

ΘΕΜΑΤΙΚΗ ΕΝΟΤΗΤΑ

ΔΕΟ10



Eclass4U

The best Choice for you

ΕΝΔΕΙΚΤΙΚΗ ΑΠΑΝΤΗΣΗ
Δεύτερης Γραπτής Εργασίας

ΗΜΕΡΟΜΗΝΙΑ ΑΝΑΡΤΗΣΗΣ ---17/12/21

www.eclass4u.gr
grammateia.eclass4u@gmail.com

210-5711484 & 6970401981
ΘΕΡΜΟΠΥΛΩΝ 17 – ΠΕΡΙΣΤΕΡΙ-
100Μ ΑΠΟ ΤΗ ΣΤΑΣΗ ΜΕΤΡΟ
«ΠΕΡΙΣΤΕΡΙ

Διάγραμμα Εργασίας

Εισαγωγή.....	2
ΚΕΦΑΛΑΙΟ ΠΡΩΤΟ. ΕΙΔΗ ΕΛΕΓΧΟΥ ΣΤΗ ΔΗΜΟΣΙΑ ΔΙΟΙΚΗΣΗ.....	3
1. ΚΑΤΗΓΟΡΙΕΣ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ	3
1.1.Ο διοικητικός έλεγχος της διοικητικής δράσης [ΕΥΡΕΙΑ ΕΝΝΟΙΑ]	3
1.1.1. Ιεραρχικός έλεγχος (διοικητικός έλεγχος σε [ΣΤΕΝΗ ΕΝΝΟΙΑ].....	4
1.1.2. Διοικητική εποπτεία επί των πράξεων	6
1.2. Έλεγχος Εποπτείας της Διοικητικής δράσης.....	6
ΚΕΦΑΛΑΙΟ ΔΕΥΤΕΡΟ. Έλεγχος μετά από άσκηση ενστάσεων διοικουμένων	7
2.1. ΜΕΣΑ ΘΕΡΑΠΕΙΑΣ ΠΑΡΑΝΟΜΩΝ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΩΝ ΠΡΑΞΕΩΝ.....	7
2.1.1. Διοικητικές προσφυγές κατά ατομικών διοικητικών πράξεων	7
2.2.Αυτοέλεγχος: Η ανάκληση ατομικής διοικητικής πράξης.....	8
(Σιούτη,2018, σελ.294-296)	8
2.3. ΑΠΛΕΣ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΕΣ ΠΡΟΣΦΥΓΕΣ	9
ΚΕΦΑΛΑΙΟ 3. ΑΛΛΕΣ ΜΟΡΦΕΣ ΕΛΕΓΧΟΥ.....	12
3.1. Αναφορά του άρθρου 27 Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας.....	12
3.2. Ο ενδιάμεσος διαμεσολαβητικός έλεγχος του Συνηγούρου του Πολίτη.....	12
Συμπεράσματα.....	13
Προτεινόμενη Βιβλιογραφία	14

ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟ ΔΙΚΑΙΟ

ΥΛΗ ΕΡΓΑΣΙΑΣ ΑΠΟ ΤΟ Εγχειρίδιο ΓΕΡΟΝΤΑΣ-ΛΥΤΡΑΣ-ΠΑΥΛΟΠΟΥΛΟΣ-ΣΙΟΥΤΗ-ΦΛΟΓΑΪΤΗΣ-Δ ΕΚΔΟΣΗ-2018

Μέσα στο κείμενο θα βάζετε το όνομα του συγγραφέα του κάθε κεφαλαίου, δηλαδή π.χ.

(Γέροντας, 2018, σελ.122) ή (Σιούτη,2018, σελ)...ή (Λύτρας,2018, σελ.73-75)

ΣΤΟ ΤΕΛΟΣ ΣΤΗ ΒΙΒΛΙΟΓΡΑΦΙΑ ΘΑ ΒΑΛΕΤΕ:

- Γέροντας, Α., Λύτρας, Σ., Παυλόπουλος, Π., Σιούτη, Γλ., & Σπ. Φλογαΐτης. (2018). Διοικητικό Δίκαιο. Δ' Έκδοση. Αθήνα – Θεσσαλονίκη: Σάκκουλας

Θέμα Διοικητικό Δίκαιο

Τι γνωρίζετε για τον έλεγχο και τα μέσα θεραπείας των παράνομων διοικητικών πράξεων: α) από την ίδια τη Διοίκηση, αυτεπαγγέλτως και β) από τον διοικούμενο, ανεξάρτητα από τις δυνατότητες δικαστικής προστασίας των δικαιωμάτων ή των συμφερόντων του;

Εισαγωγή

Η δημόσια διοίκηση υπάγεται στην εκτελεστική εξουσία. Η εκτελεστική εξουσία έχει τρεις θεμελιώδεις διαστάσεις, α) την χάραξη και την άσκηση πολιτικής, β) την εκτέλεση της νομοθεσίας με στόχο της πρόαψισης του δημόσιου συμφέροντος και την ικανοποίηση των δικαιωμάτων των πολιτών.

