

Θεματική ενότητα  
**ΔΕΟ24**



# Eclass4U

*The best Choice for you*

ΣΥΝΕΧΕΙΑ  
ΤΟΜΟΥ Β

Μάθημα 5

2/12/21



**ΘΕΜΑ ΜΑΘΗΜΑΤΟΣ :**

*Παρουσίαση βασικότερων σημείων **ΤΟΜΟΥ -B-**  
«Το Σύγχρονο Διοικητικό Σύστημα στην Ελλάδα»*

Καθηγήτρια : Βίκυ Βάρδα.

ΘΕΡΜΟΠΥΛΩΝ 17  
ΠΕΡΙΣΤΕΡΙ  
100Μ ΑΠΟ ΤΗ ΣΤΑΣΗ  
ΜΕΤΡΟ «ΠΕΡΙΣΤΕΡΙ»

ΤΗΛΕΦΩΝΟ: 210-5711484  
ΚΙΝΗΤΟ: 6970401981  
EMAIL: [grammateia.eclass4u@gmail.com](mailto:grammateia.eclass4u@gmail.com)  
ΤΟΠΟΘΕΣΙΑ WEB : [www.eclass4u.gr](http://www.eclass4u.gr)  
SOCIAL MEDIA:   

## Κεφάλαιο 3

Σχέσεις δημόσιας διοίκησης και  
πολιτικής εξουσίας

[Μαρία-Ηλιάννα Πραβίτα]

ΣΤΟΧΟΣ → Διαχωρισμός διοίκησης -  
πολιτικής

- Δημοκρατικά μοντέλα διακυβέρνησης

Βασική προϋπόθεση

η διακρίση των εξουσιών

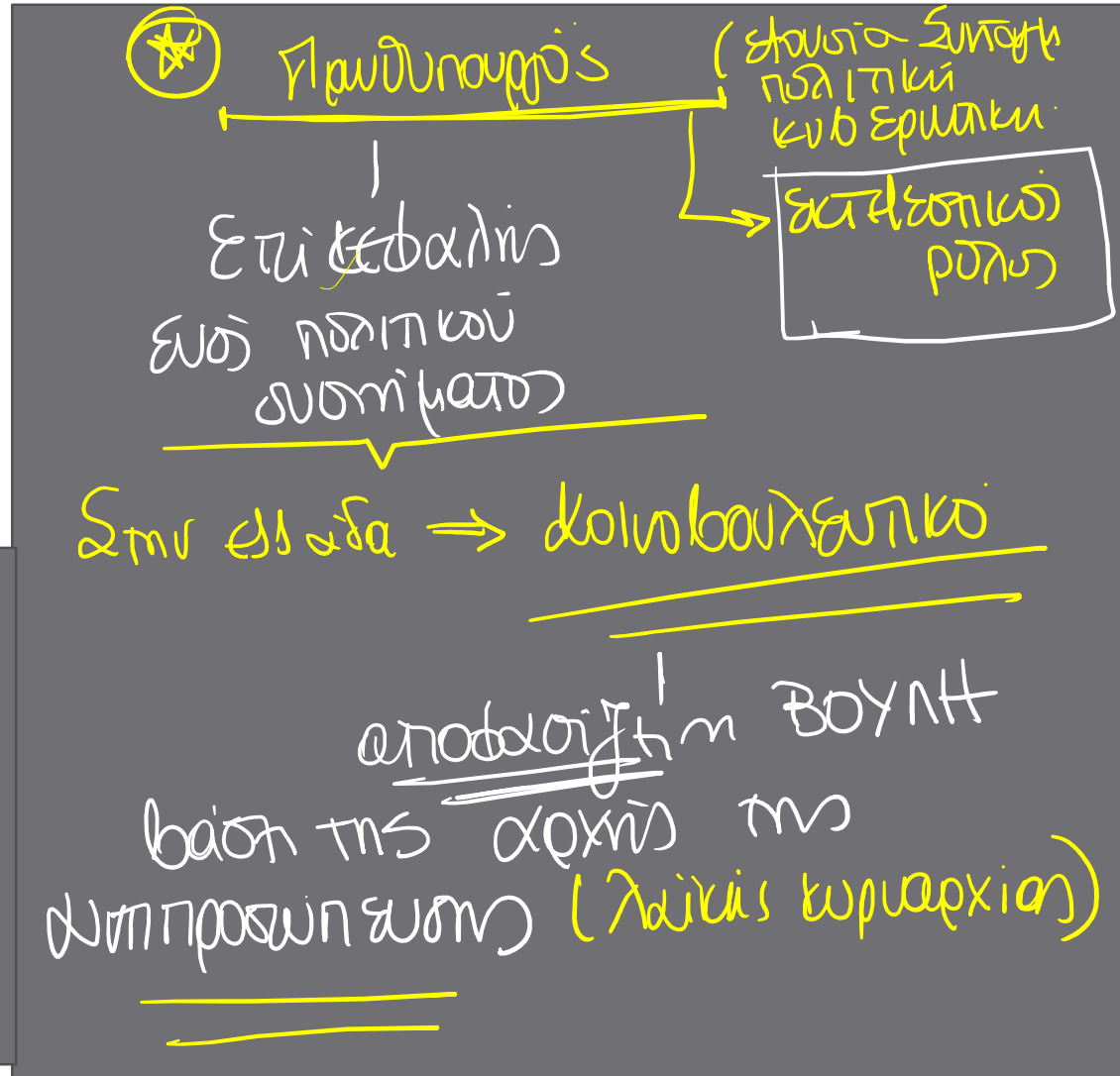
ΠΟΛΙΤΙΚΗ ΕΞΟΥΣΙΑ

Δεύτεος δικαίου

Στο ελληνικό πολιτικο-διοικητικό  
σύστημα δεν υπάρχει ουσιαστικός  
διαχωρισμός με βαθύτερη ενδεικτική  
τον έπαινο πρωθυπουργοκεντρισμό

# Η ΔΗΜΟΣΙΑ ΔΙΟΙΚΗΣΗ ΣΤΟ ΠΟΛΙΤΙΚΟ ΣΥΣΤΗΜΑ

- Η δημόσια διοίκηση εντάσσεται μεταξύ των βασικών μερών του **πολιτικού συστήματος** (ιδίως της εκτελεστικής εξουσίας), για δε την οργάνωση και τη λειτουργία της στη χώρα μας αφιερώνονται ειδικές διατάξεις στο **Σύνταγμα**, στις οποίες περιλαμβάνονται οι **κυριότερες αρχές για τη συγκρότηση του δημοσίου παλληλικού σώματος** και την υπηρεσιακή κατάσταση των διοικητικών στελεχών.
- «Οι δημόσιοι υπάλληλοι είναι εκτελεστές της θέλησης του Κράτους και υπηρετούν τον Λαό» (παρ. 1 του άρθρου 103 Συντ.).
- Για να υπάρχει μια «**καλή διακυβέρνηση**», κρίσιμες είναι οι έννοιες τόσο της **αποτελεσματικότητας** (effectiveness) της λειτουργίας του διοικητικού μηχανισμού του κράτους, όσο και της **νομιμοποίησης** (legitimacy) των **κυβερνητικών αποφάσεων** και των προγραμμάτων δημόσιας πολιτικής.



- Γιατί η δημοσία διοίκηση πρέπει να αλληλεπιδρά με τη γραφειοκρατική πλευρά του κράτους?

- Γιατί η πολιτική διοίκηση πρέπει να αναλαμβάνει μόνο τη χάραξη / εκτέλεση των δημ. πολιτικών?

Η ΔΗΜΟΣΙΑ ΔΙΟΙΚΗΣΗ οφείλει να είναι

(δυνατή θεσμική μνήμη) η δημοσία διοίκηση

εμπειρία από διαχρονικές προσπάθειες

ΣΥΝΤΑΓΩΜΑ

- ΣΥΝΕΧΙΣΤΗΣ



- ΕΚΤΕΛΕΣΤΗΣ

→ εφαρμόζει τις ρυθμίσεις που αποφασίζει η

με σκοπό

→ Συνεχί + εναρμονισμένη λειτουργία του κράτους.

- ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΗ -



# Ο ΠΟΛΙΤΙΚΟΣ ΕΛΕΓΧΟΣ ΤΗΣ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΓΡΑΦΕΙΟΚΡΑΤΙΑΣ

- Πρέπει να αποφεύγονται η **εξάντληση** της **από την πολιτική εξουσία και η επικυριαρχία** της γραφειοκρατίας έναντι της πολιτικής.
- Προτιμότερος είναι ο μετριοπαθής πολιτικός ελεγκτής.
- Η έννοια του ελέγχου είναι ότι η **πολιτική** της οποίας εκφράζεται η **λαϊκή κυριαρχία**, και το προγραμματικό (ή βουλευτικό) στοιχείο και με την ευθύνη της άσκησης της διακυβέρνησης της.
- Η **διοίκηση**, από την πλευρά της, υποχρεώνεται με τις **βασικές πολιτικές επιλογές** ακολουθεί τις κατευθύνσεις των πολιτικών προώσεων, όμως μπορεί να παρέχει την τεχνολογία, τη συμβουλή της.
- Αναζητείται μια **ισορροπία μεταξύ της δημοκρατικής νομιμοποίησης των αποφάσεων και της διακριτικής ευχέρειας** που απορρέει από την και τη σχετική αυτονομία των γραφειοκρατικών στελών.

πως μπορεί να αποφευχθεί η κομματικοποίηση, δηλαδή η εφαρμογή της διοίκησης από μια πολιτική ελίτ;

επιδεικνυται  
αυτονομία  
αυξάνει

- 1) Δημοκρατική νομιμοποίηση  
δηλαδή να έχει προκύψει με δημοκρατικά νομιμοποιημένα μέσα
- 2) Διακριτική ευχέρεια / επιβίβα  
γιατί είναι σημαντική σε εποχές κρίσης, π.χ. οικονομική διασωσίμηση, συγχρονισμός μοντέλων διοίκησης

# ΠΟΛΙΤΙΚΟΠΟΙΗΣΗ & ΕΠΑΓΓΕΛΜΑΤΙΣΜΟΣ ΣΤΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ

- > Αντρίου Τζάκσον: **οποιοσδήποτε πολίτης είναι κατάλληλος να καταλάβει δημόσια αξιώματα και θέσεις.**
- Αυτή η άποψη αντιστοιχεί σε μια διοίκηση εξαρτημένη από την εκάστοτε πολιτική εξουσία, όπου επικρατούν, κατά κανόνα, οι σχέσεις εξάρτησης και πατρωνίας, ο ερασιτεχνισμός, η χαμηλή ποιότητα της διοικητικής δράσης και η αναποτελεσματικότητα του κράτους εν τέλει, με απώτερες συνέπειες στην οικονομική και κοινωνική ζωή της χώρας.
- > Γούντροου Ουίλσον: υποστήριξε την **αναγκαιότητα του σχετικού έστω διαχωρισμού μεταξύ πολιτικής και διοίκησης**, ως προϋπόθεσης για να λειτουργήσει η δημόσια διοίκηση κατά τρόπο εύρυθμο και αποτελεσματικό, να συνεισφέρει στην έγκυρη άσκηση της δημόσιας πολιτικής και στην αντιμετώπιση των δημόσιων προβλημάτων προς την προαγωγή της κοινωνικής ευημερίας

Συνταγματικά αυτό που επιβάλλεται είναι η δημόσια διοίκηση να ανατίθεται σε ΤΕΧΝΟΚΡΑΤΕΣ

