

# ΔΕΟ24 ΤΟΜΟΣ Δ- ΜΕΡΟΣ Β- ΠΡΟΥΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ



# Τόμος 4 – Κεφάλαιο 6 - Ενότητα 1

## Ορισμός και σημασία του προϋπολογισμού των δημόσιων φορέων

**Δημόσιος προϋπολογισμός:** ένα σύνολο λογαριασμών, οι οποίοι περιέχουν τα ποσά των δαπανών και των εσόδων που αναμένεται να πραγματοποιήσει σε μία χρονική περίοδο στο μέλλον.



## Τόμος 4 – Κεφάλαιο 6 - Ενότητα 3

### Κατηγορίες προϋπολογισμών των δημόσιων φορέων

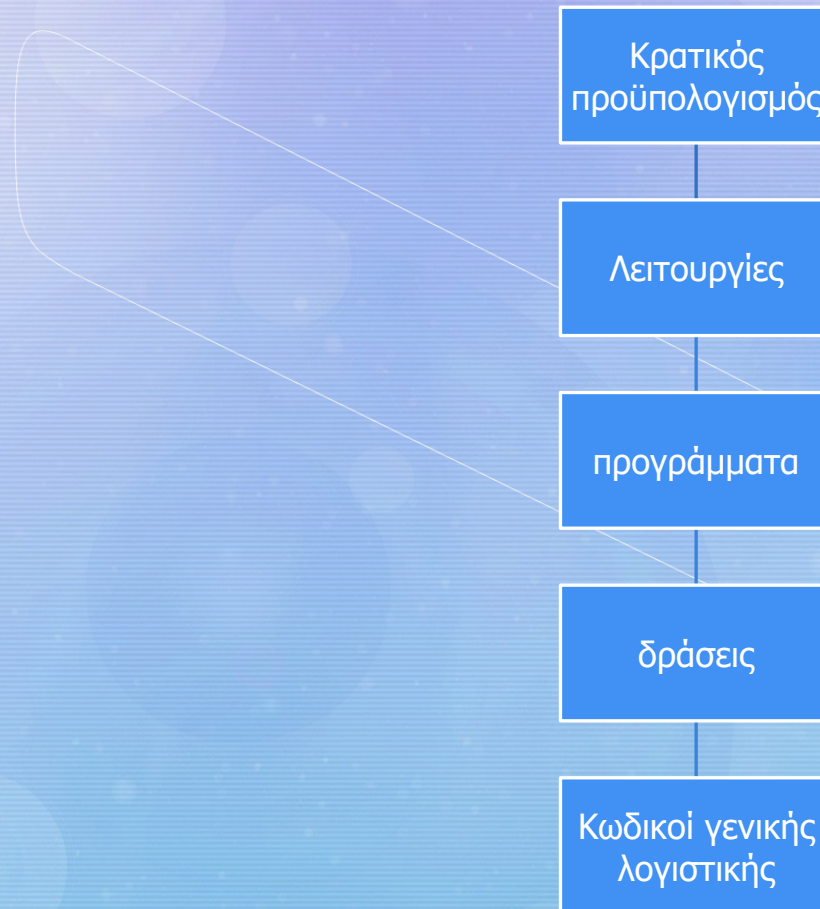
Κριτήρια διάκρισης	Κατηγορίες προϋπολογισμών
1. ανάλογα με το <b>περιεχόμενο</b> των <b>κονδυλίων</b> που περιλαμβάνουν	→ ακαθάριστοι – καθαροί
2. ανάλογα με τη <b>χρονική περίοδο</b> που καλύπτουν	→ ετήσιοι – πολυετείς
3. ανάλογα με τη <b>βάση υπολογισμού</b> των στοιχείων που περιλαμβάνουν	→ ταμειακοί – διοικητικοί
4. ανάλογα με τη <b>μέθοδο πρόβλεψης των κονδυλίων</b>	→ οριακής μεταβολής – μηδενικής βάσης
5. ανάλογα με τη <b>φύση των κονδυλίων που περιλαμβάνουν</b>	→ εκμετάλλευσης (ή τρέχοντες) – κεφαλαίου → τακτικοί – έκτακτοι → κύριοι – προσαρτημένοι
6. ανάλογα με τη <b>μέθοδο κατάταξης των εσόδων + εξόδων</b>	→ κλασσικοί - προγραμμάτων