Στο δημοκρατικό κοινωνικό κράτος δικαίου οι εξουσίες λειτουργούν με θεσμική ισορροπία, δηλαδή με αμοιβαίους ελέγχους, αφού η διοικητική δράση υπόκειται σε δικαιοκρατικό έλεγχο

Η παρούσα εργασία πραγματεύεται ζητήματα του διοικητικού δικαίου, και συγκεκριμένα τον διοικητικό έλεγχο των παράνομων διοικητικών πράξεων ως ειδικότερη μορφή της διοικητικής δράσης ελέγχου και τα μέσα άσκησης αυτών. Συγκεκριμένα, παρουσιάζονται οι **ειδικότερες μορφές του διοικητικού ελέγχου**, είτε αυτεπάγγελτου είτε κατόπιν αίτησης των διοικουμένων, και οι ιδιαιτερότητες και οι κατά νόμο προϋποθέσεις συνδρομής καθενιάς εξ αυτών.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ ΠΡΩΤΟ. ΕΙΔΗ ΕΛΕΓΧΟΥ ΣΤΗ ΔΗΜΟΣΙΑ ΔΙΟΙΚΗΣΗ

1. ΚΑΤΗΓΟΡΙΕΣ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟΥ ΕΛΕΓΧΟΥ

Εσωτερικός είναι ο έλεγχος ο οποίος οργανώνεται και πραγματοποιείται, σύμφωνα με το υφιστάμενο θεσμικό πλαίσιο της δημόσιας διοίκησης και διενεργείται από ειδικά εκπαιδευμένα στελέχη της. Ο *Εσωτερικός Έλεγχος* αποτελεί μία ανεξάρτητη, αντικειμενική και συμβουλευτική δραστηριότητα και είναι επιφορτισμένος με τον συνεχή έλεγχο και την αξιολόγηση του οργανωτικού συστήματος των δημοσίων υπηρεσιών. Ο *Εξωτερικός* είναι ο έλεγχος που διενεργείται από εξωτερικούς ελεγκτές, οι οποίοι δεν έχουν σχέση εξαρτημένης εργασίας με την ελεγχόμενη μονάδα την οποία καλούνται να ελέγξουν και πραγματοποιείται μετά από πρόσκληση των μετόχων της εταιρείας/επιχείρησης.

1.1.Ο διοικητικός έλεγχος της διοικητικής δράσης [ΕΥΡΕΙΑ ΕΝΝΟΙΑ]

Ο διοικητικός έλεγχος της διοικητικής δράσης σε ευρεία έννοια είναι ο έλεγχος που ασκείται στην διοικητική δράση *από τα ίδια τα διοικητικά όργανα*¹, από ιεραρχικά προϊστάμενα, εποπτεύοντα, ελεγκτικά ή άλλα όργανα, μηχανισμούς ή δομές της εκτελεστικής εξουσίας αυτεπαγγέλτως ή *κατόπιν ενστάσεων* ή καταγγελιών πολιτών.

Ο *-ΠΛΗΡΗΣ-* διοικητικός έλεγχος της διοικητικής δράσης διακρίνεται συστηματικά σε 11 κατηγορίες:

- 1) *Ιεραρχικός διοικητικός έλεγχος,*
- 2) *Διοικητική εποπτεία,*
- 3) *Αυτοέλεγχος* (με ανακλήσεις διοικητικών πράξεων και ορθές επαναλήψεις εγγράφων),
- 4) *Έλεγχος μετά από ασκήσεις ενστάσεων πολιτών* (άρθρα 24-27 ΚΔΔ),
- 5) *Πειθαρχικός έλεγχος,* 6) *Διαμεσολαβητικός (ενδιάμεσος) έλεγχος* από τον Συνήγορο του Πολίτη, 7) *Ειδικός-θεματικός έλεγχος από άλλες Ανεξάρτητες Αρχές* (π.χ. ΕΣΡ, ΑΣΕΠ, Α.Π.Δ.Π.Χ.) 8) *Έλεγχος από την Εθνική Αρχή Διαφάνειας ,*
- 9) *Εσωτερικός έλεγχος,* 10) *Αξιολόγηση,* 11) *Δημοσιονομικός-οικονομικός διοικητικός έλεγχος*

¹ (από αυτό που π.χ. εκδίδει μια διοικητική πράξη και στην συνέχεια διαπιστώνει ότι είναι παράνομη και την ανακαλεί)

--ΓΙΑ ΤΙΣ ΑΝΑΓΚΕΣ ΤΗΣ ΕΡΓΑΣΙΑΣ -ΚΥΡΙΩΣ ΛΟΓΩ ΕΚΤΑΣΗΣ – ΔΕΝ ΑΠΑΙΤΕΙΤΑΙ Η ΑΝΑΛΥΣΗ ΚΑΙ ΤΩΝ 11 ΚΑΤΗΓΟΡΙΩΝ- ΑΡΚΕΙ Η ΑΝΑΛΥΣΗ ΓΙΑ ΤΟΝ ΣΤΕΝΟ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟ ΕΛΕΓΧΟ ΚΑΙ ΑΝΑΦΟΡΑ ΣΤΙΣ ΥΠΟΛΟΙΠΕΣ.

