



ΔΕΟ24
ΕΝΔΕΙΚΤΙΚΗ ΑΠΑΝΤΗΣΗ 1^{ΗΣ} ΓΕ – ΤΟΜΟΣ Α
ΕΠΙΜΕΛΕΙΑ : ΒΙΚΥ ΒΑΡΔΑ

26 & 30-10-16

ΕΚΦΩΝΗΣΗ-ΘΕΜΑ

◦ Με πρωθυπουργική εγκύκλιο του 2006 θεσμοθετήθηκε ένα σύστημα βελτίωσης της ποιότητας των νομοθετικών ρυθμίσεων στη χώρα, ακολουθώντας τις επί μακρόν πρωτοβουλίες σε επίπεδο Ευρωπαϊκής Ένωσης, τις πρακτικές άλλων κρατών-μελών της Ένωσης και τις συστάσεις του Οργανισμού Οικονομικής Συνεργασίας και Ανάπτυξης αναφορικά με την ‘Κανονιστική μεταρρύθμιση’. Έξι χρόνια αργότερα, με την ψήφιση συναφούς νόμου επιβεβαιώθηκε η ανάγκη να επισημαίνονται εκ των προτέρων οι όποιες συνέπειες και επιπτώσεις αναμένεται να έχουν στην οικονομική και κοινωνική ζωή του τόπου οι εκάστοτε νομοθετικές παρεμβάσεις.

-
- **1. Καλείστε να εξηγήσετε πώς συνδέονται με τα στάδια του κύκλου δημόσιας πολιτικής οι προβλέψεις της εγκυκλίου και του νόμου σχετικά με:**
 - 1.1 την αρχή της αναγκαιότητας των ρυθμίσεων
 - 1.2 την αρχή της καταλληλότητας των ρυθμίσεων
 - 1.3 την ανάλυση κανονιστικών επιπτώσεων
 - 1.4 τη διαβούλευση
 - 1.5 την αξιολόγηση αποτελεσμάτων εφαρμογής των ρυθμίσεων.
- **2. Να εντοπίσετε και να συζητήσετε ποιες αξίες της διοικητικής μεταρρύθμισης αναφέρονται στη δημόσια πολιτική της «καλύτερης νομοθέτησης».**

ΕΙΣΑΓΩΓΗ

- Σε ένα κράτος, η ποιότητα των ρυθμίσεων που εκδίδονται αποτελεί διαρκή στόχο κάθε κυβέρνησης ενώ στη σύγχρονη παγκοσμιοποιημένη οικονομία επιδιώκεται με την εκπόνηση προγραμμάτων κανονιστικής μεταρρύθμισης. Παρά το ότι οι αρχές που χαρακτηρίζουν την κανονιστική μεταρρύθμιση είναι κοινές σε όλα τα κράτη, συνήθως υπάρχει διαφορετική αντίληψη για το τι είδους προβλήματα καλείται να επιλύσει και τι λύσεις μπορεί να προσφέρει σε αυτά.
- Έτσι, στην ελληνική περίπτωση ψηφίστηκε ο **Νόμος 4048/2012**, με τον οποίο θεσμοθετείται ένα νέο πλαίσιο κανονιστικής μεταρρύθμισης, που στοχεύει στη βελτίωση της λειτουργίας του κράτους. Με το πλαίσιο αυτό ασχολείται και η παρούσα εργασία, της οποίας καίρια ζητούμενα είναι **ο εντοπισμός των προβλέψεων που εντάσσονται σε κάθε στάδιο του Κύκλου Δημόσιας Πολιτικής**, καθώς και η επισήμανση των αξιών που διέπουν τη νέα αυτή μεταρρυθμιστική προσπάθεια, πάντα στον πυρήνα των βασικών αρχών και παραδοχών του Νέου Δημόσιου Μάνατζμεντ.

