

Θεματική ενότητα

ΔΕΟ24



Eclass4U

The best Choice for you

ΜΑΘΗΜΑ 3

2/11/22

ΑΚΑΔ. ΕΤΟΣ
22-2023

ΘΕΜΑ ΜΑΘΗΜΑΤΟΣ :

Τόμος Α

Επίλυση Πρώτης Γραπτής Εργασίας

Δημόσια Διοίκηση και Πολιτική

210-5711484 6970-401981 grammateia.eclass4u@gmail.com

Καθηγήτρια : Βίκυ Βάρδα.

Εισαγωγή.....	2
1. Τα Στάδια του Κύκλου Δημόσιας Πολιτικής και οι Αλληλεπιδράσεις των Εμπλεκόμενων Δρώντων.....	4
1.1. Πρώτο Στάδιο του ΚΔΠ : « Συγκρότηση της Κυβερνητικής Ατζέντας» [Εσωτερικοί & Εξωτερικοί Δρώντες].....	4
Ο Ρόλος των Δρώντων στο 1ο Στάδιο του ΚΔΠ.....	4
1.2. Δεύτερο Στάδιο του ΚΔΠ : Διαμόρφωση Πολιτικής.....	6
[Εσωτερικοί & Εξωτερικοί Δρώντες].....	6
Ο Ρόλος των Δρώντων στο 2ο Στάδιο του ΚΔΠ.....	6
1.3. Τρίτο Στάδιο του ΚΔΠ : Λήψη Αποφάσεων [τυπικά επιτρέπονται ΜΟΝΟ Εσωτερικοί Δρώντες].....	8
Ο Ρόλος των Δρώντων στο 3ο Στάδιο του ΚΔΠ.....	9
Τέταρτο Στάδιο του ΚΔΠ : Υλοποίηση Δημόσιας Πολιτικής [ΜΟΝΟ Εσωτερικοί Δρώντες – ΔΗΜΟΣΙΑ ΔΙΟΙΚΗΣΗ].....	11
Ο Ρόλος των Δρώντων στο 4ο Στάδιο του ΚΔΠ.....	11
1.4. Πέμπτο Στάδιο του ΚΔΠ : Αξιολόγηση ΔΠ.....	12
ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ.....	13
ΠΗΓΕΣ.....	15

ΛΕΞΕΙΣ - ΚΛΕΙΔΙΑ (5-6)

ΚΔΠ, Δρώντες, παράθυρο πολιτικής
εργαλεία πολιτικής, Δημ. Διοίκηση,
μοντελα Jhonson αποφάσεων,
"ευχερημοστας πολιτικής"
"γραφειωραπικι διοιοθνηση.
κοστος-οφέλοσ.

Αναλύστε συνοπτικά τα **στάδια του κύκλου δημόσιας πολιτικής**. Για κάθε στάδιο καλείστε να εξηγήσετε και να σχολιάσετε αφενός τον ρόλο της κυβέρνησης και της δημόσιας διοίκησης, αφετέρου εκείνον των υπόλοιπων δρώντων ή 'παικτών' στη διαδικασία.

Εμπλουτίστε τον σχολιασμό σας αξιοποιώντας παραδείγματα κατά προτίμηση από την ελληνική πραγματικότητα.

