

**EASTER NOTES 2021**  
Θρα για Εγανάθνηψη

**eclass4U**  
ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ ΨΗΦΙΑΚΗΣ ΕΚΠΑΙΔΕΥΣΗΣ



Happy  
*easter*  
STAY HOME

**ΔΕΟ24** ΔΗΜΟΣΙΑ ΔΙΟΙΚΗΣΗ ΚΑΙ  
ΔΗΜΟΣΙΑ ΠΟΛΙΤΙΚΗ

# ΕΠΑΝΑΛΗΠΤΙΚΟ ΜΑΘΗΜΑ 1

ΑΝΑΜΕΝΟΜΕΝΑ ΘΕΜΑΤΑ

ΜΕΡΟΣ Α



# ΔΕΟ24- ΕΠΑΝΑΛΗΨΗ ΤΟΜΟΥ Α ΤΑ ΠΙΟ ΣΗΜΑΝΤΙΚΑ

# ΠΕΡΥΣΙΝΑ ΘΕΜΑΤΑ

Πρόγραμμα Σπουδών	Διοίκηση Επιχειρήσεων & Οργανισμών
Θεματική Ενότητα	ΔΕΟ 24 - ΔΗΜΟΣΙΑ ΔΙΟΙΚΗΣΗ ΚΑΙ ΠΟΛΙΤΙΚΗ
Ακαδ. Έτος	2019-2020

## ΤΕΛΙΚΕΣ ΕΞΕΤΑΣΕΙΣ (4 Ιουλίου 2020)

**Να απαντηθούν τα τρία (3) από τα τέσσερα (4) θέματα**

- Όλα τα θέματα είναι βαθμολογικά ισότιμα, δηλαδή κάθε θέμα βαθμολογείται με άριστα το 10. Η τελική βαθμολογία της εξέτασης δίδεται ως ο μέσος όρος (με άριστα το 10, με ένα δεκαδικό).
- Η σχετική βαρύτητα κάθε υπο-ερώτησης, δίνεται ως ποσοστό (επί του θέματος).
- Η συνεργασία και/ή αντιγραφή επισύρουν μηδενισμό των γραπτών των εμπλεκομένων.

<b>Θέμα 1ο</b>	Το καλοκαίρι του 2019 θεσμοθετήθηκε η Εθνική Αρχή Διαφάνειας, η οποία εισήγαγε «για πρώτη φορά στην Ελλάδα ένα οργανωτικό και επιχειρησιακό μοντέλο συνεκτικών πολιτικών, καινοτόμων δράσεων και πρακτικών εργαλείων για την ενίσχυση της διαφάνειας και της λογοδοσίας και την καταπολέμηση της διαφθοράς», όπως αναφέρεται σχετικά στην Αιτιολογική έκθεση του νόμου 4622/2019. Για τη σύσταση της Ε.Α.Δ. ελήφθησαν υπόψη, μεταξύ άλλων, συναφείς προτάσεις που είχαν διατυπωθεί στο πλαίσιο του Ο.Ο.Σ.Α. και του Συμβουλίου της Ευρώπης. Το ως άνω προωθούμενο υπόδειγμα, όπως σημειώνεται, έχει εφαρμοστεί επιτυχώς στο Χονγκ Κονγκ με την Ανεξάρτητη Επιτροπή κατά της Διαφθοράς, ενώ αντίστοιχη είναι η δομή και ο ρόλος της Ανεξάρτητης Επιτροπής κατά της Διαφθοράς της Αυστραλίας.	
	A) Καλείστε να εξηγήσετε σε τι συνίσταται η έννοια της 'εκμάθησης πολιτικής' και πώς συνδέονται τα στάδια της οικειοθελούς μεταφοράς πολιτικής με την ίδρυση της Ε.Α.Δ.	50%
	B) Σε τι διαφέρει ο ρόλος του Συνηγόρου του Πολίτη από εκείνον της Εθνικής Αρχής Διαφάνειας, η οποία έχει εν τω μεταξύ απορροφήσει τις ελεγκτικές αρμοδιότητες - μεταξύ άλλων - του Γενικού Επιθεωρητή Δημόσιας Διοίκησης και του Σώματος Επιθεωρητών-Ελεγκτών Δημόσιας Διοίκησης;	50%
<b>Θέμα 2ο</b>	Ποιες είναι οι διαφορές ανάμεσα στην αρχή της επικουρικότητας του κράτους και στην αρχή της επικουρικότητας της Ευρωπαϊκής Ένωσης, ως προς την έννοια και την έκταση εφαρμογής τους (όργανα, αρμοδιότητες);	100%
<b>Θέμα 3ο</b>	Συζητήστε κριτικά την αποτελεσματικότητα της πολιτικής Συνοχής ως προς την αντιμετώπιση της οικονομικής κρίσης στις χώρες της Ευρωπαϊκής Περιφέρειας, λαμβάνοντας υπόψη το πλαίσιο της νέας οικονομικής διακυβέρνησης της Ευρωπαϊκής Ένωσης.	100%
<b>Θέμα 4ο</b>	Λαμβανομένων υπόψη των αρχών του Νέου Δημοσίου Management, να αναλυθεί πώς αυτό σχετίζεται με την	
	A) έννοια της διακυβέρνησης	50%
	B) πρακτική των ιδιωτικοποιήσεων.	50%

<b>Θέμα 1ο</b>	Με τον νόμο για το Επιτελικό Κράτος που ψηφίστηκε τον Αύγουστο 2019, επικαιροποιήθηκαν οι διατάξεις περί της βελτίωσης της νομοθετικής παραγωγής στη χώρα. Είχε προηγηθεί η έκδοση πρωτοπουργικής εγκυκλίου σχετικά με τη Νομοθετική πολιτική και την αξιολόγηση της ποιότητας και αποτελεσματικότητας των νομοθετικών και κανονιστικών ρυθμίσεων (2006), καθώς και η ψήφιση νόμου με αντικείμενο τη Ρυθμιστική Διακυβέρνηση (2012), λαμβάνοντας υπόψη αντίστοιχες πρωτοβουλίες σε επίπεδο Ευρωπαϊκής Ένωσης, τις καλές πρακτικές άλλων κρατών-μελών της Ένωσης και τις συστάσεις του Οργανισμού Οικονομικής Συνεργασίας και Ανάπτυξης όσον αφορά στην 'Κανονιστική μεταρρύθμιση'.	
	A) Πώς σχετίζονται με τα επιμέρους στάδια του κύκλου δημόσιας πολιτικής: <ul style="list-style-type: none"> <li>➢ η αρχή της αναγκαιότητας των ρυθμίσεων</li> <li>➢ η ανάλυση κανονιστικών επιπτώσεων ή συνεπειών ρύθμισης</li> <li>➢ η διαδικασία της διαβούλευσης</li> <li>➢ η αξιολόγηση αποτελεσμάτων εφαρμογής ρυθμίσεων;</li> </ul>	50%
	B) Καλείστε να εντοπίσετε ποιες αξίες της διοικητικής μεταρρύθμισης αναφέρονται στη δημόσια πολιτική της «καλύτερης νομοθέτησης».	50%
<b>Θέμα 2ο</b>	Αναφέρατε τη διάκριση των Ανεξάρτητων Αρχών στην Ελλάδα με κριτήριο το είδος της δραστηριότητάς τους. Επιλέξτε πέντε Ανεξάρτητες Αρχές και προβείτε στην αντιστοίχισή τους με το κάθε είδος δραστηριότητας που αναφέρατε, αιτιολογώντας την απάντησή σας.	100%
<b>Θέμα 3ο</b>	Να εξετάσετε συνοπτικά και να συζητήσετε κριτικά τη λειτουργική εξέλιξη της αρχής της επικουρικότητας στο πλαίσιο του συστήματος διακυβέρνησης της Ευρωπαϊκής Ένωσης από την εισαγωγή της με τη Συνθήκη Ε.Ε. (Μάαστριχτ) το 1992 στη Μεταρρυθμιστική Συνθήκη (Λισαβόνας) το 2007.	100%
<b>Θέμα 4ο</b>	Η υγειονομική κρίση λόγω του κορωνοϊού και τα μέτρα περιορισμού της οικονομικής δραστηριότητας αναμένεται να οδηγήσουν σε μεγάλη ύφεση και επιδείνωση των δημοσιονομικών μεγεθών στην Ευρώπη. Στο πλαίσιο αυτό, έχουν αναληφθεί κάποιες κοινές ευρωπαϊκές πρωτοβουλίες ανάσχεσης των επιπτώσεων της κρίσης, όπως η χαλάρωση των δημοσιονομικών κανόνων.	
	A) Να αναπτύξετε το περιεχόμενο των υφιστάμενων δημοσιονομικών κανόνων που δεσμεύουν τα κράτη-μέλη.	50%
	B) Τι προσπαθεί να επιτύχει το υφιστάμενο πλαίσιο δημοσιονομικής διακυβέρνησης στην Ευρωπαϊκή Ένωση και πώς θα μπορούσε να βελτιωθεί για να αντιμετωπίσει μια γενικευμένη και πρωτόγνωρη κρίση όπως αυτή λόγω του κορωνοϊού;	50%