# Τόμος 4 – Κεφάλαιο 6 - Ενότητα 4

## Υφιστάμενο σύστημα κρατικού προϋπολογισμού



## Τόμος 4 – Κεφάλαιο 6 - Ενότητα 4 Προϋπολογισμός προγραμμάτων



## Χαρακτηριστικά του προϋπολογισμού προγραμμάτων

- Η κατηγοριοποίηση ενός προϋπολογισμού προγραμμάτων συνήθως περιλαμβάνει 3 ή 4 επίπεδα:
  - 1<sup>ο</sup>: αποτυπώνονται οι βασικοί τομείς πολιτικής ενός κράτους (περιβάλλον, δικαιοσύνη κλπ), οι οποίοι συναντώνται και με τους όρους *αποστολές* ή *λειτουργίες*.
  - 2<sup>ο</sup>–3<sup>ο</sup>: καταγράφονται τα προγράμματα και υποπρογράμματα που εξυπηρετούν τον κάθε τομέα.
  - 4<sup>ο</sup>: καταγράφονται οι δράσεις κάθε προγράμματος

# Τόμος 4 – Κεφάλαιο 6 - Ενότητα 4

## Κατηγοριοποίηση προϋπολογισμού προγραμμάτων



## Χαρακτηριστικά του προϋπολογισμού προγραμμάτων

- Σε κάθε πρόγραμμα καταγράφονται όλοι οι πόροι (υλικοί και ανθρώπινοι) που διατίθενται για την επίτευξη των στόχων του
- Οι πόροι (εισροές) και τα αποτελέσματα (εκροές) κάθε δράσης σχετίζονται
- Σε όλα τα επίπεδα (λειτουργίες, προγράμματα, δράσεις) τίθενται γενικοί και ειδικοί στόχοι και μετρήσιμοι δείκτες –όπου είναι εφικτό- για την αξιολόγηση των αποτελεσμάτων
- Με τη μορφή προγραμμάτων μπορούν να αποτυπωθούν και οι δράσεις των άλλων φορέων (π.χ. ΟΤΑ, ΝΠ) που παράγουν δημόσια αγαθά και υπηρεσίες.



# Τόμος 4 – Κεφάλαιο 6 - Ενότητα 5

## Το ισοζύγιο του προϋπολογισμού των δημόσιων φορέων

### **Ισοζύγιο προϋπολογισμού δημόσιου φορέα:**

η σχέση που υπάρχει ανάμεσα στα έσοδα και τα έξοδα ενός δημόσιου φορέα.

Ισοσκελισμένος προϋπολογισμός : αν έσοδα = έξοδα

Πλεονασματικός προϋπολογισμός : αν έσοδα > έξοδα

Ελλειμματικός προϋπολογισμός : αν έσοδα < έξοδα

# Τόμος 4 – Κεφάλαιο 6 - Ενότητα 5

## Το ισοζύγιο του προϋπολογισμού των δημόσιων φορέων



## Το ισοζύγιο του προϋπολογισμού των δημόσιων φορέων

### **συνολικό ισοζύγιο**

τυπικά παρουσιάζεται πάντα ισοσκελισμένο

### **καθαρό ισοζύγιο**

όταν είναι ελλειμματικό, αυξάνεται η συνολική ζήτηση και η οικονομική δραστηριότητα (επεκτατικός προϋπολογισμός)

όταν είναι πλεονασματικό, μειώνεται η συνολική ζήτηση και η οικονομική δραστηριότητα (περιοριστικός προϋπολογισμός)

### **πρωτογενές ισοζύγιο**

όταν είναι ελλειμματικό, υπάρχει αρνητική αποταμίευση (αύξηση δημοσίου χρέους, μεταβίβαση βάρους κάλυψης καταναλωτικών δαπανών σε επόμενες γενιές)

όταν είναι πλεονασματικό, υπάρχει αποταμίευση (αύξηση επενδύσεων, οικονομικής ανάπτυξης, συγκράτησης/εξυπηρέτησης δημοσίου χρέους)