Δημόσιας υπαλληλίας

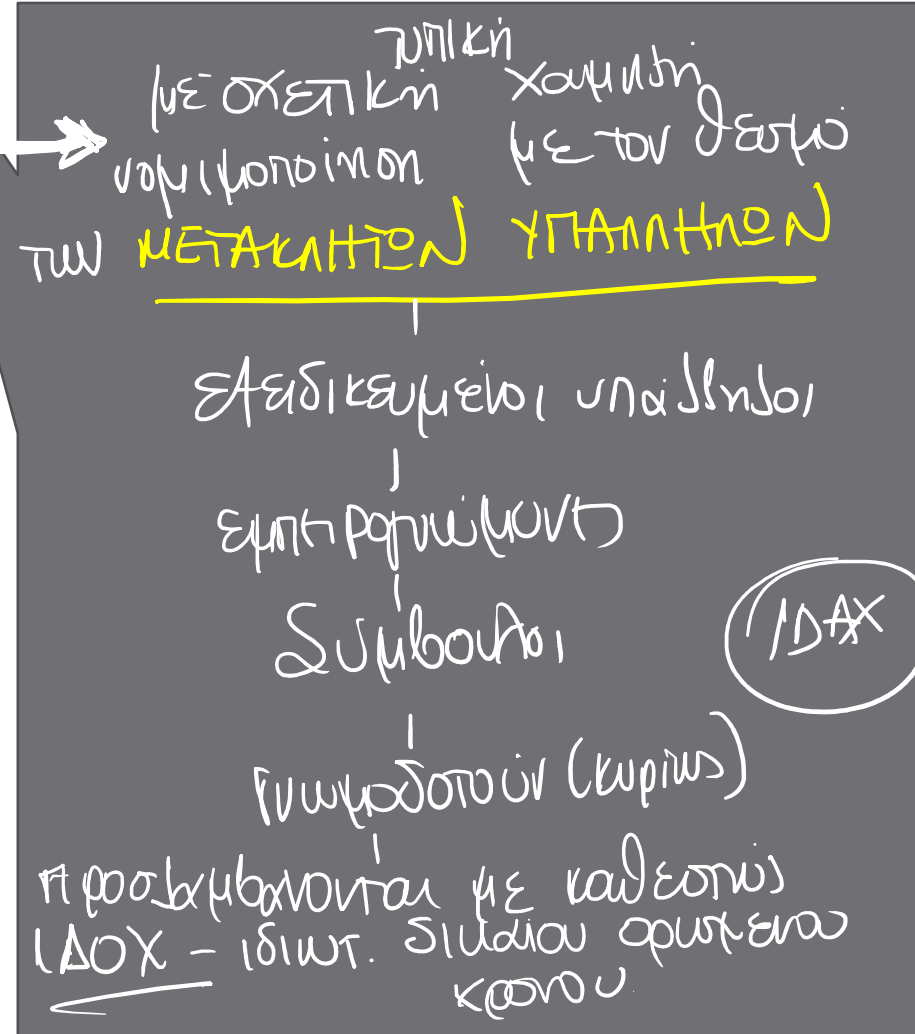
---

\* Κακφιδιμίτσης (2015)

↳ Εθνική Δ.Δ. είναι εξαρτημένη από την εκάστοτε πολιτική εξουσία γιατί και υπάρχει χαμηλή ποιότητα δράσης.

# ΤΟ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟ ΤΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ & Η ΠΟΛΙΤΙΚΗ ΣΤΗΝ ΕΛΛΑΔΑ 1/

- Στην Ελλάδα έχει προτιμηθεί ως επί το πλείστον και κατά παράδοση ο **διορισμός εκτός δημόσιας υπαλληλίας** προσώπων σε θέσεις μετακλητών συμβούλων (ενδεχομένως με τεχνοκρατική γνώση ή κατάρτιση), όσο και η σχετική «**πολιτικοποίηση**» των διαδικασιών ανάδειξης στελεχών σε θέσεις διοικητικής ηγεσίας (Γενικών Γραμματέων, Γενικών Διευθυντών, Διοικητών κ.ο.κ.), προκειμένου να διασφαλίζεται η **απρόσκοπτη εφαρμογή της κυβερνητικής πολιτικής**.
- **Διυπουργικός κλάδος ΠΕ Επιτελικών Στελεχών** της Διοίκησης (άρθρο 104 του ν. 4622/2019), ο οποίος περιλαμβάνει τους Αναλυτές Δημοσίων Πολιτικών, τους Νομοτέχνες και τους Αναλυτές Ψηφιακής Πολιτικής.
- Η **επαγγελματική ακεραιότητα και επάρκεια των διοικητικών στελεχών αποτελεί συστατικό στοιχείο της υπαλληλικής ιδιότητας**.
- Προϋποτίθεται, βέβαια, ότι η επιλογή του ανθρώπινου δυναμικού της οργάνωσης πραγματοποιείται «**κατ' αξίαν**» (merit system) και όχι για άλλους λόγους, όπως είναι οι πελατειακές σχέσεις ή οι κομματικοί επηρεασμοί.



# ΤΟ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟ ΤΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ & Η ΠΟΛΙΤΙΚΗ ΣΤΗΝ ΕΛΛΑΔΑ 2/

- Για τη διερεύνηση της **ποιότητας του προσωπικού** της διοίκησης ενδείκνυται κατά πάγια διοικητική αρχή η **διεξαγωγή εισαγωγικού διαγωνισμού**. Αυτός οργανώνεται από ανεξάρτητο όργανο, προκειμένου να εξασφαλίζεται η αμεροληψία της διαδικασίας και να αποκλείονται κατά το δυνατόν οι πολιτικές παρεμβάσεις ή οι αυθαίρετες κρίσεις βάσει προσωπικών ή πελατειακών κριτηρίων της μιας ή της άλλης μορφής.
- Στην Ελλάδα η **κομματικοποίηση** είναι οργανικό χαρακτηριστικό του συγκεκριμένου πολιτικο-διοικητικού συστήματος.
- Η εξύφανση **πελατειακών δικτύων** και οι διορισμοί στο Δημόσιο με κομματικά κριτήρια θα χρησιμοποιούνταν για την εξασφάλιση ανάλογης πολιτικής στήριξης μελλοντικά .
- Ο βαθμός κομματικοποίησης των πολιτικο-διοικητικών συστημάτων προκύπτει, μεταξύ άλλων, από τις μεταβολές που επέρχονται στα διοικητικά όργανα, ιδίως δε στις κορυφαίες θέσεις της διοικητικής πυραμίδας, κάθε φορά που σημειώνεται κυβερνητική αλλαγή.

- Απαραίτητη η βελτίωση της ποιότητας του δημοσίου τομέα συνολικά

αυθαιρέτων ή καταπονήσεων της γραφειοκρατίας

- του κομματισμού / κομματικοποίησης

- διασφάλιση αξιοκρατίας

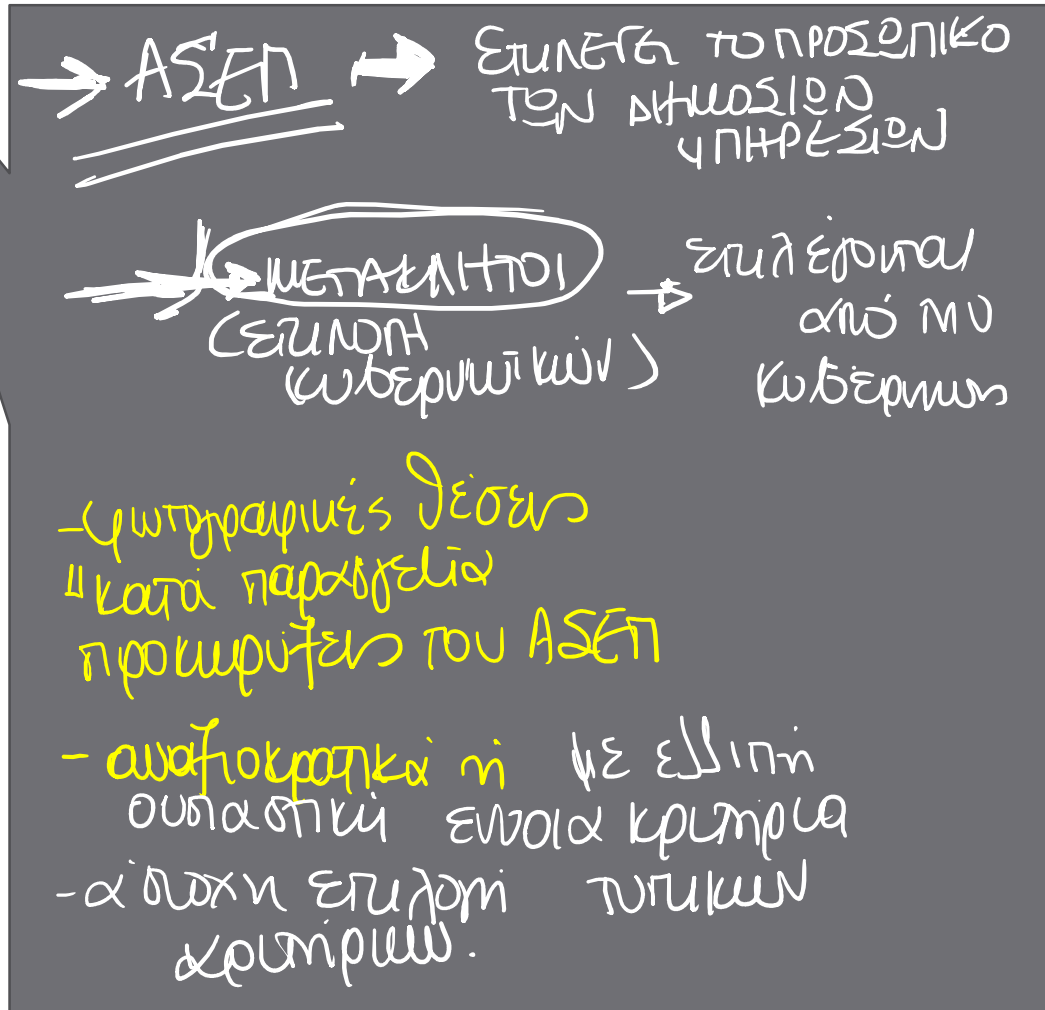
- απμεμπτητων πελατειακών σχέσεων

- εξασφάλιση διαφάνειας

- νομιμότητας

# ΤΟ ΠΡΟΣΩΠΙΚΟ ΤΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ & Η ΠΟΛΙΤΙΚΗ ΣΤΗΝ ΕΛΛΑΔΑ 3/

- Με την εν λόγω παραδοσιακή («πεπατημένη») **πρακτική πολιτικοποίησης της διοίκησης** (πο άλλοτε είναι εντονότερη και άλλοτε όχι), δημιουργείται ένας **φαύλος κύκλος**, εξαιτίας του οποίου η ανάδειξη στελεχών σε υψηλόβαθμες θέσεις, ακόμα και όταν πραγματοποιείται με **αντικειμενικά κριτήρια και διαφανείς διαδικασίες**, δεν μπορεί να αποσυνδεθεί από την καχυποψία και την επιφύλαξη από μεριάς των υπόλοιπων διοικητικών στελεχών, προξενώντας έντονη δυσarέσκεια μεταξύ συναδέλφων, αλλά και της κοινωνίας γενικότερα.
- Κατά την απόφαση του ΣτΕ (413/2011 Ολομ., σκέψη 7) **η δημόσια διοίκηση νοείται αποκλειστικά ως εκτελεστικός μηχανισμός** του Κράτους, που διευκολύνει την άσκηση του κυβερνητικού έργου.
- Στην πραγματικότητα, η **δημόσια υπαλληλία** δεν είναι επιφορτισμένη αποκλειστικά με την εφαρμογή των κυβερνητικών πολιτικών κατά τρόπο μηχανιστικό, αλλά **καλείται να μετάσχει στον σχηματισμό και την τεκμηρίωση των αποφάσεων σε διάφορους τομείς άσκησης της δημόσιας πολιτικής**, ιδίως δε όταν πρόκειται για τα ανώτατα και ανώτερα στελέχη της διοικητικής πυραμίδας



# ΕΠΙΛΟΓΗ ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΩΝ ΟΡΓΑΝΙΚΩΝ ΜΟΝΑΔΩΝ ΣΗΝ ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ ΤΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΟΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΗΓΕΣΙΑΣ ΤΩΝ ΥΠΟΥΡΓΕΙΩΝ

- Όψεις πολιτικοποίησης της διοίκησης παρουσιάζονται τόσο όσον αφορά τις προσλήψεις και την υπηρεσιακή εξέλιξη των δημοσίων υπαλλήλων, όσο και ως προς την επιλογή της πολιτικο-διοικητικής ηγεσίας των δημοσίων υπηρεσιών.