ΕΡΩΤΗΜΑ 1

- Για να απαντήσετε στο 1ο ερώτημα θα πρέπει να έχετε πριν μελετήσει τη σχετική θεωρία που θα βρείτε στο 1ο κεφ. του τόμου Α και συγκεκριμένα στην ενότητα 1.2 και πιο ειδικά στην 1.2.3, σελ. 29. Αφού κάνετε μια συνοπτική αναφορά στον κύκλο Δημόσιας Πολιτικής και στα στάδια του ξεχωριστά θα απαντήσετε για κάθε μία παρέμβαση, που εντάσσεται δηλαδή σε ποιο στάδιο του κύκλου. Για μεγαλύτερη ανάλυση θα μελετήσετε και το κεφ.3 όπου γίνεται τεκμηρίωση για το κάθε στάδιο ενότητες 3.1, 3.2, 3.3, 3.4, 3.5, σελ. (69-90). Για την τεκμηρίωση των αρχών και των προβλέψεων δείτε και αναλυτική αναφορά στην ενότητα 4.2.3 -> ΚΑΛΥΤΕΡΗ ΝΟΜΟΘΕΤΗΣΗ σελ.111 και Πηγές στο διαδίκτυο με αντικείμενο τη δημόσια πολιτική, την καλή νομοθέτηση και την κανονιστική μεταρρύθμιση

Ενδεικτικά:

- Στο πρώτο στάδιο του κύκλου της Δημόσιας Πολιτικής γίνεται η συγκρότησή της κυβερνητικής ατζέντας, δηλαδή κρίνεται το ζήτημα που θεωρείται σημαντικό τόσο ώστε να αναπυχθεί γι' αυτό μία δημόσια πολιτική. Στο δεύτερο στάδιο πραγματοποιείται η διαμόρφωση της πολιτικής. Συγκεκριμένα, αφού προσδιοριστεί το πρόβλημα και θεσπιστεί η κυβερνητική ατζέντα, σχηματίζεται δηλαδή οργανώνεται η πολιτική που θα επιλύσει η αναμένεται να λύσει το πρόβλημα. Στο τρίτο στάδιο ουσιαστικά γίνεται η ανάθεση των αρμοδιοτήτων στους κυβερνητικούς φορείς που εμπλέκονται στην εκάστοτε δημόσια πολιτική. Στο τέταρτο στάδιο εφαρμόζεται η δημόσια πολιτική με ρυθμιστικά, οικονομικά ή επικοινωνιακά εργαλεία. Η εφαρμογή αυτή μπορεί να ακολουθεί προσέγγιση εκ των άνω, με τους κυβερνητικούς φορείς να έχουν τον κύριο ρόλο. Η πολιτική επίσης μπορεί να προσεγγίζεται από τη βάση προς τα πάνω, συνεκτιμώντας τον ρόλο των παραγόντων που αλληλεπιδρούν με την υπο εφαρμογή πολιτική (Λαδή – Νταλάκου, 2008, σελ. 69-81). Στο πέμπτο και τελευταίο στάδιο γίνεται η αξιολόγηση της δημόσιας πολιτικής, δηλαδή εξετάζονται τα αποτελέσματα της αφού διαχωριστούν σε εκροές και σε επιπτώσεις (Λαδή – Νταλάκου, 2008, σελ. 87).

- Αποτελεί γεγονός ότι οικονομικοί και κοινωνικοί παράγοντες της χώρας επισημαίνουν διαρκώς την ανάγκη της ελληνικής δημόσιας διοίκησης να περιορίσει τους νόμους και τις ρυθμίσεις θεσπίζοντας ένα πιο απλουστευμένο σύστημα κανόνων δικαίου.
- Για τον σκοπό αυτό τόσο σε πανευρωπαϊκό επίπεδο όσο και από οργανισμούς όπως ο ΟΟΣΑ κρίνεται ως επιτακτική η κανονιστική μεταρρύθμιση. Η τελευταία επιδιώκεται από τους αρμόδιους φορείς ως βασική συνιστώσα της ανταγωνιστικότητας της ελληνικής οικονομίας (Μακρυδημήτρης, ΚΑΘΗΜΕΡΙΝΗ: 17/4/2005 link <http://www.kathimerini.gr/698092/opinion/epikairothta/arxeio-monimes-sthles/h-kanonistikh-metarry8mish>).
- Στο πλαίσιο αυτό το 2012 ψηφίστηκε ο Νόμος 4048 ο οποίος ουσιαστικά θεσμοθετεί την πρωθυπουργική εγκύκλιο του 2006 για την ποιότητα των νομοθετικών ρυθμίσεων.