Ο διοικητικός έλεγχος, σε στενή (ιεραρχικός διοικητικός έλεγχος) και σε ευρεία έννοια, συστηματοποιείται με κριτήριο τον χρόνο πραγματοποίησης σε

α) προληπτικό και β) κατασταλτικό.

Τόσο ο προληπτικός όσο και ο κατασταλτικός διοικητικός έλεγχος μπορεί να είναι **έλεγχος νομιμότητας ή έλεγχος σκοπιμότητας**. Το ακριβές περιεχόμενο του διοικητικού ελέγχου το προσδιορίζει η νομοθετική εξουσία, ο νόμος βάσει της αρχή της νομιμότητας. Η ένταση, η έκταση και το ειδικό περιεχόμενο κάθε μορφής διοικητικού ελέγχου προσδιορίζεται από την αρχή της νομιμότητας, η οποία δεσμεύεται αλλά και περιορίζεται νομικά από τις συνταγματικές ρυθμίσεις (συνταγματική νομιμότητα).

Ο διοικητικός έλεγχος είναι έλεγχος

α) διοικητικής δράσης,

β) προσώπων,

γ) διαδικασιών, τρόπου οργάνωσης της εργασίας και πρακτικών

δ) δομών.

Διέπεται από

α) τις αρχές του διοικητικού δικαίου, β) τις αρχές της διοικητικής επιστήμης (δημόσιας διοίκησης), και γ) από τις αρχές του δημοσίου management (new public management).

1.1.1. Ιεραρχικός έλεγχος (διοικητικός έλεγχος σε [ΣΤΕΝΗ ΕΝΝΟΙΑ]

(Λύτρας, 2018, σελ.73-75)

Η ιεραρχική σχέση των διοικητικών οργάνων του κράτους και η ενότητα του ν.π.δ.δ. κράτος συνεπάγονται την άσκηση ιεραρχικού διοικητικού ελέγχου (διοικητικού ελέγχου σε στενή έννοια) εντός του κράτους. Ο ιεραρχικός έλεγχος βασίζεται στην ιεραρχική διοικητική οργάνωση. Ιεραρχικός έλεγχος υφίσταται και ασκείται εντός του του ίδιου δημοσίου νομικού προσώπου. Ο ιεραρχικός διοικητικός έλεγχος είναι α) η αρμοδιότητα του ανώτερου διοικητικού οργάνου να δίνει οδηγίες και διαταγές προς το ιεραρχικά κατώτερο (υφιστάμενο) όργανο και β) η αρμοδιότητα του ανώτερου διοικητικού οργάνου να ασκεί έλεγχο στις πράξεις του κατώτερου οργάνου.

Ο ιεραρχικός έλεγχος στηρίζεται στην οργάνωση της δημόσιας διοίκησης σε κάθετη ιεραρχική δομή, ασκείται, δηλαδή, από τα ανώτερα προς τα κατώτερα όργανα της δημόσιας διοίκησης, είτε αυτεπάγγελα είτε με προσφυγή του διοικουμένου, και μπορεί να λάβει τις ακόλουθες μορφές:

α) **προληπτικός**, όταν το ανώτερο όργανο εκδίδει οδηγίες ή διαταγές για να υποδείξει στο κατώτερο όργανο πώς να πράξει. Το τελευταίο δεσμεύεται. Εγκρίνει επίσης τις πράξεις του για να αποκτήσουν νομική ισχύ.

β) **κατασταλτικός**, κατά τον οποίο τροποποιούνται και ακυρώνονται πράξεις του κατώτερου οργάνου.

γ) **ιεραρχική υποκατάσταση**, η οποία πρέπει να προβλέπεται ρητά στον νόμο, και κατά την οποία το ανώτερο όργανο εκδίδει πράξεις στην θέση του κατώτερου που εκφράζουν την βούληση του, αφού το τελευταίο αρνείται ή αδρανή να τις εκδώσει.

δ) **έλεγχος νομιμότητας** κατά τον οποίο το ανώτερο όργανο ελέγχει τις πράξεις του κατώτερου για να διαπιστώσει αν συμμορφώθηκε στους κανόνες που καθορίζουν την δράση του. Προληπτικά αρνείται να εγκρίνει πράξη ή κατασταλτικά την ακυρώνει, αν για την έκδοσή της δεν τηρήθηκαν τα ανωτέρω.