## Προσπάθειες αντιμετώπισης του φαινομένου:

- ίδρυση ΑΣΕΠ,
- απαγόρευση των **εκ των υστέρων μονιμοποιήσεων** των εργαζομένων ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου ή των συμβασιούχων έργου, (παρ. 8 άρθρου 103 Συντ.).
- Αναφορικά με την επιλογή προϊσταμένων οργανικών μονάδων (Γενικών Διευθύνσεων, Διευθύνσεων, Τμημάτων) στη δημόσια διοίκηση, δεν πρόκειται για ξεχωριστούς βαθμούς, αλλά ακολουθείται το **σύστημα των συγκεκριμένων θέσεων**.
- Για να εντοπιστεί εάν χωρούν οι κομματικές παρεμβάσεις στη συγκεκριμένη διαδικασία, αρκεί να εξεταστούν οι **προϋποθέσεις και τα κριτήρια** που έχουν υιοθετηθεί για την πλήρωση των εν λόγω θέσεων, καθώς και το όργανο επιλογής.

→ αυξας πολιτικοποιησης

γιατι είναι

→

ΑΝΕΞΑΡΤΗΤΗ  
ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗ  
ΑΡΧΗ

- Συνταγματική  
καταχώριση -



**Eclass4U**

The best Choice for you



# ΙΣΤΟΡΙΚΗ ΕΞΕΛΙΞΗ ΤΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΟΠΟΙΗΣΗΣ ΣΤΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ

- Ο ισχύων καθέ φορά Υπαλληλικός Κώδικας προέβλεπε: τυπικά προσόντα, επαγγελματική εμπειρία, προϋπηρεσία σε θέσεις ευθύνης, υπηρεσιακή αξιολόγηση, προφορική συνέντευξη. **Μη επακριβή, συγκεκριμένα και αρκούντως μετρήσιμα κριτήρια.** [Ν.3839/2010: ποσοτικοποίηση κριτηρίων.]
- Έργα επιλογής: **υπηρεσιακό συμβούλιο (1911)** Στη σύνθεση των κατά κανόνα πενταμελών υπηρεσιακών συμβουλίων μετείχαν εξ αρχής δημόσιοι υπάλληλοι, ενώ για την αποφυγή κομματικών πιέσεων στην πορεία του χρόνου στα μέλη τους περιελήφθησαν, μεταξύ άλλων, δικαστικοί λειτουργοί, μέλη του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους (ΝΣΚ) και του ΑΣΔΥ, αλλά και καθηγητές πανεπιστημίου.
- Εντούτοις, εκτός των υπαλλήλων που **εκλέγονταν από τους συναδέλφους τους, τα λοιπά μέλη ορίστηκε εξ αρχής να επιλέγονται από τον Υπουργό**, πράγμα που όχι μόνο **δεν προήγαγε την αρχή της ουδετερότητας** επί τη βάσει της οποίας αναμένεται να λειτουργούν οι δημόσιες υπηρεσίες, αλλά, αντιθέτως, καλλιέργησε έτι περαιτέρω τη λογική της εύνοιας των «ημετέρων» και της κομματοκρατίας.

Ν. 3839/2010 ΣΥΡΙΖΑ  
" Δεφενε Υποψευδισμ,,

" ΧΡΗΣΗ ΤΟΜΗ "

ο απόλυτος καθορισμός αδιάβλητων  
τυπικών κριτηρίων.

2021/2019 ΝΕΑ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ



**Eclass4U**

The best Choice for you

ΕΠΙΜΕΛΕΙΑ: Βίκυ Βάρδα  
vicky.eclass4u@gmail.com

eclass4U.gr

# ΙΣΤΟΡΙΚΗ ΕΞΕΛΙΞΗ ΤΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΟΠΟΙΗΣΗΣ ΣΤΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ

- Στο πλαίσιο των **μνημονιακών επιταγών**, αλλά και λίγο νωρίτερα, είχε επισημανθεί η ανάγκη **απο-πολιτικοποίησης των θέσεων της πολιτικο-διοικητικής ηγεσίας** των Υπουργείων, ήτοι των Γενικών Γραμματέων, επί σειρά δεκαετιών μετακλητών (και περισσότερο ή λιγότερο πολιτικών και κυβερνητικών) υπαλλήλων.
- Πρόβλεψη για υποβολή υποψηφιοτήτων για τις θέσεις αυτές μέσω της **ηλεκτρονικής πλατφόρμας της Ανοικτής Διακυβέρνησης** (opengov.gr), επί πρωθυπουργίας Γιώργου Παπανδρέου (2009-2011).
- **θέσπιση πενταετούς θητείας για τον Γενικό Γραμματέα Δημοσίων Εσόδων**, επί πρωθυπουργίας Αντώνη Σαμαρά (2012-2014). Επί πρωθυπουργίας Αλέξη Τσίπρα, θεσμοθετήθηκε το Επιτελικό Μητρώο Στελεχών της Διοίκησης (ν. 4369)

Σε κάθε πολιτικο-διοικητικό σύστημα αναγνωρίζεται το στίγμα - η βασική ιστορία μιας κυβέρνησης.

**Συμπέρασμα** από τη διαχρονική ελληνική πορεία της δημ-διοικ. ότι  
οι κυβερνητικές προψυχίδες είναι πολύ απομακρυσμένες από τον στόχο διοικητ-πολιτικής



**Eclass4U**

The best Choice for you

ΕΠΙΜΕΛΕΙΑ: Βίκυ Βάρδα  
vicky.eclass4u@gmail.com eclass4u.gr



# ΠΙΟ ΠΡΟΣΦΑΤΕΣ ΡΥΘΜΙΣΕΙΣ

➤ Ν. 4622/2019: επαναφέρει τους μετακλητούς Γενικούς και Ειδικούς Γραμματείς όσο και να εγκαθιδρύει τον θεσμό του Υπηρεσιακού Γραμματέα, επί θητεία υπαλλήλου επιλεγόμενου, λαμβανομένων υπόψη μετρήσιμων κριτηρίων, από ειδική πενταμελή επιτροπή αποτελούμενη από μέλη του ΑΣΕΠ και τον Πρόεδρο του Εθνικού Κέντρου Δημόσιας Διοίκησης και Αυτοδιοίκησης (ΕΚΔΔΑ).

➤ Υιοθετεί ένα διφυές ή μεικτό σύστημα: στο επίπεδο ανάμεσα στην πολιτική ηγεσία των Υπουργείων και τα αμιγώς διοικητικά στελέχη, τοποθετούνται από τη μια μεριά πρόσωπα που συνιστούν πολιτικές επιλογές, απολαμβάνουν της εμπιστοσύνης της κυβέρνησης και συνδράμουν τον εκάστοτε Υπουργό στον σχεδιασμό και την παρακολούθηση της εφαρμογής της κυβερνητικής πολιτικής (Γενικοί και Ειδικοί Γραμματείς). Ενώ, από την άλλη μεριά, τοποθετούνται πρόσωπα τα οποία προέρχονται μέσα από τη δημόσια υπαλληλία, προβλέπεται να επιλέγονται με διαφανείς και αντικειμενικές ή αξιοκρατικές διαδικασίες και εκφράζουν τη θεσμική μνήμη και τη συνέχεια της διοίκησης (Υπηρεσιακοί Γραμματείς).

➤ Για τη στελέχωση των πολιτικών (πλέον, ιδιαίτερων) γραφείων των μελών της κυβέρνησης, των Υφυπουργών, των Γενικών και Ειδικών Γραμματέων προβλέπονται θέσεις συνεργατών. Αυτές καλύπτονται ως επί το πλείστον είτε από μετακλητούς υπαλλήλους είτε από αποσπασμένους δημοσίους υπαλλήλους. Έχει προβλεφθεί δε η δυνατότητα πρόσληψης εμπειρογνομόνων συγκεκριμένου αντικειμένου ως άμισθων ειδικών συμβούλων.

ΣΗΜΕΡΑ ΔΕΚ'21

Γενικοί + Ειδικοί Γραμματείς  
αναλαμβάνουν πολιτική  
αρμοδιότητα και τοποθετούνται  
από κυβερνητικά όργανα  
και απολαμβάνουν η α μικρά  
χρονο διαστήματα της εμπιστοσύνης  
της κυβέρνησης.

ΥΠΗΡΕΣΙΑΚΟΙ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΣ

→ αναλαμβάνουν το  
διοικητικό έργο και  
προσλαμβάνονται μόνο  
μέσω ΑΣΕΠ

**ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ** Στα πιο πρόσφατα μεταρρυθμιστικά εγχειρήματα που έλαβαν χώρα από το 2010 και μετά

➤ (λ.χ., ν. 3839/2010, ν. 4274/2014, ν. 4369/2016, ν. 4622/2019), ο νομοθέτης επέλεξε να συμπεριλάβει στα μέλη των καθ' ύλην αρμόδιων οργάνων που έχουν, εν τω μεταξύ, λάβει ειδικότερες ονομασίες

- Ειδικό Συμβούλιο Επιλογής Προϊσταμένων,
- Συμβούλια Επιλογής Προϊσταμένων,
- Συμβούλια Συνέντευξης Προϊσταμένων,
- Συμβούλιο Υπηρεσιακής Κατάστασης Προϊσταμένων Γενικής Διεύθυνσης κ.λπ.)
- μέλη ανεξάρτητων αρχών, του ΑΣΕΠ
- και του Συνηγόρου του Πολίτη.

# Κεφάλαιο 4

Ρυθμιστική διακυβέρνηση, καλή νομοθετηση και δημοσια διοικηση

[Βασιλική Νταλάκου]

Απαιτείται και

- ρυθμιστικός προγραμματισμός
- + Τήρηση αρχών Κ.Ν

κατα :

- σύνταξης
- θεσισης
- εφαρμογής
- δηλως αποφάσεων

ΚΔΠ

Στοχος ΕΠΙΛΗΘΙΚΟΣ (αλλά και διπλός)

N 4048 / 19



Βελτιωση της Διακυβερνησης ρυθμιστικής

Τήρηση των αρχών της καλής νομοθεσίας

Εφαρμογή των μέσων καλής νομοθεσίας

Ρυθμιστική Διακυβέρνηση

Διαδικασία των διαδικασιών ευτηρειν

συντονισμοί ΚΑΛΗΣ ΝΟΜΟΘΕΤΗΣΗΣ

# ΡΥΘΜΙΣΤΙΚΗ ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗ- ΚΑΛΗ ΝΟΜΟΘΕΤΗΣΗ & ΔΗΜΟΣΙΑ ΔΙΟΙΚΗΣΗ

## ΒΑΣΙΚΕΣ ΕΝΝΟΙΕΣ ΚΑΙ ΟΡΙΣΜΟΙ

- Ρύθμιση
- Καλή Νομοθέτηση
- Ρυθμιστική Διακυβέρνηση
- Ρυθμιστικός προγραμματισμός
- Νομοπαρασκευαστική διαδικασία
- Μέσα καλής νομοθέτησης:

- Ανάλυση συνεπειών ρύθμισης
- Αξιολόγηση αποτελεσμάτων εφαρμογής ρυθμίσεων
- Διαβούλευση

- **Ευρωπαϊκή Ένωση (ΕΕ):** «καλύτερη νομοθέτηση», «έξυπνη νομοθέτηση», «ρυθμιστική ακρίβεια»
- **Οργανισμός Οικονομικής Συνεργασίας και Ανάπτυξης (ΟΟΣΑ),**
- «κανονιστική μεταρρύθμιση» «κανονιστική πολιτική» «κανονιστική ποιότητα»
- **Λοιπές χώρες:** «κανονιστική διαχείριση» «κανονιστική βελτίωση»



**Eclass4U**

*The best Choice for you*

### • ΜΟΡΦΕΣ ΡΥΘΜΙΣΤΙΚΗΣ ΕΞΟΥΣΙΑΣ

## Ιεραρχία κανόνων δικαίου

1. Σύνταγμα
2. Τυπικοί Νόμοι – Πράξεις Νομοθετικού Περιεχομένου
3. Προεδρικά Διατάγματα
4. Κανονιστικές Πράξεις της Διοίκησης (κανονιστική αρμοδιότητα της διοίκησης)
5. Κοινές Υπουργικές Αποφάσεις
6. Υπουργικές Αποφάσεις
7. Αποφάσεις λοιπών οργάνων της διοίκησης

- Προπαρασκευή ρυθμιστικών κειμένων (νόμων και κανονιστικών πράξεων) και διατύπωση νομοθετικών προτάσεων
- Έκδοση κανονιστικών πράξεων (κατόπιν νομοθετικής εξουσιοδότησης)
- Έκδοση εγκυκλίων