Στις βασικές προβλέψεις του Νόμου αυτού εντάσσονται και οι ακόλουθες:

- αρχή της αναγκαιότητας των ρυθμίσεων
- αρχή της καταλληλότητας
- ανάλυση των κανονιστικών επιπτώσεων
- διαβούλευση
- αξιολόγηση της εφαρμογής των ρυθμίσεων

Οι εν λόγω προβλέψεις συνδέονται και με τα αντίστοιχα στάδια του κύκλου Δημόσιας Πολιτικής. Πιο αναλυτικά:

- Η πρόβλεψη για την **αναγκαιότητα των ρυθμίσεων** που ρητά περιγράφεται στην πρωθυπουργική εγκύκλιο Υ190/2006, συνδέεται με το πρώτο στάδιο του κύκλου Δημόσιας Πολιτικής. Στο στάδιο αυτό γίνεται ο προσδιορισμός του προβλήματος το οποίο αφορούσε την άμεση εντατικοποίηση των μέτρων για την ανάσχεση των αρνητικών φαινομένων όπως: η ύπαρξη υπέρογκου αριθμού ρυθμίσεων, η αλληλοεπικάλυψη νομοθετημάτων του ίδιου θέματος και η συχνή έκδοση κανονιστικών διαταγμάτων (Πρωθυπουργική Εγκύκλιος Υ190/2006).

η αρχή της αναγκαιότητας

- Ακόμη **η αρχή της αναγκαιότητας** όπως αυτή αποσαφηνίζεται στην Αιτιολογική Έκθεση του Ν4048/12, που συγκεκριμενοποιεί τις προτεινόμενες λύσεις συνδέεται με τη συγκρότηση της Κυβερνητικής Ατζέντας, στην οποία περιγράφεται πλέον αναλυτικά το γεγονός ότι τα διαθέσιμα μέσα και τα συστήματα ελέγχου της ποιότητας των ρυθμίσεων είναι ανεπαρκή. Για αυτό και προτείνεται μια εκ νέου οργάνωση του νομοθετικού – κανονιστικού πλαισίου που ρυθμίζει ενιαία, ομοιόμορφα και αποδοτικά. Για παράδειγμα στο άρθρο 3- διαδικασίες καλής νομοθέτησης γίνεται αναφορά στην υποχρέωση των Υπουργών να ενημερώνουν το Γραφείο Καλής Νομοθέτησης.
- Τέλος, στο άρθρο 4 Ν4048/2012 γίνεται ρητή αναφορά στη σύνθεση των σχετικών προβλέψεων για την αναγκαιότητα αφού αυτή όπως υποστηρίζει η διάταξη ενεργοποιείται με τον προσδιορισμό του προβλήματος, βασικό άξονα του πρώτου σταδίου του Κύκλου Δημόσιας Πολιτικής, αλλά και λόγος για τον οποίο επιδιώκονται οι ρυθμίσεις (Ν4048, άρθρο 4, σελ.2), για τον αριθμό και το αντικείμενο των προτεινόμενων νομοσχεδίων (άρθρο 3, Ν4048/2012, σελ.3).