ε) **έλεγχος σκοπιμότητας** όπου το ανώτερο όργανο αποτρέπει την έκδοση ή εκμηδενίζει μια εκδοθείσα πράξη ενός κατώτερου οργάνου δρώντος με διακριτική ευχέρεια, με μόνο τον λόγο ότι δεν συμφωνεί.

The best Choice for you

1.1.2. Διοικητική εποπτεία επί των πράξεων

Διοικητική εποπτεία

- 1) *Ηπιότερη μορφή διοικητικού ελέγχου από τον ιεραρχικό διοικητικό έλεγχο*
- 2) *Όχι θέμα ιεραρχικής σχέσης, αλλά έννομη σχέση νομικής εποπτείας*
- 3) *Καταρχήν (εφόσον δεν ορίζεται από το νόμο αλλιώς) μόνο κατασταλτικός έλεγχος νομιμότητας*
- 4) *Σε διοικητικές πράξεις και σε πρόσωπα*
- 5) *Συνταγματικά όρια (102 παρ. 4 Σ, 16 παρ. 5Σ)*
- 6) *Το περιεχόμενό της ρυθμίζεται περιπτωσιολογικά από την ειδική νομοθεσία (αρχή της νομιμότητας)*

1.2. Έλεγχος Εποπτείας της Διοικητικής δράσης

(*Λύτρας, 2018:82-84*)

Ο έλεγχος εποπτείας πάνω σε πράξεις, ασκείται από ένα δημόσιο νομικό πρόσωπο πάνω σε άλλο νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου, την κατά τόπον ή τη διοικητική ή καθ' ύλην αυτοδιοίκηση. Η διοικητική εποπτεία δεν εννοείται αυτόματα, αλλά αντίθετα πρέπει να προβλέπεται ειδικά, οι δε σχετικές διατάξεις πρέπει να προβλέπουν τα μέσα και τα όρια της.

Η εποπτεία αυτή μπορεί να είναι:

α) προληπτική εποπτεία νομιμότητας και σκοπιμότητας, η οποία αναφέρεται στην εξουσία του εποπτεύοντος να εγκρίνει σιωπηρά ή ρητά τις πράξεις του εποπτευόμενου πριν αυτές τεθούν σε ισχύ. Η προληπτική εποπτεία νομιμότητας συμβιβάζεται με την έννοια της αυτοδιοίκησης. Προληπτική εποπτεία σκοπιμότητας θεωρείται η συμμετοχή του εποπτεύοντος στην λήψη απόφασης από τον εποπτευόμενο. Δεν νοείται τέτοιος έλεγχος με την μορφή δεσμευτικών διαταγών, οδηγιών ή εγκυκλίων. Βεβαίως η προληπτική επέμβαση υπό τη μορφή μη δεσμευτικών γενικών κατευθύνσεων για τον τρόπο άσκησης αρμοδιότητας του εποπτευόμενου οργάνου είναι αποδεκτή.

β) κατασταλτική εποπτεία νομιμότητας και σκοπιμότητας, δηλαδή εξουσία του εποπτεύοντος οργάνου να ακυρώνει πράξεις του εποπτευόμενου μετά την έκδοσή τους. Η κατασταλτική εποπτεία νομιμότητας, όπου ελέγχεται αν δεν έχουν τηρηθεί οι όροι για την εγκυρότητα της πράξης, τείνει στην επικράτηση της θέλησης του νομοθέτη και

είναι συμβατή με την αυτοδιοίκηση αλλά δεν εκτείνεται σε κάθε ποράξη του εποπτευομένου. Η ακύρωση μιας πράξης γίνεται αυτεπάγγελα ή έπειτα από προσφυγή ενδιαφερομένου με ίσα αποτελέσματα. Μόνο η ακύρωση επιτρέπεται ως κατασταλτική εποπτεία, αφού η δυνατότητα τροποποίησης θα οδηγούσε σε συνδιοίκηση που δεν συμβιβάζεται με την αυτοδιοίκηση και ως εκ τούτου μόνο εξαιρετικά επιτρέπεται.

γ) εποπτεία υποκατάστασης, η οποία έχει την έννοια της εξουσίας του οργάνου που εποπτεύει να αποφασίζει στην θέση του εποπτευομένου, η οποία επιτρέπεται σε εξαιρετικές περιπτώσεις κατόπιν ρητής νομοθετικής πρόβλεψης και αδράνειας του εποπτευόμενου οργάνου ή αρχής.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ ΔΕΥΤΕΡΟ. Έλεγχος μετά από άσκηση ενστάσεων διοικουμένων

(Ακριβοπούλου&Ανθόπουλος,2015, σελ.95-96)

Ο έλεγχος αυτός ασκείται μετά από έγγραφο αίτημα του πολίτη και αποσκοπεί στην αποκατάσταση της υλικής ή ηθικής βλάβης στα έννομα συμφέροντά του, που προκλήθηκε από ατομική διοικητική πράξη (**άρθρα 24 ή 25 ΚΔΔ**) ή άλλη εκδοχή διοικητικής δράσης (**άρθρο 27 ΚΔΔ**) όπως έγγραφο που δεν είναι διοικητική πράξη, συμπεριφορά, προφορική επικοινωνία, υλική ενέργεια, παράλειψη.

