταγμα της Ελλάδος
- Νόμος 3871/2010 «Δημοσιονομική Διαχείριση και Ευθύνη», ΦΕΚ Α΄141/17-8-2010
- Νόμος 4129/2013 «Κύρωση του Κώδικα Νόμων για το Ελεγκτικό Συνέδριο», ΦΕΚ Α΄ 52/28-2-2013

- Νόμος 4270/2014 «Αρχές δημοσιονομικής διαχείρισης και εποπτείας (ενσωμάτωση της Οδηγίας 2011/85/ΕΕ) – δημόσιο λογιστικό και άλλες διατάξεις», ΦΕΚ Α΄143/28-6-2014
- Νόμος 4337/2015 «μέτρα για την εφαρμογή της συμφωνίας δημοσιονομικών στόχων και διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων», ΦΕΚ Α΄129/17-10-2015
- Αιτιολογική Έκθεση του Νόμου 4337/2015, όπως εμφανίζεται στο <http://www.hellenicparliament.gr/UserFiles/c8827c35-4399-4fbb-8ea6-aebdc768f4f7/9345092.pdf>