Η αρχή της καταλληλότητας

- ο των ρυθμίσεων αφορά κυρίως τις αρχές της καλής νομοθέτησης, όπως είναι η απλότητα, η σαφήνεια, ενώ παράλληλα όπως αναφέρεται στο άρθρο 4 (Αιτιολογική Έκθεση), εξειδικεύεται με επιχειρησιακές δράσεις όπως η τεκμηρίωση της μη ρύθμισης, η παρουσίαση εναλλακτικών, κ.ο.κ. Ακόμη, στο άρθρο 4 (Αιτ. Έκθ.) ξεκαθαρίζεται περισσότερο το ζήτημα της καταλληλότητας αφού φαίνεται να συνδέεται με το 2^ο στάδιο του κύκλου, αυτό της διαμόρφωσης της πολιτικής όπου επιλέγεται η καταλληλότερη λύση. Ειδικότερα, γίνεται αναφορά στην υποχρέωση των αρμόδιων οργάνων να τηρούν τις αρχές καλής νομοθέτησης (άρθρο 4 Αιτιολογική Έκθεση, σελ.4)

Η ανάλυση κανονιστικών επιπτώσεων

- αφορά τα εναλλακτικά σενάρια και τις συνέπειες που μπορεί να λάβουν χώρα αν εφαρμοστεί η δημόσια πολιτική στο πλαίσιο της κανονιστικής μεταρρύθμισης.
- Η ανάλυση αυτή που αναφέρεται στο άρθρο 7 του Ν.4048/12, σελ.6 και καθιστά υποχρεωτική την κατάθεση ειδικής τεκμηρίωσης και αξιολόγησης της ανάλυσης των συνεπειών των ρυθμίσεων, ενώ συνδέεται με το τρίτο στάδιο του κύκλου της Δημόσιας Πολιτικής, αυτό της λήψης Αποφάσεων.
- Επιπλέον, απ' ότι φαίνεται ακολουθείται το ορθολογικό μοντέλο αφού στα πρώτα άρθρα τίθεται ο στόχος για την κανονιστική μεταρρύθμιση, έπειτα εξετάζονται οι εναλλακτικές πολιτικές, προβλέπονται οι επιπτώσεις και επιλέγεται τελικά η πρόταση της δημόσιας πολιτικής που περιγράφει και θεσμοθετεί ο Ν 4048/2012. Επίσης, η καταλληλότητα συνδέεται με το στάδιο της εφαρμογής αφού στο 4^ο στάδιο του κύκλου επιλέγονται και τα εργαλεία πολιτικής όπως αυτά αναφέρονται στο άρθρο 5 της Αιτιολογικής Έκθεσης (σελ.3).

Η διαβούλευση

- που αναφέρεται στο άρθρο 6 του Ν 4048/12 αποσκοπεί στην έγκαιρη ενημέρωση των αρμόδιων φορέων, μετά από πρωτοβουλία του Υπουργού. Πιο ειδικά, στην Πρωθυπουργική Εγκύκλιο η διαβούλευση παρουσιάζεται ως το μέσο για την επίτευξη της μεγαλύτερης δυνατής κοινωνικής συναίνεσης. Στην πρώτη φάση της διαβούλευσης γίνεται η ανάρτηση του κειμένου του νομοσχεδίου ενώ στη δεύτερη φάση αναρτώνται στο διαδίκτυο οι προτεινόμενες διατάξεις. (άρθρο 6 Αιτιολογική Έκθεση).
- Στη συνέχεια και μετά την επεξεργασία και αξιολόγηση των απόψεων και σχολίων των εμπλεκόμενων, συντάσσεται Έκθεση που τεκμηριώνει την ενσωμάτωση ή απόρριψη των ανωτέρω στον νόμο, στην τελική του πια μορφή. (Αιτιολογική Έκθεση, σελ.3).
- Κατ' επέκταση η διαβούλευση συνδέεται με το στάδιο της λήψης αποφάσεων αφού με αυτήν αξιολογούνται οι εναλλακτικές επιλογές του νομοθέτη, αλλά και των κυβερνητικών φορέων αρμόδιων για την κανονιστική μεταρρύθμιση.