Θέμα 1ο	Η Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Εσόδων θεσπίστηκε το 2016 για τον προσδιορισμό, τη βεβαίωση και την είσπραξη των φορολογικών, τελωνειακών και λοιπών δημοσίων εσόδων, που άπτονται του πεδίου των αρμοδιοτήτων της. Εν προκειμένω, ακολουθήθηκαν τα διεθνή πρότυπα περί αυτονομίας στη Φορολογική Διοίκηση, η σύστασή της αποσκοπούσε δε στην αποτελεσματικότητα και αποδοτικότητά της. Στο πλαίσιο αυτό προβλέφθηκε για την Α.Α.Δ.Ε. ευελιξία ως προς τους ανθρώπινους πόρους της, όπως και αυτονομία του προϋπολογισμού της.	
	Α) Πώς συνδέεται η ίδρυση της εν λόγω Αρχής με το Νέο Δημόσιο Management;	50%
	Β) Καλείστε να συζητήσετε πώς σχετίζονται οι αλλαγές στη δημοσιονομική διοίκηση που επήλθαν τα τελευταία χρόνια στα κράτη-μέλη της Ευρωπαϊκής Ένωσης με την ανάγκη ενίσχυσης της δημοκρατικής λογοδοσίας, όπως αυτή επισημαίνεται και στην Έκθεση των Πέντε Προέδρων (Ιούνιος 2015).	50%
Θέμα 2ο	Συγκρίνατε μεταξύ τους τις ακόλουθες μορφές ελέγχου της κλασικής δημόσιας διοίκησης και του Νέου Δημόσιου Μάνατζμεντ. α) ιεραρχικός έλεγχος, β) διοικητική εποπτεία και γ) έλεγχος μέσω αξιολογήσεων. Αναπτύξτε τα πλεονεκτήματα και μειονεκτήματα της κάθε μορφής ελέγχου.	100%
Θέμα 3ο	Να συζητήσετε συνοπτικά τις κύριες φάσεις ανάπτυξης της περιφερειακής πολιτικής ή πολιτικής Συνοχής της Ευρωπαϊκής Ένωσης και να εξετάσετε κριτικά με ποιους από τους μηχανισμούς εξευρωπαϊσμού μπορεί να συνδέεται αυτή.	100%
Θέμα 4ο	Η υγειονομική κρίση λόγω του κορωνοϊού και τα μέτρα περιορισμού της οικονομικής δραστηριότητας αναμένεται να οδηγήσουν σε μεγάλη ύφεση και επιδείνωση των δημοσιονομικών μεγεθών στην Ευρώπη. Στο πλαίσιο αυτό, έχουν αναληφθεί κάποιες κοινές ευρωπαϊκές πρωτοβουλίες στήριξης - χρηματοδότησης των κρατών-μελών.	
	Α) Να αναπτύξετε το περιεχόμενο των διαθέσιμων μηχανισμών - θεσμών χρηματοδότησης - στήριξης των κρατών-μελών.	50%
	Β) Ποια πιστεύετε ότι θα έπρεπε να είναι η ενδεδειγμένη απάντηση της δημοσιονομικής πολιτικής στο πλαίσιο της Ο.Ν.Ε. σε αυτήν την περίπτωση και πώς θα μπορούσε αυτή να υλοποιηθεί;	50%

Θέμα 1ο	Η Ρυθμιστική Αρχή Ενέργειας συστάθηκε το 1999 με σκοπό την παρακολούθηση και τον έλεγχο της εγχώριας αγοράς ενέργειας. Στο πλαίσιο της κοινοτικής έννομης τάξης, άλλωστε, είχε προβλεφθεί η ίδρυση σε κάθε κράτος-μέλος ρυθμιστικών αρχών επιφορτισμένων με τον ρόλο του θεσμικού εγγυητή της ομαλότερης μετάβασης σε μια ενιαία αγορά ενέργειας στον ευρωπαϊκό χώρο. Έτσι, με τη δημιουργία της ως άνω ανεξάρτητης αρχής προωθήθηκε η έννοια της διοικητικής σύγκλισης σε επίπεδο Ε.Ε.	
	Α) Με ποια μορφή έκβασης του «εξευρωπαϊσμού» συνδέεται η υιοθέτηση στη χώρα μας ξεχωριστού θεσμού για τη ρύθμιση των αγορών ηλεκτρικής ενέργειας και φυσικού αερίου;	50%
	Β) Ποια προβλήματα των δημοσίων επιχειρήσεων, όπως ήταν, επί παραδείγματι, οι επιχειρήσεις ενέργειας, έρχεται να καλύψει η προσπάθεια ιδιωτικοποίησής τους;	50%
Θέμα 2ο	Σύμφωνα με το Ν. 4622/2019 συστάθηκε η Εθνική Αρχή Διαφάνειας ως Ανεξάρτητη Αρχή. Βασική αποστολή της Αρχής είναι η βελτίωση της αποτελεσματικότητας των δράσεων για την ενίσχυση της ακεραιότητας και της διαφάνειας, την επίτευξη μετρήσιμων αποτελεσμάτων για την καταπολέμηση της διαφθοράς και τη διαρκή ενημέρωση των πολιτών για τις δράσεις αυτές. Στη νέα Αρχή μεταφέρθηκαν μία σειρά από ελεγκτικά όργανα της Διοίκησης (Γενική Γραμματεία Καταπολέμησης της Διαφθοράς, Σώμα Επιθεωρητών - Ελεγκτών Δημόσιας Διοίκησης, Γενικός Επιθεωρητής Δημόσιας Διοίκησης, κ.ά.), καθώς και οι αρμοδιότητες, υποχρεώσεις και δικαιώματά τους.	
	Α) Με ποιες από τις βασικές αξίες διοικητικής μεταρρύθμισης συνδέεται η ίδρυση της νέας Αρχής και γιατί;	50%
	Β) Με ποια πρακτικά διοικητικών μεταρρυθμίσεων συνδέεται η ίδρυση της νέας Αρχής και γιατί;	50%
Θέμα 3ο	Συζητήστε κριτικά τον ρόλο της Επιτροπής Μονίμων Αντιπροσώπων (COREPER) και της «επιτροπολογίας» γενικότερα στη διαδικασία λήψης αποφάσεων του Συμβουλίου Υπουργών της Ευρωπαϊκής Ένωσης.	100%
Θέμα 4ο	Α) Ποιες ήταν οι βασικές αδυναμίες του Προϋπολογισμού πριν τη θέσπιση του Ν. 3871/2010;	50%
	Β) Ποιες αλλαγές επέφερε ο Ν. 3871/2010 ως προς τη Δημοσιονομική Διαχείριση και Ευθύνη;	50%

# ΟΡΓΑΝΩΤΙΚΑ- ΠΡΟΕΤΟΙΜΑΣΙΑ

PROJECT  
ΕΞΕΤΑΣΕΙΣ  
ΔΕΟ24

- Για να μην εκτυπώνετε πολλά διαφορετικά πράγματα – ό,τι γράφω στην επανάληψη θα σας το στέλνω – ΜΟΝΟ ΣΤΟΥΣ ΠΑΡΟΝΤΕΣ στο τμήμα.
- Θα διακόψω την αποστολή υλικού– που θα σας βοηθήσει στη δική σας **επαναδιατύπωση**- αν πέσει στην αντίληψή μου ότι ΜΟΙΡΑΖΕΤΕ ΤΟ ΥΛΙΚΟ ΜΑΣ.
- Πέρυσι το «ΦΙΛΟΤΙΜΟ» συμφοιτητών σας ανέβασε το ποσοστό λογοκλοπής και έμοιαζαν τα γραπτά με το MAGIC NOTES.
- Υπήρξα φοιτήτρια και μοιραζόμουν κι εγώ, σημειώσεις, επισημάνσεις, διάφορο εκπαιδευτικό υλικό που φτιάχναμε μόνοι μας. ΔΕ ΜΟΙΡΑΣΑ ΠΟΤΕ τα προσωπικά δεδομένα καθηγητή μου για να περάσουν άλλοι ΤΣΑΜΠΙΑ στις εξετάσεις.
- **Δε σας θίγει το γεγονός ότι θα βοηθηθεί / ευνοηθεί με έτοιμο υλικό- sos- κλπ, κάποιος που δε θυσίασε ό,τι εσείς;**
- Επίσης, η λογική ΔΙΝΩ για να μου ΔΩΣΟΥΝ δε θα σας σώσει σε ένα μάθημα κριτικής σκέψης , όπως η ΔΕΟ24 – ΤΟ ΑΝΤΙΘΕΤΟ → ΣΑΣ ΚΑΙΕΙ ΓΙΑΤΙ ΑΝΕΒΑΖΕΤΕ ΜΟΝΟΙ ΣΑΣ ΤΟΝ ΒΑΘΜΟ ΟΜΟΙΟΤΗΤΑΣ