2.1. ΜΕΣΑ ΘΕΡΑΠΕΙΑΣ ΠΑΡΑΝΟΜΩΝ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΩΝ ΠΡΑΞΕΩΝ

2.1.1. Διοικητικές προσφυγές κατά ατομικών διοικητικών πράξεων

Σιούτη,2018, σελ.279-282.

Η άσκηση ενστάσεων από τους πολίτες είναι ίσως ο σημαντικότερος άξονας ελέγχου της διοικητικής δράσης . Η δυνατότητα αυτή απορρέει από το συνταγματικά προβλεπόμενο δικαίωμα αναφοράς (άρθρο 10 Σ), κατά το οποίο οι διοικούμενοι έχουν την δυνατότητα να υποβάλλουν στις διοικητικές αρχές έγγραφες αναφορές, δηλαδή παράπονα και αιτιάσεις κατά διοικητικών πράξεων που έχουν εκδώσει ή και παραλείψεων τους. Οι διοικητικές ενστάσεις των πολιτών είναι:

- a) *Αίτηση θεραπείας,*
- b) *ιεραρχική προσφυγή,*
- c) *ειδική διοικητική προσφυγή,*
- d) **ενδικοφανής διοικητική προσφυγή** ονομάζονται μαζί διοικητικές προσφυγές και αποτελούν τα είδη των ενστάσεων ενώπιον της δημόσιας διοίκησης κατά ατομικών διοικητικών πράξεων.

Κοινό στοιχείο σε όλες τις διοικητικές ενστάσεις είναι το έγγραφο αίτημα του πολίτη για αποκατάσταση της υλικής ή ηθικής βλάβης στα έννομα συμφέροντά του που προκλήθηκε από ατομική διοικητική πράξη (άρθρα 24 ή 25) ή άλλη εκδοχή διοικητικής δράσης²

(Σιούτη,2018:299)

Μέσα άσκησης του εσωτερικού ελέγχου των παράνομων πράξεων της δημόσιας διοίκησης αποτελούν και οι **διοικητικές προσφυγές** από τους διοικούμενους ενώπιον των διοικητικών οργάνων, και όχι των δικαστηρίων. (Αίτημα των αναφορών αυτών είναι συνήθως η **ανάκληση διοικητικών πράξεων** που έχουν εκδοθεί και φέρουν, κατά τους διοικουμένους, ελαττώματα ή παρανομίες, η τροποποίηση των σχετικών διοικητικών πράξεων ή η έκδοση καταρχήν διοικητικών πράξεων σε περίπτωση που διαπιστώνεται περίπτωση παράλειψης οφειλόμενης νόμιμης ενέργειας.

2.2.Αυτοέλεγχος: Η ανάκληση ατομικής διοικητικής πράξης

(Σιούτη,2018, σελ.294-296)

Σε ανάκληση υπόκεινται **μόνο οι ατομικές διοικητικές** και **όχι οι κανονιστικές διοικητικές πράξεις**. Η ανάκληση είναι επιτρεπτή: α) εφόσον ο νόμος την επιτρέπει ή πάντως δεν την απαγορεύει, β) εφόσον δεν παρήλθε εύλογος χρόνος από την έκδοση της πράξης και γ) εφόσον δεν δημιουργήθηκε κατάσταση, η οποία να παρεμποδίζει την ανάκλησή της, όπως για παράδειγμα περιουσιακές, ιδιοκτησιακές ή άλλες έννομες σχέσεις του διοικούμενου.

Οι **παράνομες πράξεις, ανακαλούνται ελεύθερα**, ώστε να μην παραβιάζεται η αρχή της νομιμότητας, αλλά εντός εύλογου χρόνου, ο οποίος νομολογιακά προσδιορίζεται στα 5 έτη. Βέβαια, και μετά την παρέλευση της δετίας είναι δυνατή η

² (άρθρο 27, π.χ. έγγραφο που δεν είναι διοικητική πράξη, συμπεριφορά, προφορική επικοινωνία, υλική ενέργεια, παράλειψη).