Η αξιολόγηση των αποτελεσμάτων της εφαρμογής των ρυθμίσεων

- αφορά την κύρια αρμοδιότητα της ομάδας Καλής Νομοθέτησης. Συγκεκριμένα λαμβάνει χώρα μία εκ των υστέρων παρακολούθηση των επιπτώσεων των νομοθετικών ρυθμίσεων με βάση τα δεδομένα που προκύπτουν από την εφαρμογή της εν λόγω πολιτικής.
- Η πρόβλεψη για την αξιολόγηση συνδέεται με το πέμπτο στάδιο του Κύκλου Δημόσιας Πολιτικής, την Αξιολόγηση Πολιτικής. Στο άρθρο 9 προβλέπεται ειδικά η μετά την πάροδο τριών ετών από την έναρξη ισχύος του Νόμου, νέα Ανάλυση Συνεπειών. (Αιτιολογική Έκθεση σελ.4).

ΕΡΩΤΗΜΑ 2

- Για να απαντήσετε ολοκληρωμένα στο δεύτερο ερώτημα θα πρέπει να μελετήσετε το κεφ.4 και πιο ειδικά την ενότητα 4.1: Βασικές Αξίες Διοικητικής Μεταρρύθμισης, σελ. 105.
- Στη συνέχεια θα συνδέσετε τις αξίες με τις μεταρρυθμιστικές τάσεις που θα βρείτε στην ενότητα 4.2, σελ. 108. Ακόμη θα πρέπει να τεκμηριώσετε με διατάξεις του Νόμου 4048, με στοιχεία από την Αιτιολογική Έκθεση και από την Πρωθυπουργική Εγκύκλιο.
- Για την εισαγωγή του ερωτήματός σας προτείνω την ενότητα 4.2.3 Κανονιστική Μεταρρύθμιση, σελ. 100, Ά τόμος.

Ενδεικτικά:

- Το Νέο Δημόσιο Μάνατζμεντ πρεσβεύει τις αρχές της κλασικής οικονομικής θεωρίας και πιο ειδικά εφαρμόζεται με το μοντέλο του ατομικισμού.
- Η γενική φιλοσοφία του μεταρρυθμιστικού αυτού κύματος διέπεται από την ιδέα της απελευθέρωσης των αγορών, μέσω της ολοένα και μεγαλύτερης συμμετοχής του ιδιωτικού τομέα.
- Στις βασικές του αξίες ανήκουν η οικονομικότητα, η αποδοτικότητα, η αποτελεσματικότητα, η νομιμότητα, η διακυβέρνηση και η λογοδοσία. (Λάδη – Νταλάκου, 2008, σελ.105 - 106).

Οικονομικότητα.

- Ο όρος οικονομικότητα αφορά κατ' αποκλειστικότητα στη μείωση των δαπανών του δημόσιου τομέα στην ανάγκη εξοικονόμησης πόρων και ανάπτυξη του κράτους πρόνοιας.
- Η ανάγκη για μια τέτοια αξία προέρχεται από το βασικό οικονομικό πρόβλημα: περιορισμένοι πόροι – απεριόριστες ανάγκες.

Αποδοτικότητα

- Η έννοια της αποδοτικότητας έχει δύο συνιστώσες.
- Πρώτον την αποτελεσματικότητα, το κατά πόσο δηλαδή η οργάνωση επιτυγχάνει τους στόχους της και δεύτερον την παραγωγικότητα το τι πόρους διαθέτει η οργάνωση για την επίτευξη των στόχων της.
- Στοχεύει στην αύξηση των θετικών αποτελεσμάτων καθώς και στη μείωση των αρνητικών συνεπειών και δαπανών.

Αποτελεσματικότητα.

- Όπως εμφανίζεται από τα προηγούμενα αποτελεί συστατικό στοιχείο της αποδοτικότητας και επικεντρώνεται στο κατά πόσο μία πολιτική ή ένα πρόγραμμα επιτυγχάνει τους στόχους του.