# Περυσινές εμπειρίες

- Φοιτητές αδιάβαστοι με έπαιρναν τηλέφωνο για να τους πω τηλεφωνικά απαντήσεις
- Έλαβα στο mail μου 78 εισερχόμενα, από τα οποία γνώριζα τους αποστολείς των 32
- Με πήραν φοιτητές – «φυτά» για να συμπληρώσουν το 9 και να το κάνουν 10.
- Επικοινωνήσαν φοιτητές που απλά ήθελαν ένα σπρώξιμο για να θυμηθούν
- Έλαβα 114 μηνύματα στο viber- πάνω από τα μισά από άγνωστα τελείως νούμερα.

## ΔΕΔΟΜΕΝΑ

- Όλα τα θέματα υπήρχαν στο ΤΕΛΙΚΟ ΕΠΑΝΑΛΗΠΤΙΚΟ ΦΥΛΛΑΔΙΟ MAGIC NOTES και στο EASTER.
- Όσοι είχαν μελετήσει όλη τη χρονιά και ασχολήθηκαν με τις εργασίες έγραψαν άνετα πάνω από 8.
- Όσοι έκαναν την κατάλληλη προετοιμασία – τους πήρε λιγότερο από μία ώρα για να ολοκληρώσουν την εξεταστική και έγραψαν πάνω από 9. [ με θεωρείτε υπερβολική αλλά σας προκαλώ !!!].
- Υπήρξαν λίγοι [ευτυχώς] που πήγαν σχεδόν ΑΔΙΑΒΑΣΤΟΙ και επαναδιατύπωσαν όσα πρόλαβαν από τα EASTER & MAGIC.

# ΜΕΘΟΔΟΣ ΠΡΟΕΤΟΙΜΑΣΙΑΣ

ΒΗΜΑΤΑ  
ΕΠΙΤΥΧΙΑΣ

ΕΤΣΙ ΤΑ  
ΚΑΤΑΦΕΡΑΜΕ  
ΚΑΙ ΠΕΡΥΣΙ !!!  
[Δοκιμασμένη  
Μέθοδος]



# Βήμα 1

- Μελετάμε προσεκτικά το φυλλάδιο EASTER NOTES
- Προσέχουμε στα μαθήματα και όταν έχουμε απορία δεν την αγνοούμε – ΤΗ ΣΥΖΗΤΑΜΕ.
- Ό,τι κάνουμε στο κάθε μάθημα το ξαναδιαβάζουμε λίγες μέρες μετά να δούμε τι θυμόμαστε.

*ΑΝ ΔΕΝ ΕΧΩ ΚΑΤΑΝΟΗΣΕΙ ΤΟΝ Α ΤΟΜΟ ΔΕΝ ΠΑΩ ΣΤΟΝ Β.*

*[ Η ΒΑΣΗ ΓΙΑ ΟΛΟΥΣ ΤΟΥΣ ΤΟΜΟΥΣ ΕΙΝΑΙ Ο Α- ΘΕΜΕΛΙΩΝΕΙ ΤΗΝ ΕΝΝΟΙΑ ΤΗΣ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ]*

# Βήμα 2

- Ετοιμάζουμε ένα **word** [magic word] στο οποίο επαναδιατυπώνουμε τα ΑΝΑΜΕΝΟΜΕΝΑ ΘΕΜΑΤΑ. [αυτά που περιμένουμε να δούμε ως θέματα τελικών εξετάσεων.
- ➔ Π.Χ. για το ΑΝΑΜΕΝΟΜΕΝΑ ΘΕΜΑ 1. αυτά που θα συζητήσουμε στο μάθημα [και σε κάθε επαναληπτικό από σήμερα και στο εξής ] θα τα ΕΠΑΝΑΔΙΑΤΥΠΩΝΕΤΕ σε ένα αρχείο word ΔΙΚΟ ΣΑΣ- ΔΕ ΘΑ ΤΟ ΜΟΙΡΑΣΤΕΙΤΕ ΓΙΑ ΚΑΝΕΝΑΝ ΛΟΓΟ ΜΕ ΚΑΝΕΝΑΝ.
- Για κάθε τόμο θα πρέπει να έχετε καλύψει το σύνολο των θεμάτων που θα προταθούν για να έχετε βελτιστοποιήσει την πιθανότητα να «πέσετε στο θέμα» που έχετε ετοιμάσει.

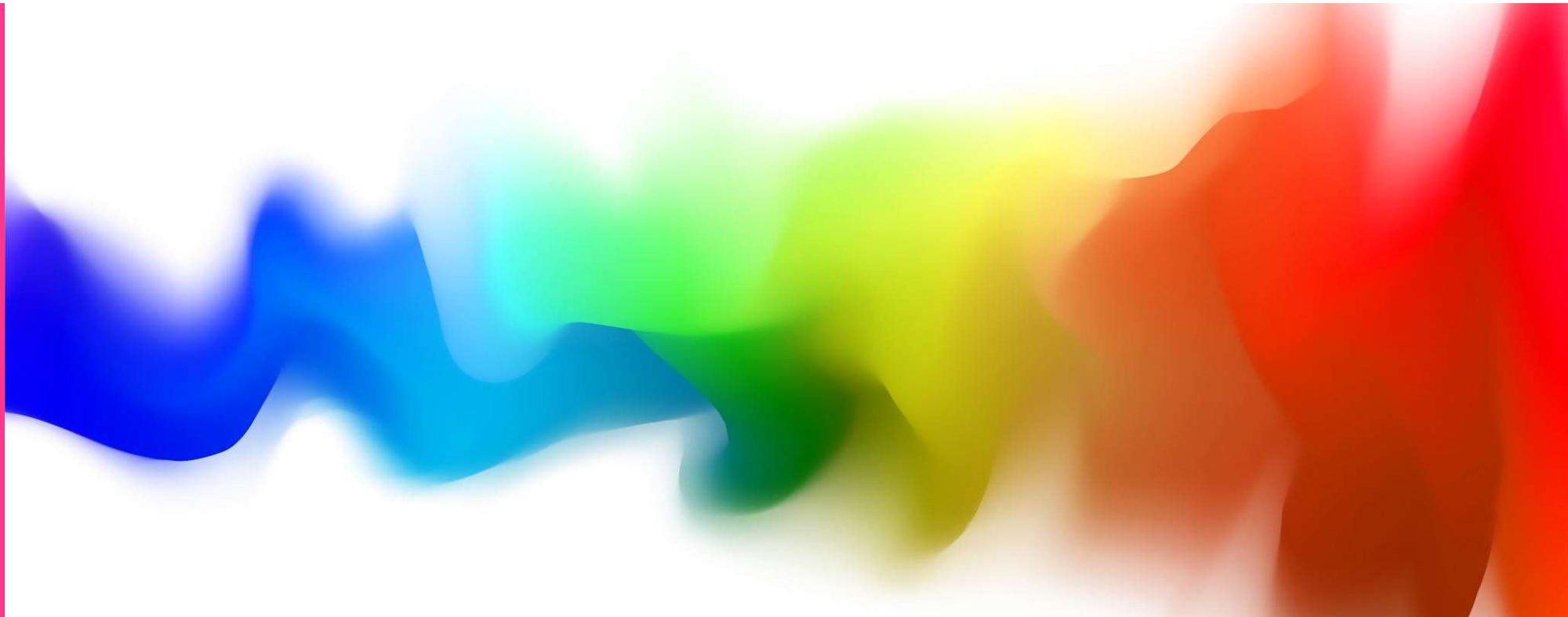
# ΕΝΑΛΛΑΚΤΙΚΑ

- ❑ Πάτε στο άγνωστο με βάρκα την ελπίδα
- ❑ Ελπίζετε πάντα σε μια «έξωθεν βοήθεια»
- ❑ Θεωρείτε τον εαυτό σας πολύ τυχερό και δεν έχετε ανάγκη περαιτέρω μελέτης
- ❑ Έχετε «μπάρμπα στην Κορώνη» και «γνωστό εκεί που πρέπει»
- ❑ Τα ξέρετε ήδη όλα και η μέθοδος αυτή είναι περιττή
- ❑ Έχετε το δικό σας σύστημα που θεωρείτε πιο αποτελεσματικό