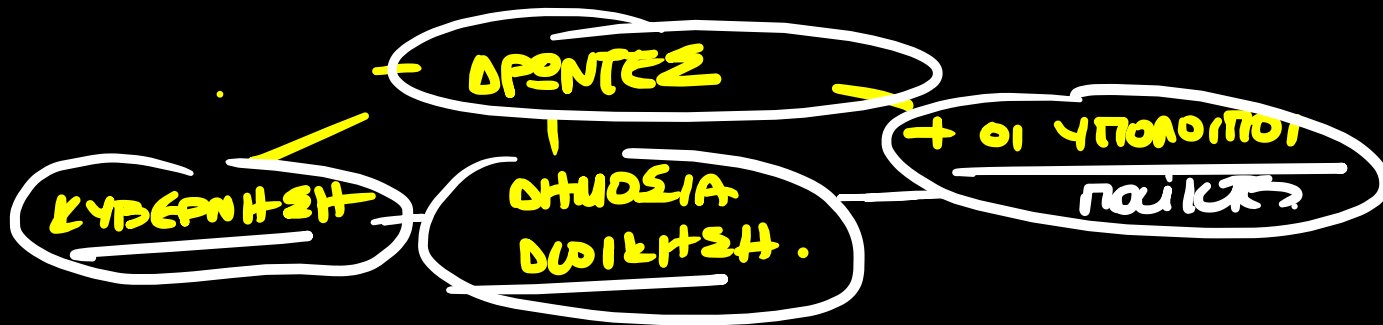
ΑΛΕΞΟΠΟΥΛΟΣ
- ΤΣΕΝΟΣ
- ΗΑΘΥΕ

Εισαγωγή

Τα πολιτικά φαινόμενα, οι αποφάσεις και οι δημόσιες πολιτικές μιας χώρας διακρίνονται από πολυπλοκότητα και εξαρτώνται και επηρεάζονται από διάφορες παραμέτρους, τόσο ενδογενείς όσο και εξωγενείς. Αυτό σημαίνει ότι δεν υφίσταται μια και μόνο πρακτική με συγκεκριμένα, διαδοχικά στάδια, που ακολουθείται ευλαβικά σε κάθε περίπτωση.

Για πρακτικούς και μόνο λόγους, ωστόσο, και προκειμένου να γίνει κατανοητή η συνήθης πορεία της διαμόρφωσης και εφαρμογής μιας δημόσιας πολιτικής, καθιερώθηκε ο όρος "**κύκλος της Δημόσιας Πολιτικής**", σύμφωνα με τον οποίο μια δημόσια πολιτική φέρεται να ολοκληρώνεται μέσα από πέντε διαδοχικά στάδια.

Δημ. Πολιτική = είναι το αποτέλεσμα μιας πολιτικής διαδικασίας



- Η κυβέρνηση = κυριαρχεί γιατί αυτή τυπικά διαθέτει τη εξουσία.
- Η δημόσια διοίκηση = επιτελεί αυτά που αποδίδει η κυβέρνηση

- Οι άλλοι δρώντες = πρωταγωνιστές στις διεργασίες των ιδεών.

Αυτές οι 3 κατηγορίες αλληλεπιδρούν για τη διαμόρφωση των σχεδίων.



Ένας ΚΔΠ περιγράφει [Hague, 2020, σελ.556-559] :

Εισαγωγή $J=0$
επιτήθεση

Στην κοινωνία
υπάρχουν
στ' αναίμακτη
διαφορά
δημ. προβλήματα

↓
αρχικά επιδιώκω
να εισαχθούν
στη συστηματική
κ' στη συνέχεια στη θεσμική.

Προσδιορίζω
προβλήματα
 $J=0$ - ανάδυση ευκαιριών
στη ΔΠ.



Συνοπτική διαφορά
στα 5 στάδια

ΚΔΠ: 1) 2) 3) 4) 5)

→ αναπτύσσεται
ένα "ΜΕΙΓΜΑ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ"
ανάπτυξη
εναλλακτικών
σεναρίων.

↓
"αρχέγονο
σύνθημα"

→ γίνεται ανάπτυξη
από τα μέσα
κοινωνίας
εμφ + επικ.

εμπλοκή
κρίση
+
ιδιών.



3 ΛΗΨΗ ΑΠΟΦΑΣΕΩΝ

1 ΛΟΓΤΕΙΑ

- αθροιστικό
- προσωπικό
- ΙΚΑΔΩΣ

ΕΠΙΛΟΓΗ ΜΙΑΣ
ΛΥΣΗΣ ΠΟΥ
ΕΠΙΚΡΑΤΗ
ΜΕΤΑΦΙ ΑΛΛΩ.

ΥΠΟΠΟΙΗΣΗ
των πολιτικών
αποφάσεων

τα σχέδια
της κυβέρνησης
γίνονται πράξη

Μετά το στάδιο της εφαρμογής συγκρίνονται τα αποτελέσματα ΔΠ

ΕΚΦΡΑΣ
ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ

1. Τα Στάδια του Κύκλου Δημόσιας Πολιτικής και οι Αλληλεπιδράσεις των

Εμπλεκόμενων Δρώντων [Θεωρία στον Α τόμο [Λαδής και Νταλάκου, 2008, κεφ. 3, σελ.67-81] και Τσέκος, 2021, σελ.115-122 και Αλεξόπουλος, 2007.]