It's either a step  
or a process

νομοπαραγωγή



**Eclass4U**

The best choice for you

# Αρχές Καλής Νομοθέτησης I

(α) η αναλογικότητα (αναγκαιότητα, εύλογη σχέση μέσου και

σκοπού),

(β) η απλότητα και η σαφήνεια του περιεχομένου των ρυθμίσεων,

(γ) η αποφυγή αντιφατικών ρυθμίσεων ή ρυθμίσεων που αποκλίνουν από τη

γενική πολιτική,

(δ) η αποτελεσματικότητα και αποδοτικότητα της ρύθμισης,

(ε) η διαφάνεια μέσω της προσβασιμότητας στις ρυθμίσεις και της δυνατότητας υποβολής προτάσεων σχετικών με αυτές, κατά το στάδιο της κατάρτισης και της αξιολόγησης της εφαρμογής τους (ανοιχτή διαδικασία),  
(στ) η επικουρικότητα και λογοδοσία μέσω του σαφούς προσδιορισμού των αρμόδιων οργάνων εφαρμογής των ρυθμίσεων,

(ζ) η ασφάλεια δικαίου,

(η) η ισότητα των φύλων,

(θ) η δημοκρατική νομιμοποίηση

## Αρχές της καλής νομοθέτησης

1. Η ποιότητα των ρυθμίσεων διασφαλίζεται με την τήρηση των αρχών καλής νομοθέτησης, όπως είναι ιδίως:
  - α. Η αναγκαιότητα,
  - β. Η αρχή της αναλογικότητας (καταλληλότητα, εύλογη σχέση μέσου και σκοπού με υιοθέτηση του λιγότερο επαχθούς μέτρου),
  - γ. Η απλότητα και η σαφήνεια του περιεχομένου τους,
  - δ. Η αποτελεσματικότητα και αποδοτικότητα με συνεκτίμηση των οικονομικών επιπτώσεων προς τους σκοπούς της ρύθμισης,
  - ε. Η αρχή της διαφάνειας,
  - στ. Η επικουρικότητα και λογοδοσία με τον προσδιορισμό των αρμόδιων οργάνων εφαρμογής τους,
  - ζ. Η αρχή της ασφάλειας δικαίου,
  - η. Η αρχή της προσβασιμότητας,
  - θ. Η αρχή της ανοιχτής διαδικασίας (δυνατότητα υποβολής προτάσεων σχετικών με τις ρυθμίσεις και μετά τη λήξη της διαβούλευσης).

→ επισημαίνεται στη φιλοσοφία του ΝΕΟΥ ΣΥΝΤΑΓΑΣΜΟΥ ΜΑΝΑΡΑΚΗ

# Πότε εφαρμόζονται οι αρχές καλής νομοθέτησης

(α) κατά την **κατάρτιση σχεδίων** και προτάσεων νόμων, καθώς και

κανονιστικών πράξεων,

(β) κατά την αξιολόγηση των νόμων και των κανονιστικών πράξεων,

(γ) κατά την απλούστευση, την αναμόρφωση και την κωδικοποίηση των ρυθμίσεων



## Δομές ρυθμιστικής διακυβέρνησης

- Γενική Γραμματεία Νομικών και Κοινοβουλευτικών Θεμάτων
- Γενικός Γραμματέας Νομικών και Κοινοβουλευτικών Θεμάτων
- Γραφείο Καλής Νομοθέτησης
- Υπηρεσίες Συντονισμού των Υπουργείων
- Γραφείο Νομικών και Κοινοβουλευτικών Θεμάτων

Νομοπαρασκευαστικές Επιτροπές που συστήνονται από την Προεδρία της Κυβέρνησης για κάθε σχέδιο νόμου

Επιτροπή Αξιολόγησης Ποιότητας της Νομοπαρασκευαστικής Διαδικασίας

# Εφαρμογή εργαλείων και μέσων καλής νομοθέτησης από τη δ.δ

- Ανάλυση συνεπειών ρύθμισης και αξιολόγηση αποτελεσμάτων εφαρμογής
- Διαβούλευση και η συμμετοχή των ενδιαφερόμενων μερών
- Ρυθμιστικός Προγραμματισμός
- Απλούστευση διαδικασιών
- Κωδικοποίηση

① πρόβλεψη για το είδος των επιπτώσεων στην κοινωνία

② → ενισχύει τη διαφάνεια  
→ κοινωνία των πολιτών  
αύτα τη μη αποδοχή

③ με τον εκ των προτέρων σχεδιασμό των απαραίτητων νομοθετημάτων.

④ διευκόλυνση του διοικητικού έργου των δημ. υπαλ με ματαίωση μέσα

⑤ = ενσποική της απόφασης απαιτεί λιγότερο χρόνο + κόστος.

# ΚΑΚΟΝΟΜΙΑ-ΠΟΛΥΝΟΜΙΑ & ΔΗΜΟΣΙΑ ΔΙΟΙΚΗΣΗ

Η **πολυνομία** αναφέρεται στο πλήθος των ρυθμίσεων, δεν θεωρείται μόνο ελληνικό πρόβλημα, αλλά μια γενικότερη τάση που προκύπτει από τον σύγχρονο ρυθμιστικό και επιτελικό ρόλο του Κράτους και στη χώρα μας υποστηρίζεται ότι έχει λάβει «ανησυχητικές διαστάσεις» τις τελευταίες τρεις δεκαετίες

Η **κακονομία** αναφέρεται στην ποιότητα των ρυθμίσεων και στη χώρα μας εμφανίζεται με τα χαρακτηριστικά της πολυπλοκότητας και της ασάφειας των ρυθμίσεων, των μεταξύ τους αντιφάσεων, την απουσία κωδικοποίησης, τις απαρχαιωμένες ρυθμίσεις, την ύπαρξη ρυθμίσεων, το κόστος εφαρμογής των οποίων υπερβαίνει το δημόσιο όφελος (οικονομικό ή άλλο), την ύπαρξη περιττών ρυθμίσεων, αλλά και την τυπολατρική εφαρμογή των ρυθμίσεων από τις δημόσιες υπηρεσίες

> πληθώρα νόμων - **ΒΟΥΛΗ**

Σύγχρονες κυβερνήσεις  
να χρειάζεται να βρω  
άμεση λύση για την εξοικονόμηση  
και ηθικωπές ρυθμίσεις.

**Βασική αιτία πολυνομίας:**  
ελλιπή διαφανή πολιτικής  
εχθρότητα

- χαμηλή ποιότητα **παραγωγής** νόμων

**ΚΥΒΕΡΝΗΣΗ**

↓  
οι νόμοι είναι κακογραμμένοι  
δεματόι αποφάσεις, ασάφεια,  
αίσκηση, ασυνέπεια και  
λεπτομερείς προνομιές

# Πώς επηρεάζει η κακονομία και η πολυνομία δ.δ

**Χρόνος**: δυσκολία της διοίκησης να αναζητήσει και να αφομοιώσει τον όγκο της νομοθετικής ύλης-- Αναμονή της έκδοσης κανονιστικών πράξεων που ολοκληρώνουν την εφαρμογή των τυπικών νόμων ή της έκδοσης ερμηνευτικών εγκυκλίων και οδηγιών

**Κόστος** διεκπεραίωσης περιττών γραφειοκρατικών διαδικασιών κρυφά είδη κόστους, τα οποία δεν είναι πάντα χρηματικά

**Ποιότητα δδ** = η δδ μεταβάλλει διαρκώς πρακτικές και προσανατολίζεται προς τη διασφάλιση της τυπικής νομιμότητας και όχι την παραγωγή υπηρεσιών και έργου



τυπική νομιμότητα = ορθονομικό μοντέλο

ελαστικότητα βελτιστού άνοτη  
ψε ελαχιστοποίηση κόστους

επιβράδυνση των διαδικασιών  
επιβράδυνση της επιχειρηματικότητας  
επίδραση στην οικονομία

Τέρας στην καλύτερη  
απονομής δικαιοσύνης.

## χαρακτηριστικά της δ.δ., που επηρεάζουν την κακονομία και την πολυνομία

### Μοντέλο Διακυβέρνησης:

- μακρά παράδοση συγκεντρωτικής και αυταρχικής λογικής διακυβέρνησης
- πελατειακές σχέσεις
- απουσία θεσμών
- μακρόχρονη κομματικοποίηση της δημόσιας διοίκησης
- συγκεντρωτικός χαρακτήρας του ελληνικού διοικητικού συστήματος
- κάθετη οργάνωση της κυβέρνησης και της διοίκησης,
- ελλειμματικοί θεσμοί συντονισμού της ρυθμιστικής παραγωγής και αξιολόγησης της υφιστάμενης νομοθεσίας
- **έλλειψη δεξιοτήτων** στο διοικητικό προσωπικό

### διοικητική κουλτούρα:

- νομικισμός,
- Τυπολατρία άκαμπτη γραφειοκρατία
- Αντίληψη της δ.δ. ότι μέσω της παραγωγής ρυθμίσεων εκπληρώνει την αποστολή της και δικαιολογείται ο ρόλος της,
- αντίληψη των κυβερνητικών στελεχών ότι ο **ρυθμιστικός πληθωρισμός** αποτελεί βασικό δείκτη επιτυχημένης κυβερνητικής θητείας

ΠΑΘΟΓΕΝΕΙΣ  
ΕΛΛΗΝΙΚΗΣ  
ΔΗΜ. ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ

Μια προτεινόμενη λύση  
είναι η Συγχρονη  
Διακυβέρνηση με εφαρμογή  
των αρχών του ΚΔΜ  
οικονομικότητα - αποδοτικότητα  
αυτοελεγχτικότητα -  
+ ΝΟΜΙΜΟΤΗΤΑ + ΔΙΑΦΑΝΕΙΑ

# Κεφάλαιο 5

Ο δημόσιος τομέας

[Γιάννης Ρωσιδης]



**Eclass4U**

*The best Choice for you*

eclass4U.gr

vicky.eclass4u@gmail.com

Βίκυ Βάρδα

## Ο ΔΗΜΟΣΙΟΣ ΤΟΜΕΑΣ

Ο δημόσιος τομέας αναφέρεται στο σύνολο των οργανισμών που διαχειρίζονται δημόσια εξουσία και διαθέτουν διοικητική και οικονομική αυτοτέλεια προκειμένου να υλοποιήσουν σκοπούς που εξυπηρετούν το ευρύτερο κοινωνικό σύνολο (Μακρυδημήτρης και Πραβίτα 2012: 621).

**δημόσιος τομέας** (άρθρο 1, ν. 1256/1982, άρθρο 22, ν. 1735/1987, άρθρο 51, ν. 1892/1990), περιλαμβάνει:

- α. Τις κάθε είδους **δημόσιες υπηρεσίες**, που υπάγονται στο νομικό πρόσωπο του Δημοσίου και εκπροσωπούνται από αυτό (π.χ. Υπουργείο Εξωτερικών).
- β. Τα κάθε είδους **Ν.Π.Δ.Δ.**, εξαιρουμένων των **Χρηματιστηρίων Αξιών**, της Επιτροπής Κεφαλαιαγοράς και της **Επιτροπής Εποπτείας της Ιδιωτικής Ασφάλισης**, είτε αυτά αποτελούν οργανισμούς κατά τόπο είτε καθ' ύλην αυτοδιοίκησης.”(π.χ. Εθνικό Καποδιστριακό Πανεπιστήμιο Αθηνών).
- γ. Τις κάθε είδους **κρατικές ή δημόσιες και παραχωρηθείσες επιχειρήσεις** και οργανισμούς, “καθώς και **νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου** δημόσιου χαρακτήρα που επιδιώκουν κοινωφελείς ή άλλους δημόσιους σκοπούς” (π.χ. Δημόσια Επιχείρηση Ηλεκτρισμού - ΔΕΗ). *(ΔΕΗ)*
- δ. Τις **τράπεζες που ανήκουν στο νομικό πρόσωπο του Δημοσίου**, είτε στο σύνολό τους είτε κατά πλειοψηφία (π.χ. Εθνική Τράπεζα της Ελλάδος).
- ε. Τις κάθε είδους **θυγατρικές εταιρείες των νομικών προσώπων** που αναφέρονται στις περιπτώσεις β` και γ` αυτού του άρθρου, εκτός από τις επιχειρήσεις των **Ο.Τ.Α.**