ΑΝ ΕΧΕΤΕ  
ΠΑΝΩ ΑΠΟ ΔΥΟ

[x]

δεν έχετε  
ανάγκη  
επανάληψης



# ΚΑΙ ΤΩΡΑ ΣΤΗΝ ΟΥΣΙΑ !!!

Ε Π Α Ν Α Λ Η Ψ Η ----- ΣΥΣΤΗΜΑ [ΜΟΝΑΔΙΚΟ] ECLASS4U



Πώς συνδέεται ο **ΚΥΚΛΟΣ ΔΗΜΟΣΙΑΣ  
ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ** με το **ΕΠΙΤΕΛΙΚΟ  
ΚΡΑΤΟΣ** [ ν.4622/2029];

## ΕΝΔΕΙΚΤΙΚΗ ΑΠΑΝΤΗΣΗ ΑΝΑΜΕΝΟΜΕΝΟΥ ΘΕΜΑΤΟΣ 1

Η δημόσια πολιτική είναι μία ακολουθία με αρχή, μέση και τέλος. Αποτελείται από μία ακολουθία σταδίων που ονομάζεται κύκλος της πολιτικής τα οποία έχουν ως εξής:

1. Συγκρότηση κυβερνητικής ατζέντας (agenda setting)
2. Διαμόρφωση πολιτικής (Policy formulation)
3. Λήψη αποφάσεων (Decision making)
4. Εφαρμογή δημόσιας πολιτικής (Policy implementation)
5. Αξιολόγηση πολιτικής (Policy evaluation)

Η κριτική σε αυτή τη θεωρία είναι πως αντιμετωπίζει τη χάραξη και εφαρμογή της δημόσιας πολιτικής ως μία γραμμική σχέση η οποία δεν επιτρέπει τη διάδραση μεταξύ των σταδίων της ακολουθίας και δεν είναι σε θέση να αναλύσει την μεγάλη πολυπλοκότητα που διέπει την δημόσια πολιτική.



## ΣΤΑΔΙΟ 1--Συγκρότηση κυβερνητικής ατζέντας

• Η συγκρότηση κυβερνητικής ατζέντας είναι το πρώτο στάδιο του κύκλου της δημόσιας πολιτικής και εδώ κρίνεται εάν ένα θέμα θα αποτελέσει αντικείμενο δημόσιας πολιτικής ή όχι και υπό ποιους όρους θα ενταχθεί στην ατζέντα.

• Πρώτα απ' όλα, πρέπει ένα θέμα να χαρακτηριστεί ως πρόβλημα.

Τρεις προσεγγίσεις για το πώς ένα θέμα χαρακτηρίζεται ως πρόβλημα και εισάγεται στην κυβερνητική ατζέντα είναι:

- ***οι κοινωνικό-οικονομικές συνθήκες οδηγούν σε συγκεκριμένα προβλήματα, τα οποία κάποια στιγμή θα αντιμετωπιστούν από τις κυβερνήσεις.***
- ***Αλληλεπίδραση πολιτικής και οικονομίας***
- ***Ιδέες και ιδεολογία***

### Διάκριση κυβερνητικής ατζέντας σε:

- Συστημική ή δημόσια ατζέντα: περιλαμβάνει όλα εκείνα τα θέματα που θεωρούνται σημαντικά από τους φορείς δημόσιας πολιτικής και για τα οποία η κυβέρνηση είναι νομιμοποιημένη να δράσει, και
- Θεσμική ή επίσημη ατζέντα: περιλαμβάνει λίγα θέματα από τη συστημική ατζέντα.

## **ΣΤΑΔΙΟ 2-Διαμόρφωση πολιτικής**

Στο στάδιο αυτό του κύκλου πολιτικής παρουσιάζονται οι πιθανές λύσεις ενός προβλήματος, εκτιμώντας τα δεδομένα, και επιλέγουν την προτιμότερη λύση.

Τα βασικά χαρακτηριστικά της διαμόρφωσης πολιτικής είναι:

- Η διαμόρφωση πολιτικής μπορεί να περιλαμβάνει περισσότερες από μία ομάδες δρώντων που προτείνουν ανταγωνιστικές λύσεις
- Είναι δυνατό να επιτελείται διαμόρφωση πολιτικής χωρίς να υπάρχει σαφής ορισμός του προβλήματος και χωρίς να υπάρχει επαφή με την ομάδα που αντιμετωπίζει το πρόβλημα
- Η πολιτική δεν διαμορφώνεται από συγκεκριμένο οργανισμό αν και συχνά αποτελεί αντικείμενο των γραφειοκρατικών θεσμών.
- Οι πολιτικές είναι πιθανό να διαμορφώνονται και αναμορφώνονται για μεγάλο χρονικό διάστημα χωρίς τελικά καμία μορφή τους να συγκεντρώσει την απαραίτητη υποστήριξη
- Η διαμόρφωση της πολιτικής δεν προκαλεί ουδέτερο αποτέλεσμα. Πάντα κάποιοι κερδίζουν και κάποιοι χάνουν.
- Συνήθως υπάρχουν διάφοροι τρόποι επανένταξης του θέματος στην ατζέντα γι αυτούς που χάνουν κατά το στάδιο της διαμόρφωσης της πολιτικής.



## ΕΝΔΕΙΚΤΙΚΗ ΑΠΑΝΤΗΣΗ ΑΝΑΜΕΝΟΜΕΝΟΥ ΘΕΜΑΤΟΣ 1

### ΣΤΑΔΙΟ 3- ΛΗΨΗ ΑΠΟΦΑΣΕΩΝ

Υπάρχουν τρία μοντέλα λήψης αποφάσεων:

Ορθολογικό μοντέλο: ακολουθείται η λογική της θεωρίας του ατομικισμού (το είδαμε πιο πάνω). Στην ιδεατή μορφή του ένα ορθολογικό υποκείμενο ακολουθεί τις εξής ενέργειες μέχρι να λάβει μια απόφαση:

Προσαυξητικό μοντέλο: οι αποφάσεις πολιτικής λαμβάνονται με βάση αυτό που είναι πολιτικά πραγματοποιήσιμο και όχι αυτό που είναι επιθυμητό. Επίσης, η λήψη αποφάσεων πραγματοποιείται με μικρά βήματα και χτίζοντας πάνω στην υφιστάμενη κατάσταση.

Μοντέλο του «Κάδου των απορριμμάτων»

Ξεκινάει από την υπόθεση ότι δεν υπάρχει κανένα είδος ορθολογικότητας. Η λήψη αποφάσεων είναι μια σύνθετη και μη προβλέψιμη διαδικασία, η οποία δεν έχει καμία σχέση με την αναζήτηση μέσων για την επίτευξη συγκεκριμένων στόχων. Οι στόχοι είναι συχνά άγνωστοι στους σχεδιαστές της πολιτικής, οι οποίοι θέτουν στόχους και επιλέγουν μέσα με τελείως τυχαίο τρόπο.

Αυτό το στάδιο αναφέρεται στην επιλογή μίας λύσης μέσα από έναν μικρό αριθμό πιθανών λύσεων που έχουν διατυπωθεί κατά το στάδιο διαμόρφωσης της πολιτικής. Αποτελεί μία πολιτική διαδικασία και όχι τεχνοκρατική διαδικασία. Συμμετέχουν μόνον οι κυβερνητικοί φορείς που έχουν δικαιοδοσία να λαμβάνουν αποφάσεις και εξαιρούνται όλοι οι μη κυβερνητικοί δρώντες. Οι δε αποφάσεις οφείλουν να υπακούουν στο Σύνταγμα και στην εν γένει νομοθεσία της χώρας.

## ΣΤΑΔΙΟ 4-Εφαρμογή

Μοντέλα προσεγγίσεων του σταδίου εφαρμογής της δημόσιας πολιτικής.