ανάκληση παράνομης διοικητικής πράξης, εφόσον αυτή απαιτείται προκειμένου η δημόσια διοίκηση να συμμορφωθεί προς δικαστική απόφαση ή για λόγους δημοσίου συμφέροντος, αν η πράξη είχε χαρακτήρα δυσμενή για τον διοικούμενο ή αν αυτός συνέπραξε με δόλια ενέργειά του στην έκδοσή της. Στην τελευταία περίπτωση, η δόλια ενέργεια του διοικούμενου δεν μπορεί να έχει συνέπειες στους καλόπιστους διοικούμενους, οι οποίοι χωρίς να την γνωρίζουν απέκτησαν δικαιώματα από την πράξη αυτή. Κατά συνέπεια, όσον αφορά σε αυτούς, η ανάκληση καθ' υπέρβαση του εύλογου χρόνου δεν είναι δυνατή³. **(Σιούτη,2018, σελ.295-296)**

Η ανάκληση των νόμιμων ατομικών διοικητικών πράξεων ενεργεί για το μέλλον, ενώ αντίθετα η ανάκληση των παράνομων ατομικών διοικητικών πράξεων, λειτουργεί αναδρομικά, εξαφανίζοντάς τις από την αρχή. Η ανάκληση λαμβάνει χώρα από το διοικητικό όργανο που εξέδωσε την πράξη, τον προϊστάμενο του ή το όργανο στο οποίο μεταβιβάστηκε η αρμοδιότητα του και ακολουθεί την διαδικασία έκδοσης της, εκτός από τις περιπτώσεις των παράνομων πράξεων για τις οποίες δεν είναι απαραίτητο να ακολουθηθεί η ίδια διαδικασία (πχ. να δοθεί γνωμοδότηση από το αρμόδιο γνωμοδοτικό όργανο). Η ανακλητική πράξη έχει εκτελεστό χαρακτήρα. Η ανάκληση της ανάκλησης είναι δυνατή, μόνο που οδηγεί στην έκδοση νέας πράξης.

2.3. ΑΠΛΕΣ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΕΣ ΠΡΟΣΦΥΓΕΣ

Απλή **διοικητική προσφυγή**, η οποία υποβάλλεται χωρίς ορισμένη προθεσμία από το διοικούμενο, με σκοπό την αποκατάσταση υλικής ή ηθικής βλάβης των εννόμων του συμφερόντων από ατομική διοικητική πράξη, και ο έλεγχος που πραγματοποιείται μέσω αυτής είναι πλήρης, δηλαδή είναι και νομιμότητας και σκοπιμότητας. Διακρίνεται σε αίτηση θεραπείας και ιεραρχική προσφυγή, και η μεταξύ τους διαφορά είναι ότι η πρώτη υποβάλλεται στη διοικητική Αρχή που εξέδωσε την πράξη με αίτημα την ανάκληση ή τροποποίησή της, ενώ η δεύτερη στην Αρχή που προΐσταται εκείνης που εξέδωσε την πράξη με αίτημα την ακύρωσή της. Και οι δύο ασκούνται χωρίς να τάσσεται κάποια ειδική προθεσμία. **(Σιούτη,2018, σελ.279)**

³ Η ανάκληση γίνεται βάσει της διακριτικής ευχέρειας της διοίκησης και πραγματοποιείται είτε απευθείας από το διοικητικό όργανο που έχει εκδώσει την διοικητική πράξη είτε μετά από αίτηση του διοικούμενου. Μάλιστα, στην τελευταία περίπτωση, παρά το γεγονός ότι η διοίκηση δεν είναι υποχρεωμένη να ανακαλέσει την πράξη, είναι υποχρεωμένη να απαντήσει στην έγγραφη αίτηση του διοικούμενου με ειδική και εμπειρισματομένη αιτιολογία. Σε κάποιες περιπτώσεις, η ανάκληση για τη διοίκηση είναι υποχρεωτική και η μη διενέργειά της συνιστά παράλειψη οφειλόμενης νόμιμης ενέργειας. (άρθρο 17 §4, γ' Σ). **(Σιούτη,2018, σελ.295-296)**

a) **Η αίτηση θεραπείας** οδηγεί σε έλεγχο της νομιμότητας και της ουσίας, τόσο δηλαδή των νομικών διατάξεων, όσο και των πραγματικών περιστατικών στα οποία βασίστηκε η έκδοση της πράξης, ενώ η ιεραρχική προσφυγή εστιάζει στον έλεγχο νομιμότητας μιας πράξης. **(Σιούτη,2018, σελ.279)** Η προθεσμία απάντησης στην αίτηση θεραπείας και στην ιεραρχική προσφυγή είναι 30 ημέρες.