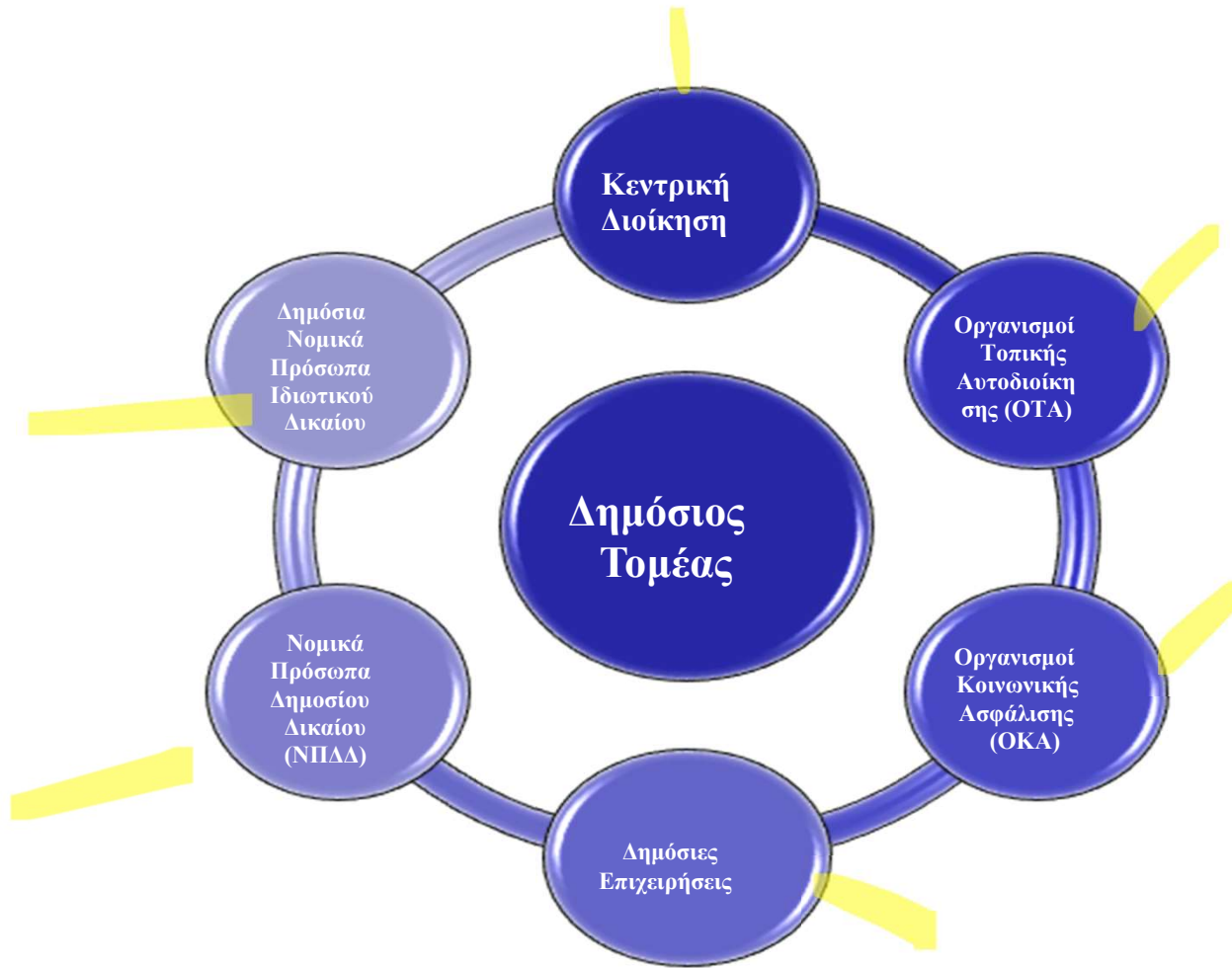
## Δημόσιοι Οργανισμοί

Χαρακτηριστικά γνωρίσματα των δημόσιων οργανισμών (Μακρυδημήτρης και Πραβίτα 2012: 626), αποτελούν τα εξής:

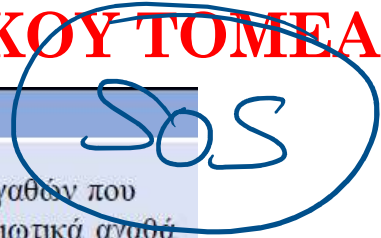
- Έχουν συσταθεί κατόπιν νομοθετικής πρωτοβουλίας με πράξη δημόσιας εξουσίας που ορίζει την οργάνωση και λειτουργία τους, τους σκοπούς και τον τρόπο εποπτείας του Κράτους
- Ο ιδιοκτησιακός έλεγχος και η διαχείριση της περιουσίας τους ανήκουν στο Κράτος ή σε άλλα δημόσια νομικά πρόσωπα
- Το Κράτος ή άλλοι δημόσιοι οργανισμοί ασκούν σε αυτούς αποφασιστική επιρροή (είτε μέσω της δημόσιας χρηματοδότησης τους είτε μέσω του ορισμού των διοικήσεων τους).



# Διαστάσεις Δημόσιου Τομέα

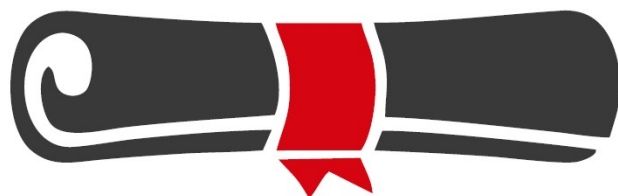


# ΟΜΟΙΟΤΗΤΕΣ & ΔΙΑΦΟΡΕΣ ΔΗΜΟΣΙΟΥ-ΙΔΙΩΤΙΚΟΥ ΤΟΜΕΑ



Ομοιότητες	Διαφορές
Ο ιδιωτικός όπως και ο δημόσιος τομέας αποβλέπουν στην παραγωγή αγαθών και υπηρεσιών με σκοπό την ικανοποίηση αναγκών.	Ο δημόσιος τομέας εστιάζει κατά βάση στην παραγωγή δημόσιων αγαθών που ικανοποιούν συλλογικές ανάγκες ενώ ο ιδιωτικός τομέας παράγει ιδιωτικά αγαθά τα οποία αποσκοπούν στην ικανοποίηση ατομικών αναγκών.
Τόσο ο ιδιωτικός όσο και ο δημόσιος τομέας χρησιμοποιούν παραγωγικούς συντελεστές (εργασία, κεφάλαιο, έδαφος) εν είδει εισροών οι οποίες εντάσσονται στην παραγωγική διαδικασία προκειμένου να μετασχηματισθούν σε χρήσιμες εκροές (προϊόντα/υπηρεσίες).	<p>Ο βασικός στόχος των δημοσίων οργανισμών έγκειται στην προαγωγή του δημοσίου συμφέροντος και στην μεγιστοποίηση της κοινωνικής ευημερίας σε αντίθεση με τους στόχους των ιδιωτικών οργανισμών οι οποίοι συνίστανται στην επίτευξη της υψηλότερης δυνατής κερδοφορίας/ευημερίας</p> <p>Ο σχεδιασμός της ιδιωτικής παραγωγής βασίζεται στον μηχανισμό των τιμών ενώ η λειτουργία του δημοσίου τομέα βασίζεται κυρίως στις πολιτικές και διοικητικές αποφάσεις όπως αυτές αποτυπώνονται στον Κρατικό Προϋπολογισμό</p>
Υφίσταται ανταγωνιστική σχέση που διαμορφώνεται μεταξύ ιδιωτικού και δημοσίου τομέα αναφορικά με τη χρήση παραγωγικών συντελεστών. Η αξιοποίηση συγκεκριμένων παραγωγικών συντελεστών από τον δημόσιο τομέα, αποκλείει τη δυνατότητα αξιοποίησης των συγκεκριμένων στοιχείων από τον ιδιωτικό τομέα και αντίστροφα.	<p>Οι επιμέρους λειτουργίες του δημοσίου τομέα προσδιορίζονται από συγκεκριμένο κανονιστικό πλαίσιο οριοθετώντας τη δράση των δημοσίων οργανώσεων ενώ οι ιδιωτικές επιχειρήσεις παρουσιάζουν πολύ μεγαλύτερη ελευθερία δράσης αποφασίζοντας με κύριο γνώμονα την προαγωγή της αποτελεσματικότητας και της αποδοτικότητας με μοναδική υποχρέωση να μην παρανομούν.</p> <p>Ο δημόσιος τομέας προσβλέπει στην επίτευξη περισσότερων από έναν σκοπών ταυτόχρονα οι οποίοι μπορεί να είναι αντιφατικοί μεταξύ τους ή δυσπροσδιόριστοι. Από την άλλη πλευρά στις ιδιωτικές επιχειρήσεις η στοχοθεσία προσδιορίζεται με σαφήνεια χωρίς να δημιουργούνται τα ερμηνευτικά</p>

Θεματική ενότητα  
**ΔΕΟ24**



# Eclass4U

*The best Choice for you*

ΣΥΝΕΧΕΙΑ

3/3

ΤΟΜΟΥ Β

Μάθημα 6

5/12/21



**ΘΕΜΑ ΜΑΘΗΜΑΤΟΣ :**

*Παρουσίαση βασικότερων σημείων **ΤΟΜΟΥ -Β-**  
«Το Σύγχρονο Διοικητικό Σύστημα στην Ελλάδα»*

Καθηγήτρια : Βίκυ Βάρδα.

ΘΕΡΜΟΠΥΛΩΝ 17  
ΠΕΡΙΣΤΕΡΙ  
100Μ ΑΠΟ ΤΗ ΣΤΑΣΗ  
ΜΕΤΡΟ «ΠΕΡΙΣΤΕΡΙ»

ΤΗΛΕΦΩΝΟ: 210-5711484  
ΚΙΝΗΤΟ: 6970401981  
EMAIL: [grammateia.eclass4u@gmail.com](mailto:grammateia.eclass4u@gmail.com)  
ΤΟΠΟΘΕΣΙΑ WEB : [www.eclass4u.gr](http://www.eclass4u.gr)  
SOCIAL MEDIA:   





## ΝΕΟ ΔΗΜΟΣΙΟ ΜΑΝΑΤΖΜΕΝΤ

- Το ΝΔΜ ως διοικητικό ρεύμα εμφανίστηκε περί τα τέλη της δεκαετίας του 1970
- Αποτέλεσε την αντιπρόταση σε σχέση με το βερπεριανό σύστημα της δημόσιας γραφειοκρατίας προσβέυοντας μια περισσότερο ευέλικτη μορφή διακυβέρνησης του Κράτους
- Βασίστηκε στη θεωρία του ατομικισμού εστιάζοντας στη χρήση επιχειρησιακών (managerial) εργαλείων

Εφαρμόζεται τυπικά από το 1970 στην Ευρώπη, από το 1992 (Ελλάδα)

### \* ΒΑΣΙΚΑ ΧΑΡΑΚΤΗΡΙΣΤΙΚΑ ΝΔΜ \*

- 1) Διοίκηση στα χέρια των managers.
- 2) Γενάρη διαμόρφωση στόχων
- 3) Έμφαση στις επιδόσεις των υπαλλήλων (επιπτώσεις + αποτελέσματα)
- 4) Σοβαρός διαχωρισμός αρμοδιοτήτων
- 5) Υιοθέτηση πρακτικών του ιδιωτικού τομέα

- Σύμφωνα με την Επιτροπή Δημοσίου Management του ΟΟΣΑ, το ΝΔΜ χαρακτηρίζεται από:
- μια βαθύτερη εστίαση κατά τη διαδικασία λήψης αποφάσεων, στους όρους της αποτελεσματικότητας, αποδοτικότητας και ποιότητας των υπηρεσιών
  - την αντικατάσταση συγκεντροποιημένων ιεραρχικών δομών από αποκεντρωμένα διοικητικά περιβάλλοντα, όπου οι αποφάσεις τοποθετούνται πλησιέστερα στο σημείο «δράσης».
  - την καθιέρωση των στόχων παραγωγικότητας και τη δημιουργία ανταγωνιστικού περιβάλλοντος μεταξύ των δημόσιων οργανισμών και των ομοειδών ιδιωτικών επιχειρήσεων.
  - την ενδυνάμωση των στρατηγικών δυνατοτήτων του κράτους, προκειμένου αυτό να καταστεί ικανό, να ανταποκριθεί στις αλλαγές του εξωτερικού περιβάλλοντος έγκαιρα, ευέλικτα και οικονομικά, διατηρώντας αναλλοίωτο τον πολυδιάστατο ρόλο του.
  - την εστίαση στο αποτέλεσμα και όχι στη διαδικασία.
  - την προώθηση ικανών διοικητικών συστημάτων, να υποστηρίξουν και να ενδυναμώσουν τις επικείμενες αλλαγές.
  - τη δυνατότητα διαμόρφωσης εναλλακτικών επιλογών, προκειμένου να στοχοποιείται η μεγιστοποίηση του τελικού αποτελέσματος.