**1. «ΕΚ ΤΩΝ ΑΝΩ» προσέγγιση:** εστιάζει στο ρόλο των φορέων άσκησης δημόσιας εξουσίας και στη μελέτη της δημόσιας διοίκησης.

**2. από τη βάση προς τα πάνω»** προσέγγιση: συνεκτιμά το ρόλο όλων εκείνων των παραγόντων που συμμετέχουν στο στάδιο της εφαρμογής και οι οποίοι εν τέλει καλούνται να επιφέρουν το τελικό αποτέλεσμα με τη μεταβολή της συμπεριφοράς τους

**3) Το συνεχές πολιτικής-δράσης:** Σύμφωνα με αυτό το μοντέλο οι οργανισμοί δε θέτουν στόχους με βάση ορθολογικά κριτήρια αλλά προσδιορίζουν αυτούς στην πορεία συσχετίζοντας προβλήματα με λύσεις.

## ΣΤΑΔΙΟ 5 - ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗ

Κατά την αξιολόγηση ελέγχονται τα αποτελέσματα της πολιτικής από δημόσιους αλλά και από κοινωνικούς δρώντες και τα πορίσματα μπορεί να οδηγήσουν σε επαναπροσδιορισμό των προβλημάτων και των λύσεων. Οι μελέτες αξιολόγησης διαχωρίζουν τα αποτελέσματα της δημόσιας πολιτικής σε εκροές (outputs) και επιπτώσεις (impacts) των κυβερνητικών παρεμβάσεων.

Με τον όρο **εκροές** εννοείται ό,τι παράγεται από τα κυβερνητικά σώματα με την μορφή π.χ υπηρεσιών, αγαθών, διευκολύνσεων, επιχορηγήσεων, απαγορεύσεων, φόρων κ.λ.π (π.χ η πρόωρη συνταξιοδότηση σε μία δημόσια υπηρεσία έχει ως εκροή τη νομοθεσία που ρυθμίζει τις σχετικές προϋποθέσεις και τη διαδικασία).

Οι **επιπτώσεις** ή τα αποτελέσματα είναι ό,τι ακριβώς συμβαίνει όταν οι εκροές φτάνουν στους αποδέκτες, η δράση των αποδεκτών καθώς και αυτό που γίνεται, πέρα από τους αποδέκτες, στην αλυσίδα επίδρασης (π.χ οι επιπτώσεις της πρόωρης συνταξιοδότησης θα εμφανιστούν αφού εφαρμοστεί η σχετική νομοθεσία στο πώς αυτό θα επηρεάσει τη λειτουργία της δημόσιας υπηρεσίας ή ενδεχόμενη διπλοαπασχόληση των πρόωρα συνταξιοδοτηθέντων

- Στο στάδιο της συγκρότησης κυβερνητικής ατζέντας εμπλέκονται τα υπουργεία με την ενεργή πλέον καθοδήγηση της δομής της Προεδρίας της Κυβέρνησης, και ειδικότερα των Γενικών Γραμματειών Συντονισμού, το έργο των οποίων υποστηρίζεται από την Ειδική Γραμματεία ΟΠΣ Παρακολούθησης και Αξιολόγησης του Κυβερνητικού Έργου
- στη διαμόρφωση της πολιτικής, όπου επιλέγονται οι όπως και στην εφαρμογή δημόσιας πολιτικής, κεντρικό ρόλο παίζουν τα υπουργεία· ενώ, στη λειτουργία του Υπουργικού Συμβουλίου Προγραμματισμού και Αξιολόγησης Κυβερνητικού Έργου, και της Υπηρεσίας Συντονισμού κάθε υπουργείου αντανakλάται η διαδικασία λήψης αποφάσεων που ακολουθεί τη διαμόρφωση της πολιτικής. Στο στάδιο αυτό συντάσσεται και το Ενοποιημένο Σχέδιο Κυβερνητικής Πολιτικής, αλλά και η Ανάλυση Συνεπειών Ρύθμισης, με την οποία αξιολογούνται οι επιπτώσεις των προωθούμενων ρυθμίσεων.
- Η **υλοποίηση πολιτικής** είναι ευθύνη των υπουργείων, στην παρακολούθηση όμως της εφαρμογής πρωταρχικής σημασίας είναι ο ρόλος των δομών της Προεδρίας.
- Με την **αξιολόγηση πολιτικής**, κατά την οποία διερευνάται ο βαθμός απόκλισης μεταξύ του επιδιωκόμενου σκοπού και των πραγματικών αποτελεσμάτων που επήλθαν με την υλοποίηση της υιοθετηθείσας πολιτικής, ώστε να ακολουθήσουν τυχόν διορθώσεις επί της εφαρμοσθείσας δημόσιας πολιτικής, συνδέεται η λειτουργία τόσο των Υπουργικών Συμβουλίων Προγραμματισμού και Αξιολόγησης Κυβερνητικού Έργου και της Ειδικής Γραμματείας Ολοκληρωμένου Πληροφοριακού Συστήματος Παρακολούθησης και Αξιολόγησης Κυβερνητικού Έργου, όσο και η δράση της Υπηρεσίας Συντονισμού που συμμετέχει και στη διαδικασία αξιολόγησης αποτελεσμάτων εφαρμογής ρυθμίσεων, την οποία εκκινεί η Προεδρία της Κυβέρνησης.
- Σχετικά με το **υπόδειγμα λήψης αποφάσεων**, πρόκειται για το ορθολογικό πρότυπο, σύμφωνα με το οποίο η διαδικασία του αποφασίζει ακολουθεί μια σειρά από επιμέρους βήματα, στα οποία περιλαμβάνονται η **στοχοθεσία** μετά την εξέταση περισσότερων εναλλακτικών λύσεων, αλλά και η **αξιολόγηση των αποτελεσμάτων** μετά την υλοποίηση της απόφασης



Η παραγωγή ΔΠ μπορεί να γίνει αντιληπτή ως μια διαδικασία **τεσσάρων σταδίων:**

1. της ανάδειξης των ζητημάτων προτεραιότητας στη ατζέντα των κυβερνώντων
2. της αναζήτησης και επιλογής από τις διάφορες εναλλακτικές της βέλτιστης λύσης
3. της υλοποίησης της απόφασης
4. Της αξιολόγησης και ανατροφοδότησης του συστήματος

ΑΡΝΗΤΙΚΗ  
ΚΡΙΤΙΚΗ

Στην πολιτική ο προκαθορισμός του στόχου είναι συχνά αντιπαραγωγικός για την συγκρότηση και διατήρηση συμμαχιών αφού η λεπτομερής εξειδίκευση του στόχου μπορεί να οδηγήσει ευκολότερα στην διαφωνία και αποχώρηση

### Οι Φάσεις Παραγωγής Δ.Π. στο Ορθολογικό Υπόδειγμα



## **ΣΥΝΟΨΗ**

### *ΕΝΝΟΙΕΣ SOS*

- 1. Επιτελικό κράτος**
- 2. Στάδια ΚΔΠ**
- 3. Στάδιο Λήψης  
Αποφάσεων**
- 4. Ορθολογικό μοντέλο**

Στο πλαίσιο των μνημονιακών επιταγών, αλλά και λίγο νωρίτερα, είχε επισημανθεί η ανάγκη απο-πολιτικοποίησης των θέσεων της πολιτικο-διοικητικής ηγεσίας των Υπουργείων, ήτοι των Γενικών Γραμματέων, επί σειρά δεκαετιών μετακλητών (και περισσότερο ή λιγότερο πολιτικών και κυβερνητικών) υπαλλήλων. Πρόβλεψη για υποβολή υποψηφιοτήτων για τις θέσεις αυτές μέσω της ηλεκτρονικής πλατφόρμας της Ανοικτής Διακυβέρνησης ([opengov.gr](http://opengov.gr)), επί πρωθυπουργίας Γιώργου Παπανδρέου (2009-2011) · θέσπιση πενταετούς θητείας για τον Γενικό Γραμματέα Δημοσίων Εσόδων, επί πρωθυπουργίας Αντώνη Σαμαρά (2012-2014). Επί πρωθυπουργίας Αλέξη Τσίπρα, θεσμοθετήθηκε το Επιτελικό Μητρώο Στελεχών της Διοίκησης (ν. 4369)

# Περαιτέρω συζήτηση

## Κυβερνητική Ατζέντα

Προβλημάτων: το σύνολο των ζητημάτων που τραβούν την προσοχή της κυβέρνησης  
Εναλλακτικών: το σύνολο των τρόπων αντιμετώπισης ενός προβλήματος

## Ο πρωθυπουργός-Προστιθέμενη αξία

Τα θέματα που αυτός θεωρεί προτεραιότητας, γίνονται αυτόματα και προτεραιότητες όλων των εμπλεκομένων

## Οι Υπουργοί - Προστιθέμενη Αξία

Είναι οι θεσμικοί εισηγητές των νέων εναλλακτικών όπως και συμμετέχουν σημαντικά στην κατάρτιση της ατζέντα προβλημάτων

Συζητήστε **κριτικά** τον ρόλο και τους στόχους του επιτελικού κράτους, όπως αυτά περιγράφεται στον Ν.4622/2019. Τι συμπέρασμα εξάγεται από την έως τώρα πορεία αυτής της μεταρρύθμισης ως προς την **ΕΝΔΥΝΑΜΩΣΗ του ΚΕΝΤΡΟΥ ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ;**

## ΕΝΔΕΙΚΤΙΚΗ ΑΠΑΝΤΗΣΗ ΑΝΑΜΕΝΟΜΕΝΟΥ ΘΕΜΑΤΟΣ 2

ΚΡΙΤΙΚΗ  
!!!!