ΣΤΗΝ ΠΡΟΚΕΙΜΕΝΗ ΠΕΡΙΠΤΩΣΗ ΟΙ ΕΝ ΛΌΓΩ ΑΞΙΕΣ
ΕΚΦΑΪΝΟΝΤΑΙ ΣΤΟ ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΌ ΠΛΑΪΣΙΟ ΓΙΑ ΤΗΝ
ΚΑΛΪΤΕΡΗ ΝΟΜΟΘΈΤΗΣΗ ΩΣ ΕΞΪΣ:

Οικονομικότητα

- Βασική αξία μιας μεταρρύθμισης όπως αυτής για την καλή νομοθέτηση αποτελεί και η οικονομικότητα. Σύμφωνα με τον Lane (2000 στο Λαδή – Νταλάκου, 2008, σελ. 105) ως αξία η έννοια αυτή αφορά κυρίως τη μείωση των δαπανών του δημόσιου τομέα.
- Στην προκειμένη περίπτωση η οικονομικότητα στο πλαίσιο της καλύτερης νομοθέτησης εκφράζεται ανάμεσα σε άλλα πεδία και στην ανάλυση συνεπειών κόστους (Αιτιολογική Έκθεση Ν4048/2012, άρθρο 7, σελ.3).
- Συγκεκριμένα αναλύεται η σχέση κόστους – οφέλους αφού για κάθε σχέδιο νόμου αναπτύσσεται ειδική έκθεση στην οποία εξετάζεται τόσο η δαπάνη για την εφαρμογή του, με δεδομένους πόρους, αλλά και η διακινδύνευση που επιφέρει η κάθε ρύθμιση.
- Όσον αφορά το κόστος ειδικότερα, για την εξασφάλιση της μεγαλύτερης δυνατής οικονομικότητας, ποσοτικοποιείται στο πλαίσιο της κοινωνίας, αλλά και της εν γένει αγοράς και διαχωρίζεται σε άμεσο και έμμεσο για την καλύτερη διαχείριση του. (Αιτιολογική Έκθεση, σελ. 4).
- Η οικονομικότητα παράλληλα εκφάνεται στο στο άρθρο 10 για την Απλούστευση, αφού με την μεταρρύθμιση για την καλύτερη νομοθέτηση επιδιώκεται και η μείωση των διοικητικών επιβαρύνσεων. ((Αιτιολογική Έκθεση, άρθρο 10, σελ.4).
- *** Συμπληρώστε στοιχεία τεκμηρίωσης από το κείμενο του Μακροδημήτρη 2008, σελ. 145 – 148 αλλά και από το διαδίκτυο με λέξη κλειδί : οικονομικότητα.**

Η Αποδοτικότητα

- Σύμφωνα με τον Etzioni (1964, στο Λαδή – Νταλάκου, 2008, σελ. 105), η αξία αυτή αναφέρεται στον βαθμό επίτευξης ενός στόχου καθώς και στην ποιότητα και ποσότητα των πόρων που χρησιμοποιούνται για την εκπλήρωση αυτού του στόχου. Στην έννοια αποδοτικότητα εντάσσεται και η αύξηση του θετικού αντικτύπου αλλά και η μείωση της επιβάρυνσης για τους διοικούμενους.
- Στο πλαίσιο αυτής της θεώρησης, τόσο στον Ν4048/12 όσο και συνολικά στα κείμενα που συνιστούν το νέο θεσμικό πλαίσιο για την καλύτερη λειτουργία του κράτους, με το μικρότερο δυνατό κόστος. Με λίγα λόγια το σύνολο των διατάξεων του Ν4048/12 κινείται στον άξονα της δημιουργίας μιας δημόσιας διοίκησης που να λειτουργεί καλύτερα αλλά να κοστίζει λιγότερο. (Brillantes and Fernandez, 2010, σελ.7). Πιο ειδικά, η ποιότητα του θεσμικού πλαισίου η απλότητα και η σαφήνεια της οργάνωσης του κράτους, που εντάσσονται στο πλέγμα της αποδοτικότητας και αποτελούν βασικούς στόχους της κανονιστικής μεταρρύθμισης αναμένεται να έχουν θετικές επιπτώσεις εφόσον εκπληρωθούν για το σύνολο της ελληνικής κοινωνίας και οικονομίας. (Μακρυδημήτρης, 2008, σελ. 148).