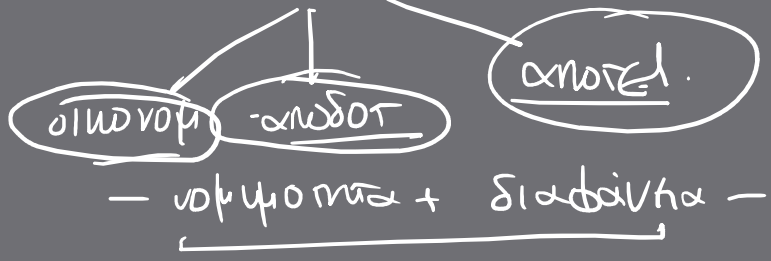
Το ΝΔΜ επικρατεί κυρίως στις φιλειθέρους + ντοφιλειθέρους ιδιοκτήτες γιατί αυτές στηρίζονται στη θαύρα του ατομικισμού (Smith)

— δείκτες / ποσοτικοποίηση / κριτήρια.   
 — αξιολογησης —

— ΣΧΟΛΙΑΣΜΟΣ ΝΔΜ —

## ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ

— ενδυναμώνει την αποτελεσματικότητα του μοντέλου διακυβέρνησης



## ΙΔΙΩΤΙΚΟΠΟΙΗΣΕΙΣ- ΑΠΟΚΡΑΤΙΚΟΠΟΙΗΣΕΙΣ

- Η **ιδιωτικοποίηση** αναφέρεται στην πώληση ή εκποίηση δημόσιας περιουσίας, στη μεταβίβαση κρατικού ελέγχου ή στην εκχώρηση της **διαχείρισης ενός δημόσιου οργανισμού**
- Βασικότερες αιτίες των ιδιωτικοποιήσεων, αναδείχθηκαν τα μεγάλα δημοσιονομικά ελλείμματα, η μη αποδοτική λειτουργία των δημοσίων επιχειρήσεων, τα υψηλά επίπεδα γραφειοκρατίας, οι άνισοι όροι ανταγωνισμού με τον ιδιωτικό τομέα, τα αντικίνητρα στην ανάληψη παραγωγικής δραστηριότητας από ιδιώτες κλπ

→ 3 βασικές αρχές ΝΔΜ.

πώς συνδέονται με το ΝΔΜ?

↓  
αποκέντρωση  
διοικητικών  
διαχειριστικών  
διαδικασιών

→ ΔΙΑΣΤΑΣΗ  
της σύγκρισης  
διακυβέρνησης.

+  
μείωση # εξειδικευμένων έργων //



Eclass4U

The best Choice for you

# Μέθοδοι ιδιωτικοποίησης

Οι κυριότερες μέθοδοι αποκρατικοποίησης/ ιδιωτικοποίησης, διακρίνονται στις εξής

1. **Εκποίηση δημόσιων επιχειρήσεων** (δημόσια ή κλειστή πώληση μετοχών, εκποίηση κρατικής περιουσίας, διάσπαση και πώληση δημόσιας επιχείρησης, εκμίσθωση για προκαθορισμένο χρονικό διάστημα κ α

2. **Απορρύθμιση**, η οποία αναφέρεται στη δημιουργία ανταγωνιστικών συνθηκών λειτουργίας (πχ. κατάργηση μονοπωλίων, καθιέρωση της ευελιξίας στις εργασιακές σχέσεις και τα ωράρια εργασίας κλπ / διευκολύνει να αφορά απειλευμένα το εμπόριο.

▪ **Εκμίσθωση κρατικών προνομίων με σύμβαση τύπου franchising** η οποία εφαρμόζεται σε περιπτώσεις που δεν μπορεί να υπάρξει ανταγωνισμός (συνήθως πρόκειται περί φυσικών μονοπωλίων) και κρίνεται συμφέρον να παραχωρηθεί το εν λόγω προνόμιο στην ιδιωτική εταιρεία που θα υποβάλλει την υψηλότερη προσφορά στον διενεργούμενο διαγωνισμό

▪ **Μεικτές μέθοδοι** (έκδοση μετοχών, χρήση χρηματοοικονομικών πόρων από ιδιωτικό τομέα, σταδιακή αποχώρηση του δημόσιου τομέα από τομέα επιχειρηματικής δραστηριοποίησης κ α



# ΛΟΓΟΙ ΙΔΙΩΤΙΚΟΠΟΙΗΣΗΣ

= Εξυπηρέτηση των  
οικονομικών  
Στόχων

- α) αύξηση της αποτελεσματικής χρήσης των περιορισμένων παραγωγικών πόρων,
- β) μείωση των δανειακών αναγκών του ευρύτερου δημόσιου τομέα,
- γ) μείωση της φορολογικής επιβάρυνσης των πολιτών,
- δ) ενδυνάμωση του κλίματος των βιομηχανικών σχέσεων και της επιχειρηματικότητας,
- ε) βελτίωση της ποιότητας των παρεχόμενων αγαθών και υπηρεσιών και της εξυπηρέτησης των καταναλωτών και
- στ) περισσότερο ορθολογική αξιολόγηση των επενδυτικών προγραμμάτων.

με βάση το ΝΔΜ θεωρείται  
απαραίτητη η ιδιωτική.

- Σύμφωνα με την Ειδική Γραμματεία ΣΔΙΤ του Υπουργείου Οικονομίας, οι Συμπράξεις Δημόσιου και Ιδιωτικού Τομέα αποτελούν «**μια μεγάλη μεταρρύθμιση στον τομέα της δημιουργίας υποδομών και της παροχής υπηρεσιών του Δημοσίου**»
- Μια μεταρρύθμιση, η υλοποίηση της οποίας θα συμβάλει σημαντικά στην ανάπτυξη της ελληνικής οικονομίας και κοινωνίας τα επόμενα χρόνια, προσφέροντας στο Δημόσιο τη δυνατότητα να αξιοποιήσει τα πλέον σύγχρονα μέσα για την παροχή δημόσιων αγαθών προς τους πολίτες»
- Με τις ΣΔΙΤ επιχειρείται η **οικονομική ανάπτυξη μέσω της υλοποίησης χρήσιμων υποδομών**, ενώ παράλληλα επιδιώκεται η απελευθέρωση πόρων για περισσότερες κοινωνικές και αναπτυξιακές προτεραιότητες, θέτοντας σε λειτουργία το οικονομικό κύκλωμα

= ΠΡΟΒΛΗΜΑΤΑ -

- αλληλοεπικαλύψεις
- αντίδραση του ιδιωτικού στον έλεγχο του δημοσίου τομέα.
- χάσματα στις διαδικασίες  
Ανώνυμη απόφαση
- διαφορετική σκοδοδεία
- πληρωμές ανθρώπινων πόρων !

3) ορθολογικότερη διαχείριση των υαριέρων τους

4) καλύτερα υποκινυμένοι από φόβο απώλειας θέσης + λόγω μεγαλύτερων απομοιβών

5) βελτιωμένες ρωτοτικά κτηριότητες υπερτίες.

— ΘΕΤΙΚΑ ΤΩΣ ΣΔΙΤ —

1) ανταλλαγή τεχνογνωσίας  
2) αύξηση αποδοτικότητας

→ καλύτερη αξιοποίηση εργαδικυμένων διερρασιών



# ΚΥΒΕΡΝΗΣΗ & ΚΥΒΕΡΝΗΤΙΚΑ ΟΡΓΑΝΑ

## Έννοια της Κυβέρνησης

- **Ευρεία έννοια** ο **Πρωθυπουργός**, οι αντιπρόεδροι της Κυβέρνησης, εάν υπάρχουν οι υπουργοί, οι αναπληρωτές υπουργοί, οι υπουργοί επικρατείας, οι υφυπουργοί και τα συλλογικά κυβερνητικά όργανα
- **Στενή έννοια** το **Υπουργικό Συμβούλιο**, το οποίο απαρτίζεται από τον Πρωθυπουργό και τους υπουργούς (81 παρ 1 Σ)
- Οι **υφυπουργοί** δεν αποτελούν μεν μέλη του Υπουργικού Συμβουλίου, εντούτοις μπορεί να προσκαλούνται από τον Πρωθυπουργό να **συμμετάσχουν σε συνεδρίαση** δίχως όμως δικαίωμα ψήφου

## αρχή της δεδηλωμένης

- Ως Πρωθυπουργός διορίζεται (από τον Πρόεδρο της Δημοκρατίας) « ο αρχηγός του κόμματος το οποίο διαθέτει στη Βουλή την απόλυτη πλειοψηφία των εδρών » (άρθρο 37 παρ 2Σ)
- Μέσα σε δεκαπέντε ημέρες από την ορκωμοσία του Πρωθυπουργού, η Κυβέρνηση υποχρεούται να ζητήσει ψήφο εμπιστοσύνης της Βουλής την οποία μπορεί να τη ζητεί και οποτεδήποτε άλλοτε 84 παρ 1 Σ)

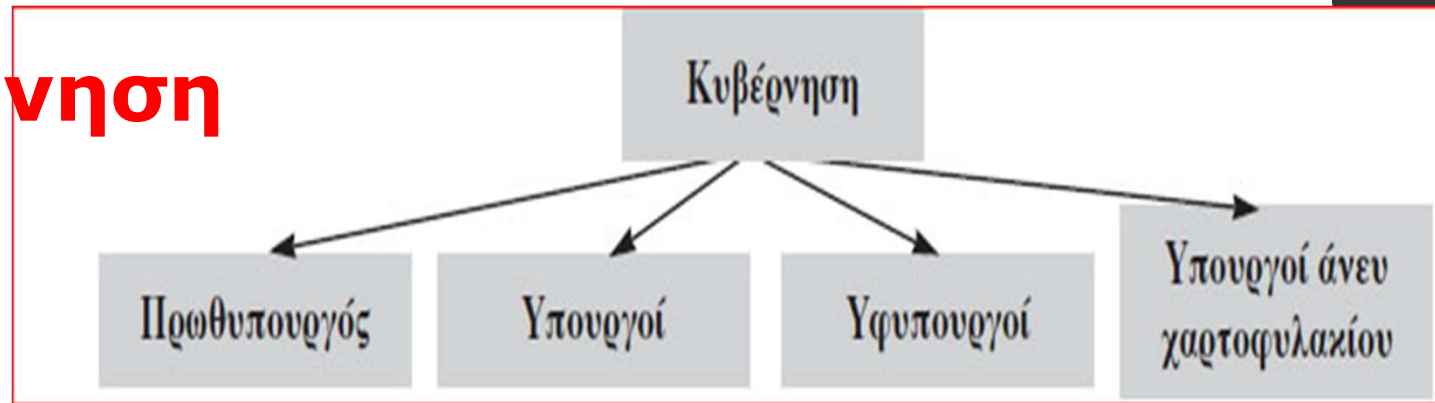


**Eclass4U**

*The best Choice for you*

ΕΠΙΜΕΛΕΙΑ: Βίκυ Βάρδα  
vicky.eclass4u@gmail.com eclass4U.gr

# Κυβέρνηση



Η Κυβέρνηση είναι μετά τον Πρόεδρο της Δημοκρατίας το ανώτατο όργανο εκτελεστικής εξουσίας αλλά ουσιαστικά είναι το κύριο όργανο διακυβέρνησης της χώρας και αυτό διότι ο Πρόεδρος της Δημοκρατίας, στο δικό μας πολίτευμα, δεν συμμετέχει στην χάραξη πολιτικής

## Συγκρότηση

Την Κυβέρνηση αποτελεί το Υπουργικό Συμβούλιο που απαρτίζεται από τον Πρωθυπουργό και του Υπουργούς (αρ.81 παρ.1) και τον/τους αντιπρόεδρο(ους) εάν αυτοί υπάρχουν. Υπό ευρεία έννοια η Κυβέρνηση περιλαμβάνει και τους αναπληρωτές υπουργούς, τους υπουργούς άνευ χαρτοφυλακίου ή επικρατείας και τους υφυπουργούς. Εάν το προβλέπει ο νόμος οι υφυπουργοί μπορούν να είναι μέλη του Υπουργικού Συμβουλίου. Οι αρμοδιότητες των υπουργείων καθορίζονται με Προεδρικό Διάταγμα. Κανένας δεν μπορεί να οριστεί μέλος της Κυβέρνησης ή υφυπουργός ένα δεν συγκεντρώνει τα προσόντα του βουλευτή(αρ.81 παρ.2) Τον Πρωθυπουργό και του Υπουργούς διορίζει ο Πρόεδρος της Δημοκρατίας αλλά η Κυβέρνηση παραμένει στην εξουσία μόνο αφού λάβει ψήφο εμπιστοσύνης από την Βουλή και καθ' όσο χρονικό διάστημα έχει την εμπιστοσύνη αυτή.