b) **Ειδική διοικητική προσφυγή νομιμότητας**, η οποία προβλέπεται στο νόμο, όπου και προσδιορίζεται το διοικητικό όργανο ή η διοικητική αρχή ενώπιον της οποίας ασκούνται, καθώς και η προθεσμία εντός της οποίας μπορεί να ασκηθεί. Η ειδική διοικητική προσφυγή επιτρέπει μόνο τον έλεγχο της νομιμότητας μιας διοικητικής πράξης ή παράλειψης και όχι τον έλεγχο της ουσίας. Με αυτήν ζητείται η ακύρωση ή η τροποποίηση μιας διοικητικής πράξης και η άσκηση της αποτελεί προϋπόθεση για την άσκηση των ένδικων βοηθημάτων ενώπιον των αρμόδιων δικαστηρίων. **(Σιούτη,2018, σελ.280-281)**

c) **Ενδικοφανής προσφυγή**, η οποία προβλέπεται στο νόμο, ο οποίος και ορίζει το διοικητικό όργανο ενώπιον του οποίου ασκείται - είτε το όργανο που εξέδωσε την προσβαλλόμενη πράξη, είτε το ιεραρχικά ανώτερο, είτε όργανο που ιδρύθηκε ειδικά για την κρίση της προσφυγής-, ενώ ορίζει και συγκεκριμένη προθεσμία για την άσκηση της.

Με την ενδικοφανή προσφυγή είναι δυνατός τόσο ο έλεγχος νομιμότητας, όσο και ο ουσιαστικός έλεγχος μια πράξης ή παράλειψης ενός διοικητικού οργάνου. Με αυτήν ζητείται, η εν όλω ή εν μέρει ακύρωση μιας διοικητικής πράξης. Εφόσον στον νόμο προβλέπεται η άσκηση ενδικοφανούς προσφυγής, η άσκηση της εντός της προβλεπόμενης προθεσμίας, είναι απαραίτητη για την άσκηση κατόπιν της αιτήσεως ακυρώσεως ενώπιον του Συμβουλίου της Επικρατείας.

Αντίθετα, η μη άσκηση της, εφόσον προβλέπονταν, καθιστά απαράδεκτη την αίτηση ακυρώσεως της διοικητικής πράξης ή παράλειψης.

d) **Η αίτηση ακυρώσεως** ασκείται στις περιπτώσεις αυτές κατά της πράξεως που εκδίδει το αρμόδιο διοικητικό όργανο επί της ενδικοφανούς προσφυγής, και αν δεν εκδώσει σχετική πράξη, κατά της παράλειψής του να εκδώσει απόφαση επί της ενδικοφανούς προσφυγής. Στην περίπτωση παράλειψής της θα πρέπει να περάσει, είτε η προθεσμία που τάσσεται στο νόμο και εντός της οποίας όφειλε να απαντήσει το διοικητικό όργανο ή αλλιώς ένα τρίμηνο, ώστε να είναι δυνατή στη συνέχεια η άσκηση αιτήσεως ακυρώσεως. **(Σιούτη,2018, σελ.282)**

Με βάση τα όσα αναλύθηκαν παραπάνω, όταν ασκηθεί διοικητική προσφυγή, η αρμόδια για την εξέτασή της διοικητική αρχή μπορεί, ύστερα από αίτηση του ενδιαφερομένου ή και αυτεπαγγέλτως, να αναστείλει την εκτέλεση της διοικητικής πράξης ωσότου αποφανθεί για την προσφυγή. Η αναστολή της διοικητικής πράξης είναι στην διακριτική ευχέρεια του αρμοδίου οργάνου. Η απάντηση στο έγγραφο αίτημα αναστολής θα πρέπει να είναι έγγραφη και αιτιολογημένη. **(άρθρο 26 ΚΔΔ)**.



Eclass4U

The best Choice for you

ΠΡΟΣΟΧΗ → ΤΟ ΠΑΡΑΚΑΤΩ ΚΕΦΑΛΑΙΟ ΔΕΝ ΕΙΝΑΙ ΑΠΑΡΑΙΤΗΤΟ ΝΑ ΣΥΜΠΕΡΙΛΗΦΘΕΙ--ΟΠΟΙΟΣ ΘΕΛΕΙ ΜΠΟΡΕΙ ΑΠΛΑ ΝΑ ΕΜΠΛΟΥΤΙΣΕΙ ΤΗΝ ΕΡΓΑΣΙΑ ΤΟΥ ΜΕ ΤΑ ΑΚΟΛΟΥΘΑ

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 3. ΑΛΛΕΣ ΜΟΡΦΕΣ ΕΛΕΓΧΟΥ

3.1. Αναφορά του άρθρου 27 Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας

Όταν ο πολίτης θέλει να ζητήσει αποκατάσταση υλικής ή ηθικής βλάβης των έννομων συμφερόντων του που προκαλείται από ενέργεια ή παράλειψη ενέργειας διοικητικής αρχής, τότε έχει το δικαίωμα να ασκήσει αναφορά σύμφωνα με το άρθρο 27 ΚΔΔ και να ζητήσει την επανόρθωση ή την ανατροπή της βλάβης που επικαλείται. Η χρήση του δικαιώματος αυτού είναι δυνατή όταν αποκλείεται η άσκηση διοικητικής προσφυγής κατ' άρθρα 24-26 ΚΔΔ.