Κάθε Κύκλος Δημόσιας Πολιτικής (ΚΔΠ) εκκινείται από μια αφορμή, μια κατάσταση που αφορά ή σχετίζεται με ένα δημόσιο πρόβλημα που απαιτεί λύση. Γεγονότα και συγκυρίες, εξελίξεις και προκλήσεις είναι λόγοι που οδηγούν στην εισαγωγή ενός θέματος στην Κυβερνητική Ατζέντα. Με βάση το υπόδειγμα του Kingdon, για να σχεδιαστεί μια ΔΠ χρειάζεται να διαμορφωθούν κατάλληλες συνθήκες, δηλαδή ευνοϊκές ευκαιρίες, γνωστές ως «**παράθυρο πολιτικής**» (Τσέκος, 2021, σελ.117).

Προκειμένου να ανοίξει ένα «παράθυρο πολιτικής» ή «παράθυρο ευκαιρίας» απαραίτητη είναι η συνύπαρξη τριών ρευμάτων (Τσέκος, 2021, σελ.117-118): των προβλημάτων, της πολιτικής και της δημόσιας πολιτικής. Συνεπώς, το παράθυρο εξαρτάται από την **αλληλεπίδραση που εμφανίζεται μεταξύ των δρώντων ΔΠ** και ενός πλέγματος παραγόντων που αφορούν την κοινωνική πραγματικότητα, τα συμφέροντα και τον ανταγωνισμό αξιών, ιδεολογιών και πεποιθήσεων (Τσέκος, 2021, σελ.118).

Σε κάθε στάδιο 4) τι γίνεται (ορισμός) —
 - 2) Συνθήκες. (αθροιστικότητα / εξαρτητικότητα πολιτικής σταθροπύα ασάφεια.
 - 3) Ρόλοι
 - 4) Σημασία ΡΟΛΩΝ ΔΡΩΝΤΩΝ
 ΠΑΡΑΔΕΙΓΜΑ → (+)

1. Τα Στάδια του Κύκλου Δημόσιας Πολιτικής και οι Αλληλεπιδράσεις των

Εμπλεκόμενων Δρώντων [Θεωρία στον Α τόμο [Λαδή και Νταλάκου, 2008, κεφ. 3, σελ.67-81] και Τσέκος, 2021, σελ.115-122 και Αλεξόπουλος, 2007.]

Κάθε Κύκλος Δημόσιας Πολιτικής (ΚΔΠ) εκκινείται από μια αφορμή, μια κατάσταση που αφορά ή σχετίζεται με ένα δημόσιο πρόβλημα που απαιτεί λύση. Γεγονότα και συγκυρίες, εξελίξεις και προκλήσεις είναι λόγοι που οδηγούν στην εισαγωγή ενός θέματος στην Κυβερνητική Ατζέντα. Με βάση το υπόδειγμα του Kingdon, για να σχεδιαστεί μια ΔΠ χρειάζεται να διαμορφωθούν κατάλληλες συνθήκες, δηλαδή ευνοϊκές ευκαιρίες, γνωστές ως «παράθυρο πολιτικής» (Τσέκος, 2021, σελ.117).

Προκειμένου να ανοίξει ένα «παράθυρο πολιτικής» ή «παράθυρο ευκαιρίας» απαραίτητη είναι η συνύπαρξη τριών ρευμάτων (Τσέκος, 2021, σελ.117-118): των προβλημάτων, της πολιτικής και της δημόσιας πολιτικής. Συνεπώς, το παράθυρο εξαρτάται από την **αλληλεπίδραση που εμφανίζεται μεταξύ των δρώντων ΔΠ** και ενός πλέγματος παραγόντων που αφορούν την κοινωνική πραγματικότητα, τα συμφέροντα και τον ανταγωνισμό αξιών, ιδεολογιών και πεποιθήσεων (Τσέκος, 2021, σελ.118).