## Αρμοδιότητες.

Η Κυβέρνηση καθορίζει και κατευθύνει την γενική πολιτική της χώρας. Για την υλοποίηση αυτής της συνταγματικής επιταγής ο κρατικός μηχανισμός βρίσκεται υπό την Κυβέρνηση με εξαίρεση τα όργανα που αποτελούν την νομοθετική και δικαστική εξουσία(βουλή και δικαστήρια). Η Κυβέρνηση αποτελεί ενιαία νομικοπολιτική οντότητα εντός του κοινοβουλευτικού συστήματος και ως συλλογικό όργανο είναι υπεύθυνη ενώπιον της Βουλής. Οι υπουργοί εφαρμόζουν την ίδια κυβερνητική πολιτική είναι συλλογικώς υπεύθυνοι για την πολιτική της Κυβέρνησης (αρ.85 εδ.α) και οφείλουν την θέση τους στο πρωθυπουργό διότι με δική του πρόταση διορίζονται και παύονται(αρ.37 παρ.1)



**Eclass4U**

*The best Choice for you*

ΕΠΙΜΕΛΕΙΑ: Βίκυ Βάρδα  
vicky.eclass4u@gmail.com eclass4U.gr



# Κυβερνητικά όργανα

## **Ατομικά**

- Πρωθυπουργός
- Αντιπρόεδρος/οι κυβέρνησης
- Υπουργοί
- Αναπληρωτές Υπουργοί
- Υφυπουργοί
- Γενικοί και Ειδικοί Γραμματείας

## **Ειδική περίπτωση: Προεδρία της Κυβέρνησης**

## **Συλλογικά**

- Υπουργικό Συμβούλιο
- Λοιπά συλλογικά όργανα



**Eclass4U**

*The best Choice for you*

ΕΠΙΜΕΛΕΙΑ: Βίβη Βόβο  
vicky.eclass4u@gmail.com

eclass4U.gr

από τον  
εγώ του  
δημιτρώ.  
από τον  
εγώ του  
δημιτρώ.

- ΕΥΤΑΙΟΣΣΟΝΤΑΙ ΑΠΟΛΥΤΑ → ΠΟΛΙΤΙΚΗ  
Γενικοί και Ειδικοί Γραμματείς  
ΒΑΣΙΛΗΣ - ΔΗΜΗΤΡΗΣ

διαχωρισμός  
πολιτικής  
+  
διοίκησης.

από οχι κεντρική  
από οχι κεντρική  
→ συμβαλλει στην  
πολιτική διαδικασία.

- Είναι μετακλητοί υπάλληλοι. Γοποθετούνται με κοινή απόφαση του Πρωθυπουργού και του αντίστοιχου Υπουργού.
- Οι Γενικοί Γραμματείς είναι επικεφαλής των Γενικών Διευθύνσεων και των υπηρεσιών που υπάγονται απευθείας σε αυτούς.
- Ασκούν τις αρμοδιότητες που τους αναθέτει απευθείας ο νόμος ή ο αρμόδιος Υπουργός.
- Οι Ειδικοί Γραμματείς είναι επικεφαλής ορισμένων υπηρεσιών ενός Υπουργείου που συναποτελούν μία Ειδική Γραμματεία.
- Όπως και ο θεσμός του Αναπληρωτή Υπουργού, οι Ειδικοί Γραμματείς αποτελούν μια ιδιορρυθμία του ελληνικού διοικητικού συστήματος.

Ανώτατη Ιεραρχία  
- στο επίπεδο  
του πρωθυπουργού  
- επ' ουδενί κεντρική  
κυβερνήσεως.



ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ ΠΟΥ ΕΞΥΠΗΡΕΤΟΥΝ ΔΙΩΙΚΗΤΙΚΟ ΣΚΟΠΟ

ΑΛΕΞΑΝΔΡΑ - ΠΗΛΕΙΟΠΗ -

ΟΡΙΖΟΝΤΙΕΣ ΕΠΙΤΕΛΙΚΕΣ

Συντονίζουν, οργανώνουν και παρακολουθούν διοικητικά καθ'ε βήμα τις νομοπραξιαστικές διαδικασίες.

αξιολογούν το ημερήσιο και μηνιαίο έργο των υπό διαμόρφωση δημ. πολιτικών

ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ

Οργανώνονται σε επιτροπές διευθέτουν υπηρεσίες και υπηρεσίες που

Υπηρεσιακό Γραφείο Γραμματεία

Αξιολογούν τις δραστηριότητες + την ποιότητα των έργων του κάθε υπηρεσιού.

παρακολουθούν όλα τα σχέδια έργων του υπηρεσιού

# Προεδρία της Κυβέρνησης

- Ιδρύθηκε με τον ν. 4622/2019 και δεν πρέπει να συγχέεται με το παλαιό Υπουργείο Προεδρίας της Κυβέρνησης που αντιστοιχούσε στο σημερινό Υπουργείο Εσωτερικών.
- Υποστηρίζει τον Πρωθυπουργό στο έργο του με στόχο τον συντονισμό του κυβερνητικού έργου και την παρακολούθηση της πορείας υλοποίησής του, την υποστήριξη της λειτουργίας του Υ.Σ. και των λοιπών συλλογικών κυβερνητικών οργάνων, την καλή νομοθέτηση και την επικοινωνιακή προβολή της κυβέρνησης.
- Περιλαμβάνει τις εξής Γενικές Γραμματείες:
  - Πρωθυπουργού
  - Νομικών και Κοινοβουλευτικών Θεμάτων
  - Συντονισμού Εσωτερικών Πολιτικών Θεμάτων
  - Συντονισμού Οικονομικών και Αναπτυξιακών Πολιτικών
  - Επικοινωνίας και Ενημέρωσης
- καθώς και την Ειδική Γραμματεία Ολοκληρωμένων Πληροφορικών Συστημάτων (ΟΠΣ) Παρακολούθησης και Αξιολόγησης του Κυβερνητικού Έργου.



# Υπουργικό Συμβούλιο

## Χαρακτηριστικές Ιδιοδιότητες

### Πολιτικές

Καθορίζει και κατευθύνει τη γενική πολιτική της χώρας (παρ. 1 άρθρου 82 του Σ)

Είναι το όργανο στο πλαίσιο του οποίου ο Πρωθυπουργός δίνει γενικές οδηγίες και κατευθύνσεις προς τα μέλη της κυβέρνησης και συζητούνται οι κύριες πολιτικές της χώρας προκειμένου να συντεθούν οι απόψεις

### Νομικές

Επιλογή της ηγεσίας των τριών ανώτατων δικαστηρίων

Επιλογή ορισμένων υψηλόβαθμων δημόσιων λειτουργών (π.χ. ηγεσίας Εθνικής Αρχής Διαφάνειας)

Έκδοση Πράξεων Νομοθετικού Περιεχομένου

Κήρυξη της χώρας σε κατάσταση «πολιορκίας»

Η πολιτική σημασία του Υ.Σ. έχει μειωθεί σε σχέση με την προδικτατορική περίοδο για πολλούς λόγους (αύξηση αριθμού μελών, διεθνείς υποχρεώσεις πρωθυπουργού, περιπλοκότητα ζητημάτων που δυσχερώς συζητούνται μεταξύ 30-50 ατόμων). Στην περίοδο της Μεταπολίτευσης υπήρξαν αυξομειώσεις της σημασίας του οργάνου για διάφορους συγκυριακούς λόγους (π.χ. προσωπικότητα Πρωθυπουργού, μονοκομματική ή συμμαχική κυβέρνηση)

## Λοιπά συλλογικά κυβερνητικά όργανα

Στο πλαίσιο της κυβέρνησης, λειτουργούν, πέραν του Υ.Σ., διάφορα επί μέρους συλλογικά όργανα συγκροτούμενα από Υπουργούς.

Είναι ανεξάντλητος ο κατάλογος τέτοιων διϋπουργικών οργάνων που λειτούργησαν από το 1974 έως σήμερα. Σε παλαιότερες δεκαετίες υπήρχε η λεγόμενη Κυβερνητική Επιτροπή (ή άλλοτε ονομαζόμενη «Κυβερνητικό Συμβούλιο») που έπαιζε τον ρόλο ενός μικρού Υ.Σ. κατ' αντιστοιχία της cabinet του Ηνωμένου Βασιλείου. Σήμερα, δεν υπάρχει τέτοιο όργανο.

Ανεξάρτητα πάντως από τις διαφορετικές επιλογές των εκάστοτε πρωθυπουργών, μπορεί κανείς να πει ότι διαχρονικά πάντα υπάρχει μια διϋπουργική επιτροπή ασχολούμενη με τα θέματα οικονομικής (σήμερα «Κυβερνητικό Συμβούλιο Οικονομικής Πολιτικής») και μία επιτροπή για τα θέματα εξωτερικών και άμυνας (σήμερα «Συμβούλιο Εθνικής Ασφάλειας»). Ο Ν. 4622/2021 προβλέπει τη δυνατότητα να συστήνονται και άλλες κυβερνητικές επιτροπές με Πράξη Υπουργικού Συμβουλίου.



# ΑΤΟΜΙΚΑ ΚΥΒΕΡΝΗΤΙΚΑ ΟΡΓΑΝΑ

## Πρωθυπουργός

Είναι το σημαντικότερο πρόσωπο της Κυβέρνησης. Ο πρωθυπουργός εξασφαλίζει την ενότητα της κυβέρνησης και κατευθύνει τις ενέργειες της καθώς και των δημοσίων υπηρεσιών για την εφαρμογή της κυβερνητικής πολιτικής στο πλαίσιο των νόμων(αρ.82 παρ.2). Από τα παραπάνω καθίσταται σαφές ότι ο Πρωθυπουργός είναι primus solus και όχι primus inter partes. Η σύνθεση του Υπουργικού Συμβουλίου είναι στην διακριτική του ευχέρεια αφού με δική του πρόταση ο ΠτΔ διορίζει και παύει τα μέλη του Υπουργικού Συμβουλίου(αρ.37 παρ.1). Ο Πρωθυπουργός συνήθως επιλέγει τους υπουργούς του από τους βουλευτές του κόμματός του, αλλά δεν έχει τέτοια νομική υποχρέωση και μερικές φορές ορισμένοι υπουργοί δεν είναι βουλευτές. Ο Πρωθυπουργός προεδρεύει του Υπουργικού συμβουλίου και των λοιπών συλλογικών κυβερνητικών οργάνων. Βεβαίως ο Πρωθυπουργός και η Κυβέρνηση του πρέπει να έχουν την εμπιστοσύνη της Βουλής. Παραίτηση του Πρωθυπουργού σημαίνει και παραίτηση της Κυβέρνησης. Εάν ο Πρωθυπουργός δεν μπορεί να ασκήσει τα καθήκοντα του τότε την αδυναμία διαπιστώνει η Βουλή με απόφαση της που λαμβάνεται με την απόλυτη πλειοψηφία του συνόλου των βουλευτών ύστερα από πρόταση της κοινοβουλευτικής ομάδας στην οποία ανήκει ο Πρωθυπουργός. Σε κάθε άλλη περίπτωση η πρόταση υποβάλλεται τουλάχιστον από τα δύο πέμπτα του όλου αριθμού των βουλευτών(αρ.38 παρ.2)

# Επιτελείο Πρωθυπουργού

## Αντιπρόεδροι της Κυβέρνησης

- Διορίζονται και παύονται με Π.Δ. ύστερα από πρόταση του Πρωθυπουργού
  - πρέπει να φέρουν ταυτοχρόνως και την ιδιότητα του υπουργού
  - ασκούν τις αρμοδιότητες που ορίζει ο Πρωθυπουργός και κάθε άλλη αρμοδιότητα που ορίζει ο νόμος
  - Μπορεί να τους ανατεθούν και αρμοδιότητες που ανήκουν σε υπουργείο άλλο από εκείνο, του οποίου ενδεχομένως προΐστανται
  - αποτελούν το ιεραρχικά ανώτερο όργανο ή επίπεδο διοίκησης της Κυβέρνησης αμέσως μετά τον Πρωθυπουργό

### Υπουργός

Ενώ οι βουλευτές έχουν το ανεύθυνο για έκφραση γνώμης και ψήφου, οι Υπουργοί έχουν κοινοβουλευτική, αστική και ποινική ευθύνη. Χωρίς τον φόβο της ποινικής ευθύνης η κοινοβουλευτική ευθύνη από μόνη της ίσως να μην ήταν αποτελεσματική. Το νομικό καθεστώς της ποινικής ευθύνης των Υπουργών ρυθμίζει το άρθρο 86 του Συντάγματος που εισάγει εξαίρεση από τις ρυθμίσεις των άρθρων 96 και 97 περί αρμοδιότητας ποινικών δικαστηρίων. Η ειδική μεταχείριση των Υπουργών είναι κυρίως δικονομική και αφορά τα πλημμελήματα και κακουργήματα που έχουν τελέσει κατά την άσκηση των καθηκόντων τους.