## Οι βασικές αρχές που πρέπει να διέπουν τον προϋπολογισμό των δημόσιων φορέων

1. Η αρχή της δημοσιότητας → θα πρέπει να έχει ευρεία δημοσιότητα ώστε να υπάρχει ενημέρωση και να ασκείται κριτική στη δημοσιονομική πολιτική που ασκείται.
2. Η αρχή του ενιαυσίου (της ετήσιας βάσης) → αναφορά σε έτος → τίθεται χρονικός περιορισμός για μεγαλύτερη ακρίβεια (= 12 μήνες) → οικονομικό έτος, το οποίο δεν πρέπει απαραίτητα να συμπίπτει με το ημερολογιακό.
3. Η αρχή της ειλικρίνειας → λαμβάνονται υπόψη πραγματικά οικονομικά δεδομένα, γιατί μόνο έτσι θα ελαχιστοποιηθεί η απόκλιση μεταξύ πραγματοποιηθέντων + προϋπολογισθέντων.
4. Η αρχή της σαφήνειας → κατά τρόπο που να μην αμφισβητείται η προέλευση ή ο ειδικός σκοπός που προορίζονται, προκειμένου να αποφευχθεί η σύγχυση + να είναι δυνατή η άσκηση ελέγχου από τα εποπτικά όργανα + το κοινωνικό σύνολο. Έτσι, διαχωρίζονται ανάλογα με τη φύση τους σε κατηγορίες για να έχουν ομοιογένεια.
5. Η αρχή της ενότητας → επιβάλλεται η συγκέντρωση όλων των εσόδων + εξόδων του φορέα σε έναν ενιαίο προϋπολογισμό + όχι η διάσπασή τους σε επιμέρους προϋπολογισμούς ή λογαριασμούς, για να μπορεί να υπάρχει πλήρης + ενιαία εικόνα + να διευκολύνεται ο στόχος της διαφάνειας + ορθολογικότητας στην πραγματοποίηση δαπανών.
6. Η αρχή της πληρότητας (ή καθολικότητας) → πρέπει να περιλαμβάνει όλα τα έσοδα και έξοδα που μπορούσαν αντικειμενικά να προβλεφθούν κατά το χρόνο κατάρτισης.
7. Η αρχή της ειδικότητας → αναγραφή κατά κατηγορία εξειδίκευσης.
8. Η αρχή του μη ειδικού προορισμού των εσόδων → δεν πρέπει ορισμένα έσοδα να θεωρούνται εκ των προτέρων ότι είναι δεσμευμένα για κάλυψη συγκεκριμένων δαπανών.

# Το θεσμικό πλαίσιο του κρατικού προϋπολογισμού ύ στην Ελλάδα: κατάρτιση, ψήφιση, εκτέλεση και έλεγχος

Ενότητα 1: Δομή του κρατικού προϋπολογισμού

Ενότητα 2: Κατάρτιση του προϋπολογισμού


Ενότητα 3: Ψήφιση του προϋπολογισμού

Ενότητα 4: Εκτέλεση του προϋπολογισμού

Ενότητα 5: Έλεγχος εκτέλεσης του προϋπολογισμού

Ενότητα 6: Απολογισμός - Ισολογισμός

Ενότητα 7: Αρμόδιοι δημόσιοι φορείς για τον κρατικό προϋπολογισμό



## Οι φάσεις του προϋπολογισμού των δημόσιων φορέων

1. Το στάδιο της κατάρτισης: προετοιμασία που λαμβάνει την τελική μορφή ύστερα από διάφορες επεξεργασίες, για να υποβληθεί για συζήτηση και ψήφιση στο αρμόδιο κατά περίπτωση όργανο.
2. Το στάδιο της ψήφισης: συζήτηση επί του τελικού σχεδίου + λήψη τελικών αποφάσεων για τις πιστώσεις και τις πηγές άντλησης των εσόδων πριν τη ψήφιση.
3. Το στάδιο της εκτέλεσης: πραγματοποίηση των αναγραφόμενων εσόδων και εξόδων και αρχίζει με την έναρξη του οικονομικού έτους που αφορά.
4. Το στάδιο του ελέγχου: περιλαμβάνει όλες τις ενέργειες που αφορούν την εξέταση της νομιμότητας και της αποτελεσματικότητας της δημοσιονομικής διαχείρισης.

# Μέγεθος, διάρθρωση και οικονομικές επιπτώσεις του κρατικού προϋπολογισμού στην Ελλάδα

Ενότητα 1: Δημοσιονομική κατάσταση στην Ελλάδα και την Ευρωζώνη

Ενότητα 2: Το ύψος και η σύνθεση των εσόδων του κρατικού προϋπολογισμού

Ενότητα 3: Δομή των δημοσίων δαπανών

Ενότητα 4: Το ισοζύγιο του κρατικού προϋπολογισμού και το μέγεθος του δημόσιου χρέους