- Ένα κράτος διέπεται από πολλούς κανόνες οι οποίοι ορίζονται και τηρούνται από τα διάφορα όργανα, υπηρεσίες και φορείς. Τον σχεδιασμό, νομοθέτηση και υλοποίηση αυτών των κανόνων αναλαμβάνει η Κυβέρνηση. Η δομή της εκάστοτε Κυβέρνησης διαμορφώνεται σύμφωνα με τις ανάγκες που διέπουν την κοινωνία που αντιπροσωπεύει.
- Επιπλέον, η διάρθρωση της επηρεάζεται άμεσα και από άλλους παράγοντες όπως η παγκοσμιοποίηση, οι διακρατικές κοινωνικοοικονομικές ισορροπίες κ.ά. Κάθε αναπροσαρμογή μίας Κυβέρνησης έχει ως στόχο στην καλύτερη απόδοσή της στις ανάγκες της χώρας της.
- Ο Πρωθυπουργός είναι εκείνος που έχει τη δύναμη να αλλάξει στα πλαίσια που του επιτρέπει το Σύνταγμα την δομή της Κυβέρνησής του και τα λειτουργικά του όργανα. Στόχος οποιαδήποτε τέτοιας αλλαγής είναι η αύξηση της αποτελεσματικότητας της Κυβέρνησης στην υλοποίηση των στόχων της μέσα από τη σωστή και ξεκάθαρη κατανομή των αρμοδιοτήτων στα διάφορα Υπουργεία όπως και τη ομαλή συνεργασία τους

## ΕΝΔΕΙΚΤΙΚΗ ΑΠΑΝΤΗΣΗ ΑΝΑΜΕΝΟΜΕΝΟΥ ΘΕΜΑΤΟΣ 2

- Η εσωτερική αναδιάρθρωση κάθε Κυβέρνησης έχει ως απώτερο στόχο την εξυπηρέτηση του δημόσιου συμφέροντος και την ικανοποίηση των αιτημάτων των πολιτών σχετικά με το έργο που έχει παράγει.
- Ο νόμος περί Επιτελικού Κράτους (4622/2019) οδήγησε σε αναδιάρθρωση της Κυβέρνησης κυρίως μέσα από τη σύσταση νέων οργάνων ενισχυτικών του κυβερνητικού έργου.
- Στο Σύνταγμα ορίζεται πως Πρωθυπουργός επωμίζεται την ευθύνη της ορθής και σωστής πολιτικής δράσης της Κυβέρνησης. Για την εξασφάλιση της ομαλής λειτουργίας της Κυβέρνησης, ο Πρωθυπουργός πλαισιώνεται από τους Υπουργούς οι οποίοι καλούνται να φέρουν εις πέρας ένα σύνολο έργων που εμπίπτουν στις αρμοδιότητες του αντικειμένου τους (άρθρο 85 Συντ.), ως μία γενικότερη ομάδα που δρα συλλογικά (άρθρο 81 Συντ.)

## ΕΝΔΕΙΚΤΙΚΗ ΑΠΑΝΤΗΣΗ ΑΝΑΜΕΝΟΜΕΝΟΥ ΘΕΜΑΤΟΣ 2

- Ο Ν.4622/2019 προέκυψε από την Κυβέρνηση με στόχο να διασφαλίζονται οι αρχές της διαφάνειας, της ακεραιότητας και της αμεροληψίας που πρέπει να χαρακτηρίζει το δημόσιο τομέα από τον απλό υπάλληλο μέχρι και τον ίδιο τον Πρωθυπουργό
- Η θέσπιση του Ν.4622/2019 επηρέασε σε μεγαλύτερο βαθμό τα ανώτερα κλιμάκια του διοικητικού συστήματος της Κυβερνήσεως.
- στα πλαίσια του Ν.4622/2019 ιδρύθηκαν κάποια κυβερνητικά όργανα που εκτελούν επιτελικό έργο --Αυτά είναι --

- 1. τα Υπουργικά Συμβούλια Προγραμματισμού και Αξιολόγησης Κυβερνητικού Έργου,**
- 2. η Ειδική Γραμματεία ΟΠΣ Παρακολούθησης και Αξιολόγησης του Κυβερνητικού Έργου,**
- 3. οι Υπηρεσίες Συντονισμού των Υπουργείων και τέλος**
- 4. η Πολιτική Επιτροπή Παρακολούθησης Δημοσίων Πολιτικών**



## ΕΝΔΕΙΚΤΙΚΗ ΑΠΑΝΤΗΣΗ ΑΝΑΜΕΝΟΜΕΝΟΥ ΘΕΜΑΤΟΣ 2

ΚΡΙΤΙΚΗ  
!!!!

- Οι διαδικασίες που προβλέπονται στον νόμο για το Επιτελικό Κράτος και τα εργαλεία που αξιοποιούνται φαίνεται να κινούνται προς την κατεύθυνση της ενδυνάμωσης του Κέντρου Διακυβέρνησης. Σε αυτόν ορίζονται ρητά τα βήματα που απαιτείται να ακολουθηθούν τόσο ως προς τον εν γένει προγραμματισμό του κυβερνητικού έργου όσο και ως προς τον ρυθμιστικό προγραμματισμό της Κυβέρνησης, ειδικότερα.
- Η κριτική, ωστόσο, που έχει ήδη ασκηθεί σε σχέση με τις νέες ρυθμίσεις αφορά στην ενδεχομένως **υπερβολική ενίσχυση της θέσης του Πρωθυπουργού** και των υπηρεσιών που υπάγονται σε αυτόν, με την παράλληλη απομείωση της εξουσίας των υπουργών. Τίθεται, δηλαδή, ζήτημα αποδυνάμωσης του ρόλου των υπουργών μέσω της λειτουργίας της Προεδρίας της Κυβέρνησης και των αρμοδιοτήτων που της έχουν ανατεθεί.
- Πέρα από τον «**συγκεντρωτικό και πρωθυπουργοκεντρικό**» χαρακτήρα του νέου νόμου, έχει επίσης υποστηριχθεί ότι η αποτελεσματικότητα και 'επιτελικότητα' του κράτους πλήττονται τελικά από την αλληλοεπικάλυψη αρμοδιοτήτων σε συντονιστικό επίπεδο και τη συνύπαρξη πάρα πολλών αρμόδιων οργάνων (Μποτόπουλος, 2019), στα οποία συγκαταλέγονται η Προεδρία της Κυβέρνησης – με αρμόδιο Υπουργό Επικρατείας και Υφυπουργό στον Πρωθυπουργό, με δύο Γενικές Γραμματείες Συντονισμού και μία Γενική Γραμματεία Νομικών και Κοινοβουλευτικών Θεμάτων, καθώς και μία Ειδική Γραμματεία ΟΠΣ Παρακολούθησης και Αξιολόγησης Κυβερνητικού Έργου – οι Υπηρεσίες Συντονισμού εντός των επιμέρους υπουργείων και η Πολιτική Επιτροπή Παρακολούθησης Δημοσίων Πολιτικών.