Αποδοτικότητα...συνέχεια

- Η αξία της αποδοτικότητας στο πλαίσιο της καλύτερης νομοθέτησης βρίσκεται σε κυρίαρχη θέση σε όλο το κείμενο του Νόμου 4048/12 και της Αιτιολογικής Έκθεσης καθώς:
 - στο άρθρο 10 γίνεται αναφορά στην Απλούστευση η οποία θα συμβάλει μέσω της μείωσης των απαιτούμενων πόρων στο ελάχιστο, ώστε να εξοικονομηθεί τόσο κόστος όσο και χρόνος για τις επιμέρους διοικητικές υπηρεσίες
 - στο άρθρο 11 η αποδοτικότητα φαίνεται και στην παράγραφο 2, όπου προβλέπεται η αναμόρφωση, η απλοποίηση και η κατάργηση παρωχημένων διατάξεων καθώς και στην αναφορά για ενοποίηση των νόμων.
- **Με τον ίδιο τρόπο εσείς μπορείτε να επισημάνετε στοιχεία αποδοτικότητας σε άλλα άρθρα του Ν4048/12 και στην Αιτιολογική του Έκθεση. Μην αμελήσετε να βάλετε και αναφορές από το κείμενο του Μακρυδημήτρη 2008.**

Αποτελεσματικότητα

- Ως αξία κατά βάση εστιάζει στον βαθμό που μία πολιτική μπορεί να εκπληρώσει τον στόχο της και αποτελεί συνιστώσα της αποδοτικότητας. Συνεπώς η ικανότητα της δημόσιας διοίκησης να εκπληρώνει τους στόχους της είναι το βασικό ζητούμενο ενός αποτελεσματικού κράτους.
- Στον νόμο 4048/12 η επιδίωξη για την αξία αυτή παρουσιάζεται στα επιμέρους άρθρα και στο πεδίο της αντιμετώπισης της γραφειοκρατίας, της μείωσης της παρέμβασης του κράτους, στην προσπάθεια για βελτίωση της ποιότητας των κανονιστικών πράξεων και των ρυθμίσεων.
- Επίσης, φαίνεται και στο πλαίσιο των ευρύτερων προτεινόμενων επιλογών για την εφαρμογή μόνο των νόμων που χρειάζεται η καλή λειτουργία ενός κράτους δικαίου (Μακρυδημήτρης, 2008, σελ. 145).
- Εμφανής γίνεται η αξία της αποτελεσματικότητας και στο άρθρο 3 αφού σε αυτό προσδιορίζεται η φιλοσοφία της καλύτερης νομοθέτησης για τις Διαδικασίες που αυτή απαιτεί. Ακόμη, στο άρθρο 4 παρατίθεται και η κυρίαρχη θεώρηση του Ν4048/12 για την αποτελεσματικότητα, ορίζοντας την ως τη λήψη από το νομοθέτη όλων των απαραίτητων μέσων που οδηγούν στη διασφάλιση της επίτευξης των επιδιωκόμενων στόχων με την ελάχιστη επιβάρυνση (Αιτιολογική Έκθεση, άρθρο 4, σελ.2).

Αποτελεσματικότητα....

- Περαιτέρω, στο άρθρο 9 μέσω της αξιολόγησης επιδιώκεται η αποτελεσματικότητα του νέου θεσμικού πλαισίου, ενώ στο άρθρο 10 είναι σαφές ότι η απλούστευση αφορά σε μεγάλο βαθμό τον στόχο της αποτελεσματικότητας.
- Τέλος, η κωδικοποίηση (άρθρο 12), οι δομές καλής νομοθέτησης (άρθρο 14), η λειτουργία των γραφείων Καλής Νομοθέτησης (άρθρο 15) και η διαδικασία κωδικοποίησης (άρθρο 20) είναι μόνο ορισμένες από τις διατάξεις που εντοπίζεται η αξία της αποτελεσματικότητας.