- 
- πολύπλοκο και κοινωνικά άδικο φορολογικό σύστημα
  - μεγάλο μέγεθος φοροδιαφυγή
  - αρνητικό ισοζύγιο προϋπολογισμού για μεγάλο χρονικό διάστημα
  - υψηλό δημόσιο χρέος & ενίσχυσή του από ελλείμματα

Τόμος 4 –  
Κεφάλαιο 9  
**Ειδικοί**  
**λογαριασμοί**

Ενότητα 1: Διάκριση των ειδικών λογαριασμών

Ενότητα 2: Χρησιμότητα των ειδικών λογαριασμών

Ενότητα 3: Ποσά που διακινούνται με τους ειδικούς λογαριασμούς

Ενότητα 4: Συνέπειες από την παρουσία των ειδικών λογαριασμών



# Ειδικοί Λογαριασμοί

- καθιερώθηκαν το 1951
  - ανέρχονται στους 354 περίπου
  - Διάκριση:
    - *αυτόνομοι ειδικοί λογαριασμοί* (εκτός προϋπολογισμού): 275 (π.χ. λογαριασμοί κονδυλίων έρευνας ΑΕΙ-ΤΕΙ, ΕΛΕΓΕΠ, απογευματινά ιατρεία νοσοκομείων κλπ.), το ισοζύγιό τους δεν προσμετράται στο έλλειμμα του προϋπολογισμού
    - *ειδικοί λογαριασμοί εντός του προϋπολογισμού*: 79 (π.χ. σπατόσημο, λογαριασμοί πόρων από ΕΕ κλπ.), το ισοζύγιό τους προσμετράται στον προϋπολογισμό
- Πλεονεκτήματα: εξασφαλίζουν διαχειριστική ευελιξία, διευκολύνουν την αξιολόγηση και τον έλεγχο των αποτελεσμάτων από την εφαρμογή ειδικών προγραμμάτων κλπ.
- Μειονεκτήματα: δημιουργούν δημοσιονομική αταξία, αποκρύπτουν μέρος των δημοσίων δαπανών, του δημοσίου χρέους και του ελλείμματος κλπ

Τόμος 4 – Κεφάλαιο  
10  
**Δημοσιονομικές  
υποχρεώσεις που  
απορρέουν από τη  
συμμετοχή της  
Ελλάδας στην ΕΕ**

Ενότητα 1: Το σύμφωνο σταθερότητας και ανάπτυξης

Ενότητα 2: Διαδικασία υπερβολικού ελλείμματος

Ενότητα 3: Χρηματικές ροές από και προς την ΕΕ

**Σύμφωνο Σταθερότητας και Ανάπτυξης:** ένας κοινοτικός μηχανισμός που υποχρεώνει τις χώρες της ΕΕ να έχουν έλλειμμα γενικής κυβέρνησης κάτω από το 3% του ΑΕΠ και το δημόσιο χρέος τους να μην ξεπερνά το 60% του ΑΕΠ.

όταν έλλειμμα > 3% του ΑΕΠ → κινείται η **Διαδικασία Υπερβολικού Ελλείμματος:** συντάσσεται έκθεση σχετικά με το έλλειμμα και γίνεται σύσταση στη χώρα να λάβει τα απαραίτητα μέτρα για τον περιορισμό του. Αν για δύο συνεχόμενα έτη η χώρα δεν καταφέρει να μειώσει το έλλειμμα κάτω από το 3% επιβάλλονται ποινές.

Τόμος 4 – Κεφάλαιο  
11  
**Διαπιστώσεις-  
συμπεράσματα-  
προτάσεις  
πολιτικής**

**δημοσιονομικό:** το σημαντικότερο πρόβλημα της χώρας μας

Ελλείμματα  $\Rightarrow$   $\uparrow$  δημόσιο χρέος  $\Rightarrow$   $\uparrow$  δαπανών για εξυπηρέτηση χρέους  $\Rightarrow$   $\uparrow$  ελλειμμάτων κοκ.

Αιτίες: λανθασμένες προβλέψεις μεγεθών, απόκρυψη στοιχείων ή τυχαία γεγονότα, «πολιτικοί κύκλοι», ανορθολογική δομή του φορολογικού συστήματος και μεγάλη φοροδιαφυγή.

Προτάσεις πολιτικής: αναμόρφωση του φορολογικού συστήματος (διεύρυνση φορολογικής βάσης, κατάργηση αδικαιολόγητων απαλλαγών κ.ά.), συγκράτηση, εξορθολογισμό και αξιολόγηση των δημοσίων δαπανών.