## ΕΝΔΕΙΚΤΙΚΗ ΑΠΑΝΤΗΣΗ ΑΝΑΜΕΝΟΜΕΝΟΥ ΘΕΜΑΤΟΣ 2

- Ο Πρωθυπουργός μαζί με το Υπουργικό Συμβούλιο φέρουν την ευθύνη για την πολιτική δράση της Κυβέρνησης. Συγκεκριμένα, ο Πρωθυπουργός επωμίζεται το βάρος του συντονισμού και της εποπτείας των κυβερνητικών οργάνων. Η εποπτεία του περιλαμβάνει την παρακολούθηση και τον έλεγχο της δράσης των Υπουργών του και για την εκπλήρωση των υποχρεώσεών τους. Ο συντονισμός που καλείται να οργανώσει ο Πρωθυπουργός αφορά τις δράσεις των Υπουργείων σχετικά με την εφαρμογή των πολιτικών σχεδίων και προγραμμάτων της Κυβέρνησης, τα οποία πρέπει να εκτελεστούν όσο πιο ομαλά γίνεται.
- Το Υπουργικό Συμβούλιο ελέγχει κάθε χρόνο το κυβερνητικό πρόγραμμα και το κυβερνητικό σχέδιασμό της Κυβέρνησης όπως αυτό ορίζεται και στο Σύνταγμα και στο άρθρο 1 του Ν.4622/2019. Οι Υφυπουργοί μπορεί να κληθούν να παρακολουθήσουν το Υπουργικό Συμβούλιο από τον Πρωθυπουργό, χωρίς όμως να έχουν δυνατότητα να ψηφίσουν για τις αποφάσεις που θα παρθούν. Ο γραμματέας του Υπουργικού Συμβουλίου επιλέγεται ανάμεσα από τους Γενικούς Γραμματείς της Προεδρίας της Κυβέρνησης απευθείας από τον Πρωθυπουργό.

*Η εφαρμογή και πραγματοποίηση του Κυβερνητικού Έργου με τρόπο διαφανή και ακέραιο, είναι ο στόχος του Ν.4622/2019 και ο λόγος για τον οποίο θεσπίστηκε. Για την επίτευξη αυτού προηγήθηκε η σύσταση ενός αριθμού οργάνων τα οποία είναι υπεύθυνα για την επιτήρηση αλλά και πραγματοποίηση των δράσεων της Κυβέρνησης. Η πολιτική της Κυβέρνησης έχει πάντα στόχο την καλύτερη δυνατή διοικητική, οικονομικά και οικονομική ανάπτυξη του κράτους. Τα όργανα που ιδρύθηκαν βάσει του Ν4622/2019 εξασφαλίζουν την αποτελεσματική και εύρυθμη λειτουργία των Υπουργείων και γενικότερα της Κυβερνητικής δράσης.*



Τα άρθρα του Ν.4622/2019 εξασφαλίζουν την έγκαιρη και αποτελεσματική συνεργασία των Κυβερνητικών Φορέων τόσο μεταξύ τους όσο και με τον Πρωθυπουργό. Στόχος αυτής της συνεργασίας είναι η διευκόλυνση του έργου του Πρωθυπουργού και η εφαρμογή των πιο σύγχρονων μέσων και τεχνικών που θα συμβάλουν στην πραγματοποίηση των δράσεων της Κυβέρνησης το συντομότερο δυνατό. Ενώ φαίνεται ότι η υπουργική δράση περιορίζεται αναφορικά με τη νομοπαρασκευαστική διαδικασία ταυτόχρονα αποδίδεται μεγαλύτερη διαφάνεια και αξιοπιστία στην ίδια τη διαδικασία νομοθέτησης λόγω της δράσης τρίτων (Υπηρεσιακοί Γραμματείς, Ειδικές Επιτροπές κ.ά.). Οι μεταρρυθμίσεις αυτές θεωρείται ότι οδηγούν στη μείωση των ρόλων που θεωρητικά έχουν ο Πρωθυπουργός και οι Υπουργοί του, χωρίς αυτό να είναι η αλήθεια καθώς η συμμετοχή τους ως μέρος άλλων οργάνων (π.χ. μέλη του Υπουργικού Συμβουλίου) τους προσθέτει άλλες επιπρόσθετες υποχρεώσεις.

ΚΡΙΤΙΚΗ  
!!!

Συζητήστε **κριτικά** τον ρόλο και τους στόχους του επιτελικού κράτους, όπως αυτά περιγράφεται στον Ν.4622/2019 ΣΤΟ ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΟΥ

**ΝΕΟΥ ΔΗΜΟΣΙΟΥ ΜΑΝΑΤΖΜΕΝΤ**

. Τι συμπέρασμα εξάγεται από την έως τώρα πορεία αυτής της μεταρρύθμισης ως προς τους επιμέρους στρατηγικούς στόχους της ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟΤΗΤΑΣ- ΤΗΣ ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΙΚΟΤΗΤΑΣ ΚΑΙ ΤΗΣ ΑΠΟΔΟΤΙΚΟΤΗΤΑΣ;

## ΕΝΔΕΙΚΤΙΚΗ ΑΠΑΝΤΗΣΗ ΑΝΑΜΕΝΟΜΕΝΟΥ ΘΕΜΑΤΟΣ 3

Το μεταρρυθμιστικό κύμα που έγινε γνωστό ως «Νέο Δημόσιο Μάνατζμεντ» βασίζεται στην κλασική οικονομική θεωρία και ειδικότερα στη θεωρία του ατομικισμού. Ακολουθεί μια φιλελεύθερη λογική **απελευθέρωσης των αγορών από τις δεσμεύσεις του κράτους και μεταρρύθμισης του δημόσιου τομέα με όλο και μεγαλύτερη συμμετοχή του ιδιωτικού τομέα αλλά και πρακτικών εμπνευσμένων από τις ιδιωτικές εταιρείες.**

Οι 3 πρώτες βασικές αξίες που διέπουν τη μεταρρυθμιστική αυτή τάση αναφέρονται σε οικονομικές παραμέτρους, ενώ οι δύο τελευταίες προέκυψαν από τον όρο «διακυβέρνηση», ο οποίος αποδίδει την πολυπλοκότητα των μεταρρυθμιστικών διαδικασιών και δίνει έμφαση στο ρόλο του πολίτη.

- 1. Οικονομικότητα:** βασικός λόγος για τη μεταρρύθμιση είναι η ανάγκη εξοικονόμησης πόρων και επομένως είναι μια από τις βασικές αξίες που διέπουν κάθε μεταρρύθμιση. Η οικονομικότητα αναφέρεται αποκλειστικά στη μείωση των δαπανών του δημόσιου τομέα.
- 2. Αποδοτικότητα:** αξία εμπνευσμένη από τον ιδιωτικό τομέα. Αφορά τις δημόσιες οργανώσεις ως μονάδες αλλά και το σύνολο του δημόσιου τομέα. Η αποδοτικότητα εξαρτάται από το βαθμό επίτευξης των στόχων και από τους πόρους που χρησιμοποιούνται για το επιθυμητό αποτέλεσμα. Δηλαδή η αποδοτικότητα περιλαμβάνει τόσο την αποτελεσματικότητα (επίτευξη στόχων) όσο και την παραγωγικότητα (διάθεση μέσων). Σκοπός είναι η αύξηση των θετικών αποτελεσμάτων και η επίτευξη στόχων (=αποτελεσματικότητα) αλλά και η μείωση των αρνητικών συνεπειών και του κόστους (=παραγωγικότητα).
- 3. Αποτελεσματικότητα:** επικεντρώνεται στο κατά πόσο μία πολιτική επιτυγχάνει τους στόχους της.
- 4. Νομιμότητα:** αφορά τη δημοκρατική διαδικασία και αναφέρεται στο δικαίωμα των πολιτών να συμφωνούν ή διαφωνούν με τις αποφάσεις της κυβέρνησης και τις πράξεις της διοίκησης. Δίνεται έμφαση στους μηχανισμούς που δίνουν τη δυνατότητα αμφισβήτησης της κυβέρνησης.
- 5. Λογοδοσία:** άμεσα συνδεδεμένη με τη νομιμότητα. Αναφέρεται στην ευθύνη και τη λογοδοσία των πολιτικών και δημόσιων λειτουργών ως προς τις πράξεις τους και τη χρήση δημόσιων πόρων. Αποτελεί σύμβολο της «χρηστής διακυβέρνησης» και απαραίτητη προϋπόθεση για την ύπαρξη διαφάνειας.

Βασικοί ανασχετικοί παράγοντες στην επιτυχία του Νέου Δημόσιου Management αποτελούν η κρατικιστική αντίληψη πολιτών και πολιτικών, η διαφθορά των δημοσίων οργανώσεων και υπαλλήλων, η κατακερματισμένη οργανωτική δομή, με τη συνακόλουθη διασπορά και επικάλυψη αρμοδιοτήτων, και η πολυνομία.