### □ **Αναπληρωτής Υπουργός**

μπορεί να διορίζεται σε οποιοδήποτε Υπουργείο. Οι αρμοδιότητες του Αναπληρωτή Υπουργού ορίζονται με απόφαση του Πρωθυπουργού που δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως. Με όμοια απόφαση μπορεί να ανατεθεί σε Αναπληρωτή Υπουργό η άσκηση συναφούς προς τις αρμοδιότητές του, αρμοδιότητας που ανήκει σε άλλο Υπουργείο. Στην περίπτωση αυτή δύναται να προϊστανται των υπηρεσιών στις οποίες ανήκουν οι αντίστοιχες αρμοδιότητες και του προσωπικού τους

### □ **Υπουργοί επικρατείας**

Μπορεί να προϊστανται συγκεκριμένου υπουργείου, οπότε ασκούν τις αντίστοιχες αρμοδιότητες ή ασκούν όσες αρμοδιότητες αναθέτει σε αυτούς ο Πρωθυπουργός □ οι αρμοδιότητες αυτές μπορεί να ανήκουν είτε στον Πρωθυπουργό είτε σε υπουργό προϊστάμενο υπουργείου □ οι θέσεις των υπουργών χωρίς χαρτοφυλάκιο μετατράπηκαν σε θέσεις υπουργών επικρατείας με το ν. 1943/1991 □ αποτελούν πάντα μέλη του Υπουργικού Συμβουλίου

### □ **Υφυπουργός**

Οι Υφυπουργοί διορίζονται στα Υπουργεία ή στον Πρωθυπουργό και ασκούν τις αρμοδιότητες που ορίζονται αντιστοιχώς με κοινή απόφαση του Πρωθυπουργού και του αρμόδιου Υπουργού ή με απόφαση του Πρωθυπουργού, η οποία δημοσιεύεται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

Με τις ανωτέρω αποφάσεις μπορεί να προβλέπεται ότι:

(α) ορισμένες από τις ανατιθέμενες σε Υφυπουργό αρμοδιότητες ασκούνται παράλληλα και από τον Υπουργό, (β) στον Υφυπουργό υπάγονται και οι αντίστοιχες υπηρεσίες και προσωπικό και (γ) η νομοθετική πρωτοβουλία και η αρμοδιότητα για την έκδοση των κανονιστικών πράξεων για τις οικείες αρμοδιότητες ασκούνται από τον Υφυπουργό.

Κανένα Υπουργείο δεν μπορεί να έχει περισσότερες από τρεις (3) συνολικά θέσεις Αναπληρωτών Υπουργών και Υφυπουργών. Οι θέσεις των Αναπληρωτών Υπουργών δεν μπορεί να είναι παραπάνω από μία σε κάθε Υπουργείο.

## Υπουργεία

Αποτελούν δέσμες ή σύνολα δημόσιων υπηρεσιών και συναφών αρμοδιοτήτων στην κεντρική διοίκηση του Κράτους,

- υπάγονται στη διοίκηση μελών της Κυβέρνησης
- λειτουργούν για την εξυπηρέτηση σκοπών δημόσιου συμφέροντος σε αντίστοιχους τομείς της δημόσιας πολιτικής
- αναπτύσσουν έναν επιτελικό, κατά κανόνα, ρόλο στα αντίστοιχα πεδία της δημόσιας πολιτικής, περιλαμβανομένης της κατάρτισης και εποπτείας της εφαρμογής του νομοθετικού και ρυθμιστικού πλαισίου που διέπει επιμέρους δράσεις και συμπεριφορές



**Eclass4U**

*The best Choice for you*

## Κεφάλαιο 7

Τα Υπουργεία:  
Κεντρικές υπηρεσίες,  
οργάνωση και  
λειτουργία

# ΤΑ ΥΠΟΥΡΓΕΙΑ-ΚΕΝΤΡΙΚΕΣ ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ-ΟΡΓΑΝΩΣΗ & ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑ

Τα Υπουργεία καθορίζονται με προεδρικά διατάγματα, τα οποία επιδιώκουν την προσαρμογή σε σύγχρονες συνθήκες.

παρατηρείται έλλοπο το φαινόμενο:

- δημιουργία νέων Υπουργείων
- Συγκυβερνήσεις παλαιών
- καταρρίψεις.

να ληφθούν  
αποτελεσματικότητας

Τι σημαίνει ο πρωθυπουργός να αποφασίζει τη μεταφορά αρμοδιοτήτων από Υπουργείο σε Υπουργείο?



πολύ συχνά αυτό οφείλεται σε πολιτική σκοπιμότητα.



# Κεφάλαιο 8

## Οι ανεξάρτητες αρχές

[Μαντώ Λαμπροπούλου - Γιώργος Διελλας]

## ΟΡΙΣΜΟΙ ΤΩΝ ΑΔΑ

## "Θασμικά αντίβαρα"

Θασμοί οι οποίοι διαδίδουν διοικητική, προωπική και οικονομική αυτονομία, επιπλέον στην ευρύτερη κατηγορία των λειτουργιών αποκεντρωμένων φορέων και συμβροτούν ένα ιδιαίτερο διοικητικό κελί, σε "αποστάση" από την κεντρική εξουσία.

! Συμβαίνει είναι συστηματικά καταχρησμένοι  
θασμοί που λειτουργούν εντός  
πλευρικής συστήματος.

- για τη διασφάλιση της νομιμότητας

- για την προστασία του πολίτη

- εποπτεία της διοικητικής δράσης για αποτελεσματική παροχή δημόσιας υπηρεσίας

- για τον έλεγχο του πολιτικού συστήματος και τη διατήρηση της δημοκρατίας

- διαχειρίζονται "ενασθητές πτυχές" της κοινωνίας + της οικονομίας.

## ΛΟΓΟΙ ΔΗΜΙΟΥΡΓΙΑΣ ΑΔΑ

- 1) Αυτομετώπιση αδυναμιών και ελλείψεων του γραφειοκρατικού ελληνικού διοικητικού μοντέλου
- 2) ενίσχυση της αποδοτικότητας και του θετικού αποτελέσματος των δημοσίων φορέων
- 3) η απομείκρυνση "εναίσθητων" και ειδικού επιστημονικού ενδιαφέροντος πεδίων από τις αυθαίρετες μιας κυβέρνησης  
→ π.χ. τα ζητήματα δημοσίας υγείας  
ο υπουργός παρατήρησε τα σχετικά ερευνητικά σε μία ΑΔΑ.
- 4) ο ενωχρονισμός της δημοσίας διοίκησης και η αναγνώριση προστασίας από το διαδίκτυο.



## ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ για ΑΔΑ

- επιδιώκω πάνω απ' όλα τη νομιμότητα
- II- την δηλοποίηση της διοικ. διαδικασίας
- II- την αμερόληψια των δικμ. υπαλλήλων
- +I- μια καλή λειτουργία των δικμ. υπηρεσιών
- +I- επίλυση διαχρονικών διοικητικών παθολογιών  
κακοδουλειάς, διαφθοράς και διαπλοκής
- +I- εφοδότηση του πελατειακού κράτους
- +I- ηλεκτρονική διακυβέρνηση
- =II- διασφάλιση προϋπόθεσων αντικειμενικότητας και αμερόληψης  
κρίσης προς τους πολίτες.

# ΟΙ ΣΥΝΤΑΓΜΑΤΙΚΑ ΚΑΤΟΧΥΡΩΜΕΝΕΣ ΑΔΑ

1. η Αρχή Προστασίας Δεδομένων Προσωπικού Χαρακτήρα (άρθρο 9Α Σ)
2. το Εθνικό Συμβούλιο Ραδιοτηλεόρασης (άρθρο 15 § 2 Σ)
3. η Αρχή Διασφάλισης του Απορρήτου των Επικοινωνιών (άρθρο 19 § 2 Σ)
4. το Ανώτατο Συμβούλιο Επιλογής Προσωπικού (άρθρο 103 § 7 Σ)
5. ο Συνήγορος του Πολίτη (άρθρο 103 § 9 Σ).

ΑΠΔΠΧ

ΕΣΡ.

ΑΔΑΕ

ΑΣΕΤ

ΣΤΠ

επίσης κατοχυρώσεις -  
- το αντικείμενο -

1) Ατομικά δικαιώματα

2) Ραδιοσυχνότητες

3) Απώλυτο επικοινωνιών  
- προσωπική ελευθερία

4) προστασία των  
πολιτικών +  
δωικητικών δικαιωμάτων

↪ πρόσβαση του πολίτη  
στις δημ. υπηρεσίες.



# ΟΙ ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΑ ΡΥΘΜΙΣΜΕΝΕΣ

1. η Επιτροπή Ανταγωνισμού,
2. η Εθνική Επιτροπή Τηλεπικοινωνιών και Ταχυδρομείων (Ε.Ε.Τ.Τ.),
3. η Ρυθμιστική Αρχή Ενέργειας (Ρ.Α.Ε.),
4. η Εθνική Αναλογιστική Αρχή,
5. η Επιτροπή Εποπτείας και Ελέγχου Παιγνίων (Ε.Ε.Ε.Π.),
6. ο Συνήγορος του Καταναλωτή,
7. η Εθνική Αρχή Ιατρικώς Υποβοηθούμενης Αναπαραγωγής,
8. το Εθνικό Συμβούλιο Δημόσιας Υγείας (Ε.Σ.Υ.Δ.Υ.),
9. η Αρχή Διασφάλισης και Πιστοποίησης της Ποιότητας στην Ανώτατη Εκπαίδευση (Α.ΔΙ.Π.) (αρ. 10 του Ν.3374/2005 & αρ. 64 του Ν.4009/2011),
10. η Αρχή Καταπολέμησης της Νομιμοποίησης Εσόδων από Εγκληματικές Δραστηριότητες και της Χρηματοδότησης της Τρομοκρατίας και Ελέγχου των Δηλώσεων Περιουσιακής Κατάστασης (Ν.3691/2008),
11. η Επιτροπή Διερεύνησης Ατυχημάτων και Ασφάλειας Πτήσεων (Ν.2912/2001),
12. η Εθνική Αρχή Συντονισμού Πτήσεων (Ν. 3534/2007),
13. η Ελληνική Στατιστική Αρχή (ΕΛ.ΣΤΑΤ.) (Ν.3832/2010),
14. η Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Εσόδων (Α.Α.Δ.Ε., Ν.4389/2016)[4][5],
15. το Σώμα Φορολογικών Λιαιτητών (Σ.Φ.Λ.) (αρ. 31 του Ν.3943/2011) και
16. η Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων και Κεντρικού Ηλεκτρονικού Μητρώου Δημοσίων Συμβάσεων (Ν.4013/2011)[6].
17. η Αρχή Εξέτασης Προδικαστικών Προσφυγών (Α.Ε.Π.Π., Ν.4412/2016)
18. το Ελληνικό Δημοσιονομικό Συμβούλιο
19. η Εθνική Αρχή Διαφάνειας (Ε.Δ.Α.)
20. η Εθνική Αρχή Ανώτατης Εκπαίδευσης (ΕΘΑΑΕ)
21. ο Εθνικός Οργανισμός Εξετάσεων