3.2. Ο ενδιάμεσος διαμεσολαβητικός έλεγχος του Συνηγόρου του Πολίτη

Οι Ανεξάρτητες Αρχές υπάγονται με ιδιαίτερο τρόπο στην εκτελεστική εξουσία, και αποτελούν ιδιόμορφη εκδοχή της. Χαρακτηρίζονται για την ανεξαρτησία έναντι της Κυβέρνησης και γενικότερα έναντι κάθε μορφής πολιτικής ή ιδιωτικής εξουσίας. Παράλληλα αναλαμβάνουν την προάσπιση των δικαιωμάτων των πολιτών με την εγγύηση, την εποπτεία, την ρύθμιση, τον διαμεσολαβητικό έλεγχο. Οι ΑΔΑ, αναπτύσσουν γνωμοδοτικές και αποφασιστικές αρμοδιότητες στους άνω τομείς. Η δράση των ΑΔΑ υπόκειται σε κοινοβουλευτικό έλεγχο και οι εκτελεστές διοικητικές πράξεις τους σε πλήρη δικαστικό έλεγχο. Οι 5 συνταγματικά κατοχυρωμένες Ανεξάρτητες Αρχές⁴ πρέπει να διακρίνονται από τις υπόλοιπες Ανεξάρτητες Διοικητικές Αρχές που δεν θεσπίζονται στο Σύνταγμα, αλλά ιδρύονται με νόμο και μπορούν να καταργούνται πάλι με νόμο.

⁴ Οι συνταγματικά κατοχυρωμένες (με την αναθεώρηση του 2001) Ανεξάρτητες Αρχές είναι πέντε: 1) Ο Συνήγορος του Πολίτη (ΣτΠ), 2) Το Ανώτατο Συμβούλιο Επιλογής Προσωπικού (ΑΣΕΠ), 3) Η Αρχή Προστασίας Δεδομένων Προσωπικού Χαρακτήρα (ΑΠΔΠΧ), 4) Το Εθνικό Συμβούλιο Ραδιοτηλεόρασης (ΕΣΡ) και 5) Η Αρχή Διασφάλισης του Απορρήτου των Επικοινωνιών (ΑΔΑΕ).

Συμπεράσματα

Θεμελιώδης, αναδεικνύεται ο ρόλος του ελέγχου της διοικητικής δράσης ως μέσο διασφάλισης της αποτελεσματικότητας της ίδιας της διοίκησης αλλά και της προστασίας του διοικούμενου από τις όποιες παράνομες ή αυθαίρετες πράξεις της. Ο Εσωτερικός Έλεγχος αποτελεί τον βασικό συντελεστή στη διαδικασία επίτευξης της καλής διακυβέρνησης και του ελέγχου διοικητικής δράσης, στις δημόσιες υπηρεσίες. Ο ρόλος του Εσωτερικού Ελέγχου αποτελεί αναπόσπαστο της τμήμα της οργανωτικής δομής των δημοσίων υπηρεσιών.

Η έννοια, το περιεχόμενο και οι μέθοδοι ελέγχου της διοικητικής δράσης του δημόσιου τομέα προκύπτουν από τη βασική υπόθεση ότι η νομιμότητα, η αποτελεσματικότητα, η αξιοπιστία και η ποιότητα είναι δυνατό να σχεδιασθούν, να μετρηθούν και να ελεγχθούν. Αυτό αποτελεί το βασικό αξίωμα του ελέγχου της διοικητικής δράσης, ότι δηλαδή κάθε τι που είναι δυνατό να σχεδιασθεί, να μετρηθεί και να ελεγχθεί μπορεί και να διοικηθεί

Eclass4U

The best Choice for you

Προτεινόμενη Βιβλιογραφία

- ❖ Γέροντας, Α., Λύτρας, Σ., Παυλόπουλος, Π., Σιούτη, Γλ., & Σπ. Φλογαΐτης. (2018). *Διοικητικό Δίκαιο*. Δ' Έκδοση. Αθήνα – Θεσσαλονίκη: Εκδόσεις Σάκκουλα
- ❖ Κόρσος Δ. (2013). *Εισηγήσεις Διοικητικού Δικονομικού Δικαίου*, Εκδόσεις Σάκκουλα Α.Ε.
- ❖ Κώδικας Διοικητικής Διαδικασίας άρθρα 24-27 Σύνταγμα άρθρο 10
- ❖ Σπηλιωτόπουλος, Ε. (2011). *Εγχειρίδιο Διοικητικού Δικαίου*, том. Ι και ΙΙ, Εκδόσεις Νομική Βιβλιοθήκη
- ❖ Τζέμος, Β. (2010). *Ερμηνεία Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας (Ν. 2690/1999)*, Εκδόσεις Σάκκουλα Α.Ε.

Eclass4U

The best Choice for you