# ΓΕΝΙΚΟ ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ

- Όλα τα μέτρα και οι δράσεις του Νέου Δημόσιου Management βρίσκονται στον αντίποδα της γραφειοκρατικής οργάνωσης και της παραδοσιακής αντίληψης για την αξιοποίηση των ανθρωπίνων πόρων, σύμφωνα με την οποία οι υπάλληλοι του Κράτους αποτελούν απλά εργαλεία για την υλοποίηση της βούλησης του πολιτικού τους προϊσταμένου.
- Η ατομική επίδοση του υπαλλήλου μετράται και αξιολογείται σε σχέση με τις επιδόσεις των άλλων υπαλλήλων.
- Το ανθρώπινο δυναμικό της οργάνωσης αποτελεί μια αυτοτελή συνιστώσα της και η χαρακτηριστική έκφραση που δείχνει τη νέα αντίληψη και τη βαρύτητα που αποδίδεται στο ανθρώπινο δυναμικό είναι «εσωτερικοί πελάτες».
- Το Νέο Δημόσιο Management αρνείται και την έννοια της κάθετης ιεραρχίας, δηλαδή της οργανωτικής δομής που λειτουργεί ως ιμάντας μεταφοράς εντολών από την κορυφή προς τη βάση της δημόσιας οργάνωσης.
- Τα οργανωτικά σχήματα που προκρίνονται είναι είτε η «δικτυακή» οργάνωση μεταξύ των υπηρεσιακών μονάδων, είτε η δικτύωση των πολιτικών και η μεταφορά της λήψης απόφασης σε ένα σημείο («one stop»).

- **Το Νέο Δημόσιο Management αποτελεί μια συνολική πρόταση οργάνωσης των σχέσεων μεταξύ κράτους, αγοράς και κοινωνίας των πολιτών.**  
**Η απόσυρση του κράτους από τη ρύθμιση των λειτουργιών των αγορών δεν οδηγεί κατευθείαν, όπως πολλοί υπέρμαχοι του κρατικού παρεμβατισμού διατείνονται, στην αποδυνάμωση του κράτους αλλά στην αποδυνάμωση του εκτελεστικού και στην ενίσχυση του επιτελικού του ρόλου.**
- **Οι αγορές ευεργετούνται από τη μεταλλαγή αυτή του Κράτους, αφού η απελευθέρωσή τους και η ενίσχυση του ανταγωνισμού αποτελούν βασικές προϋποθέσεις για την ανάπτυξή τους.**
- **Η ενίσχυση του επιτελικού ρόλου του Κράτους διασφαλίζει τα υπόλοιπα κοινωνικά υποσυστήματα (κοινωνία των πολιτών) από την ανεξέλεγκτη επέκταση του οικονομικού υποσυστήματος σε βάρος τους.**

## ΕΝΔΕΙΚΤΙΚΗ ΑΠΑΝΤΗΣΗ ΑΝΑΜΕΝΟΜΕΝΟΥ ΘΕΜΑΤΟΣ 3

### 1. Ελλιπής αξιοποίηση της μεταρρύθμισης

Π.χ. καταργήθηκαν θεσμοί και καλές πρακτικές όπως το Μητρώο Επιτελικών Στελεχών της Δημόσιας Διοίκησης που τηρούνταν από το ΑΣΕΠ και αποτύπωνε την εμπιστοσύνη στα στελέχη της διοίκησης ή το Παρατηρητήριο Δημόσιας Διοίκησης που θα συγκέντρωνε την επιστημονική γνώση και τη θεσμική μνήμη για τη διοικητική μεταρρύθμιση.

### 2. Υπερσυγκέντρωση εξουσιών στον Πρωθυπουργό

υπερσυγκέντρωση εξουσιών στον Πρωθυπουργό, καθώς προβάλλεται ότι μέσω της ίδρυσης της «υπερδομής» της Προεδρίας της Κυβέρνησης (ΠτΚ), ο Πρωθυπουργός αποκτά χωρίς κανένα θεσμικό αντίβαρο τον απόλυτο έλεγχο του κράτους.

παρουσιάζεται βάσιμη σε γενικές γραμμές, καθώς η δημιουργία νέων δομών και οι αλληπάλληλες οργανωτικές αλλαγές δεν ευνοούν τη «διαδικασία θεσμοποίησης»

στο νέο σύστημα το Υπουργικό Συμβούλιο (Υ.Σ.) αναβαθμίζεται ως κύριο όργανο παραγωγής πολιτικής που καθορίζει συλλογικά το κυβερνητικό πρόγραμμα, ο Πρωθυπουργός διασφαλίζει την ενότητα της Κυβέρνησης με μια κεντρική δομή που παρακολουθεί την εκτέλεση του κυβερνητικού έργου, ενώ και οι Υπουργοί διατηρούν όλες τις αρμοδιότητές τους ως προς την πολιτική διεύθυνση των Υπουργείων τους.

**3. Η γραφειοκρατική υπερσυγκέντρωση στην Προεδρία της Κυβέρνησης**

Ο τρίτος άξονας κριτικής αναδεικνύει τον κίνδυνο της διοικητικής υπερφόρτωσης ή συμφόρησης του συστήματος συντονισμού, καθώς όπως προβάλλεται, το προτεινόμενο μοντέλο έχει υπερβολικά πολλά κυκλώματα εξουσίας (πρωθυπουργικό, υπουργικά, συντονιστικά), πολλές επικαλύψεις αρμοδιοτήτων, καθώς ειδικά στο συντονιστικό επίπεδο συνυπάρχουν πέντε δομές: η Προεδρία της Κυβέρνησης, η Υπηρεσία Συντονισμού κάθε Υπουργείου, η ειδική Γραμματεία Παρακολούθησης Κυβερνητικού Έργου, η Πολιτική Επιτροπή Παρακολούθησης και το εντός της Εθνικής Επιτροπής Διαφάνειας, Εθνικό Συντονιστικό Όργανο.



**4. Η ατελής προσέγγιση του  
προγραμματισμού των δημόσιων  
πολιτικών**

Ο τέταρτος άξονας κριτικής εστιάζει στον προβληματικό τρόπο με τον οποίο γίνεται αντιληπτός ο προγραμματισμός των δημόσιων πολιτικών, ο οποίος επικεντρώνεται αποκλειστικά στην οργανωτική διάσταση του συντονισμού, αποδίδοντας περιορισμένη σημασία στον τρόπο διαμόρφωσης των τομεακών πολιτικών με την ενεργό συμμετοχή και αλληλεπίδραση της υπηρεσιακής ραχοκοκαλιάς του Υπουργείου και της πολιτικής ηγεσίας του.

**5. Η περιορισμένη επιτελικότητα του συστήματος.**

Ο πέμπτος άξονας της κριτικής εντοπίζεται στη μομφή ότι το νομοθέτημα *δεν υπηρετεί μια ορθή ή υγιή αντίληψη επιτελικότητας*. πχ. δεν νοείται Ε.Κ. χωρίς ισχυρές αποκεντρωμένες και αυτοδιοικητικές δομές σε ένα σύστημα πολυεπίπεδης διακυβέρνησης κατ'αντιστοιχία με όσα ισχύουν στις σκανδιναβικές χώρες,

6. Η προβληματική διάκριση υπηρεσιακής-πολιτικής διοίκησης Ο έκτος άξονας κριτικής στρέφεται γύρω από το ακανθώδες ζήτημα της **στεγανοποιημένης διάκρισης μεταξύ πολιτικής διοίκησης και υπηρεσιακής διοίκησης.**

Οι αρχές που παγίως εξισορροπούνται στη λειτουργία της διοίκησης είναι α) η υπαγωγή της στην πολιτική και β) ο μεταξύ τους διαχωρισμός.

**7. Η υποβάθμιση του πολιτικού  
ρόλου των Υπουργών**

**Ο τελευταίος, αλλά διόλου  
αμελητέος, άξονας της κριτικής που  
ασκείται στο Ε.Κ. έχει να κάνει με  
την πολιτική αποδυνάμωση των  
Υπουργών.**

# ΤΕΛΟΣ Α ΜΕΡΟΥΣ ΕΠΑΝΑΛΗΨΗΣ

**ΣΥΝΕΧΙΖΕΤΑΙ...ΕΠΟΜΕΝΟ ΜΑΘΗΜΑ 29/ 4/ 21 ΜΕΓΑΛΗ  
ΠΕΜΠΤΗ 7-9ΜΜ**