Στο 1^ο ΣΤΑΔΙΟ: απαραίτητες οι ευνοϊκές συνθήκες (παράθυρο πολιτικής)

: Για δρώντα πρόσωπα προτείνουν λύσεις

↳ αυταρνηίζονται για τις εθνικές προτεραιότητες.

- Μεγάλη βαρύτητα έχουν επίσης **ευπαθείς απρόβλεπτοι παράγοντες** για τα δικαιώματά τους εφ'όσον — **το ηθικό + εμπνευστικό υποβαθμισμένο δρώντων**

1.1. Πρώτο Στάδιο του ΚΔΠ : « Συγκρότηση της Κυβερνητικής Ατζέντας »

— ΟΛΟΙ — [Εσωτερικοί & Εξωτερικοί Δρώντες]

Στο πρώτο στάδιο του ΚΔΠ γίνεται η συγκρότηση της Κυβερνητικής Ατζέντας δηλαδή λαμβάνει χώρα μια διαδικασία κατά την οποία δημόσια αιτήματα μετατρέπονται από τους **διαμορφωτές πολιτικής** σε δημόσια προβλήματα προς αντιμετώπιση (Hague, κεφ.19 και Λαδη-Νταλάκου, 2008, κεφ.3).

Η «**εμπρόθετη δράση των μεταρρυθμιστών**» εξελίσσεται μέσα από τα διακριτά στάδια σχεδιασμού και υλοποίησης δημόσιων πολιτικών (Αλεξόπουλος, 2007, σελ.598).

* ΚΥΒΕΡΝΗΣΗ = ΣΧΕΔΙΑΣΜΟΣ

ΒΟΥΛΗ = (έχει ρόλο στην ΨΗΦΙΣΗ ΝΟΜΩΘ. ΠΛΑΙΣΙΟΥ)
(υπερωπείας - κοινοβουλευτικός έλεγχος)

ΠΤΔ = (μόνο επικυρώνει ψευδο νόμους)
— ΛΑΪΚΗ ΚΥΡΙΑΡΧΙΑ —

Διασπίρα = Επιλογή Διαφορών
ΕΞΕΡΧΟΣ ΑΝΤΙΠΟΥΑΡΧΑΤΙΣΜΟΣ

ΚΥΠ = ΝΑΙ — έχει ρόλο ΕΖΙΣΟΥ σημαντικό με της κυβερνοση + αξιωσπρω. 9

— Εμπροσθεν Δράση μεταρρυθμίσεων —

ελευθερία
πρότασης
μεταρρυθμίσεων

ΜΟΝΟ ΟΙ
ΕΣΩΤΗΡΙΚΟΙ

Με πρόθεση για διαμόρφωση πολιτικής

ΔΡΟΝΤΕΣ

ΕΣΩΤ

ΕΞΩΤ.

Ο Ρόλος των Δρώντων στο 1ο Στάδιο του ΚΔΠ [1/2]

Ο Kingdon [2010] δίνει ιδιαίτερη έμφαση στη σημασία της επίδρασης του ρόλου των «**επιχειρηματιών πολιτικής**» ειδικά σε αυτό το πρώτο στάδιο της χάραξης της Δημόσιας Πολιτικής. Μάλιστα, όπως επισημαίνουν οι Hague, Harrop&McCormick [2020, σελ.559-560], σε κανονικές συνθήκες, δηλαδή σε τυπικό επίπεδο, οι φορείς πολιτικής εξουσίας έχουν περιορισμένο εύρος επιλογών, διότι καλούνται να δώσουν λύση σε ευρέως γνωστά δημόσια προβλήματα και αιτήματα της Κοινωνίας των Πολιτών ή ακολουθούν πολιτικές όπως αυτές έχουν ρυθμιστεί στο παρελθόν, με προσαυξητικό τρόπο- βελτιώνοντας.

Πιο αναλυτικά, οι φορείς των αιτημάτων της **κοινωνίας των πολιτών, των ΜΚΟ, οι επιδιώξεις των πολιτικών κομμάτων και οι ομάδες συμφερόντων** αναλαμβάνουν διαφορετικούς ρόλους προκειμένου να εκδηλώνουν τη δράση τους (Τσέκος,2021,σελ.115). Ο **προσδιορισμός των δημόσιων προβλημάτων** κατά το πρώτο στάδιο του ΚΔΠ εξαρτάται από την «εξουσιαστική κατανομή αξιών σε μία κοινωνία» (Easton,1965 στο Τσέκος, 2021, σελ.115-116).