νομιμότητα και στη λογοδοσία

- Πέρα από τις τρεις ανωτέρω βασικές αξίες της διοικητικής μεταρρύθμισης, τα τελευταία χρόνια έχει δοθεί ιδιαίτερη βαρύτητα και στη **νομιμότητα και στη λογοδοσία**.
- Οι δύο αυτές αξίες φαίνονται τόσο στο άρθρο 13 που αφορά την ενσωμάτωση του ευρωπαϊκού δικαίου, όσο και στο άρθρο 18 με την θεσμοθέτηση της Επιτροπής Αναμόρφωσης του Δικαίου. Επιπλέον ειδική αναφορά στη νομιμότητα γίνεται και στην πρωθυπουργική εγκύκλιο σελ.2 στο μέρος II Αρχές και διαδικασίες Καλής Νομοθέτησης.
- Η δε διαβούλευση η οποία συζητιέται σε όλα τα σχετικά κείμενα αναφέρεται στην τήρηση της αρχής της λογοδοσίας. (N4048/12 και Αιτιολογική Έκθεση).

ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ

- **Εδώ θα συνοψίσετε τα δύο ερωτήματα κάνοντας αναφορά στα πιο σημαντικά σημεία τους.**

- **Ενδεικτικά**

- Σε μια εποχή, όπου η οικονομική σύγκλιση προϋποθέτει την διοικητική και οι αλλαγές του ευρωπαϊκού γίνεσθαι είναι εκρηκτικές, η υιοθέτηση σύγχρονων προτύπων διοίκησης και η ανταπόκριση του ανθρώπινου δυναμικού σε αυτά καθίστανται αναγκαίες. Στα πλαίσια αυτά, η ελληνική διοίκηση επιχειρεί να ενσωματώσει αρχές του ΝΔΜ και να υλοποιήσει πολιτικές οργάνωσης, προγραμματισμού, στοχοθεσίας, μέτρησης της απόδοσης και αξιολόγησης της δράσης της.

Πηγές

- Λαδή Στ. και Β. Νταλάκου (2008), Εισαγωγή στη Δημόσια Διοίκηση και Δημόσια Πολιτική, Τόμος Α', Πάτρα: Ελληνικό Ανοικτό Πανεπιστήμιο
- Μακρυδημήτρης Αντ. (2008), «Η Καλή Νομοθέτηση ως Προϋπόθεση της Αποτελεσματικότητας και της Ποιότητας της Διακυβέρνησης» σε: Ξ.Ι. Κοντιάδης και Χ.Θ. Ανθόπουλος [επιστ. επιμ.], Κρίση του Ελληνικού Πολιτικού Συστήματος;, Κέντρο Ευρωπαϊκού Συνταγματικού Δικαίου - Ίδρυμα Θεμιστοκλή και Δημήτρη Τσάτσου, Αθήνα: Παπαζήσης, 141-155
- Νόμος 4048/2012 «Ρυθμιστική Διακυβέρνηση: Αρχές, Διαδικασίες και Μέσα Καλής Νομοθέτησης»
- Αιτιολογική έκθεση στο σχέδιο νόμου
- Πρωθυπουργική εγκύκλιος Υ190/18.7.2006 «Νομοθετική πολιτική και αξιολόγηση ποιότητας και αποτελεσματικότητας νομοθετικών και κανονιστικών ρυθμίσεων»
- Υπόδειγμα Έκθεσης Αξιολόγησης Συνεπειών Ρυθμίσεων
- <http://www.kathimerini.gr/698092/opinion/epikairothta/arxeio-monimes-sthles/h-kanonistikh-metarry8mish>