Η συγκρότηση της Κυβερνητικής Ατζέντας εξαρτάται από την «εμπρόθετη δράση των **επιχειρηματιών πολιτικής**» (Αλεξόπουλος, 2007, σελ.598). Ως επιχειρηματίες θεωρούνται εκείνοι οι δρώντες που με ορθολογισμό επιδιώκουν να δώσουν λύσεις σε διάφορα δημόσια προβλήματα.

Μπορεί να είναι: - Τεχνικοί - Ακαδημαϊκοί - Πολιτικά πρόσωπα
- Βουλευτές - Συνδικαλιστές - Διευθ. Στελ. κτλ.

Επιχειρηματίας πολιτικός = ευαισθητοποιημένα (μεμονωμένα άτομα ή συλλογικά όργανα) στην αντιμετώπιση κοινωνικών προβλημάτων.

- κυρίως πρακτικού προώθουν **ΠΡΟΣΩΠΙΚΑ** συμφέροντα
- ομάδες συμφέροντων **ΑΤΟΜΙΚΑ**
- ειλεθμνο, να να εφασφαλίσου των επανειλημτοισ. 11

οι πιο "επιδοδοί"
επιχειρηματίες
πολιτικές

κομματικοί μηέτες

είναι διατεθειμένοι
να παραβούν τις αρχές τους
για να ματαιωθούν εφάυτα
(Τσέκος, σελ. 120)

κορπορατοί

ΣΥΝΔΙΚΑΤΙΣΤΙΚΗ
ΣΥΝΟΧΗ

Ο Ρόλος των Δρώντων στο 1ο Στάδιο του ΚΔΠ [2/2]

Στους **εξωτερικούς δρώντες** ανήκουν τα Πολιτικά Κόμματα , οι Μη Κυβερνητικές Οργανώσεις και οι Ομάδες Συμφερόντων (Συνδικάτα, Επιμελητήρια, Σύλλογοι κ.ο.κ.)

Στους **Εσωτερικούς δρώντες** εντάσσονται η Κυβέρνηση, η Βουλή, η Δημόσια Διοίκηση και τα Δικαστήρια (ιδίως Συμβούλιο Επικρατείας). Εσωτερικούς δρώντες αποτελούν και τα **στελέχη της δημόσιας διοίκησης** τα οποία «από τη βάση προς τα πάνω» , συχνά επιδιώκουν την προσωπική τους ανέλιξη, προσπαθούν να περάσουν τις δικές τους ιδέες στον πολιτικό τους προϊστάμενο (Υπουργό). Με πρωτοποριακό τρόπο ή πιο συντηρητικά, τα επιτελικά ανώτερα και μεσαία στελέχη εξειδικεύονται σε πεδία πολιτικής αποκτώντας ισχύ και προωθώντας η περιορίζοντας δραστικές μεταρρυθμίσεις Αυτοί οι δρώντες (Κυβέρνηση, Κόμματα, ΜΚΟ, σωματεία, ομάδες συμφερόντων και πίεσης, επαγγελματικές ομάδες και σύνολα από οργανωμένους πολίτες ή επιστήμονες, ειδήμονες , τεχνοκράτες, δημόσιοι και ιδιωτικοί υπάλληλοι, δημόσιοι λειτουργοί, τα μέσα μαζικής ενημέρωσης, κ.α.) επενδύουν «χρόνο, κόπο και ενέργεια», τροφοδοτώντας ανάλογα με καινοτόμα ή παγιωμένα μεταρρυθμιστικά σχέδια της ΔΠ (Αλεξόπουλος, 2007, σελ.599).

1.2. Δεύτερο Στάδιο του ΚΔΠ : Διαμόρφωση Πολιτικής [Εσωτερικοί & Εξωτερικοί Δρώντες]

Στο δεύτερο στάδιο γίνεται η **διαμόρφωση πολιτικής**, κατά την οποία προτείνονται από τους αρμόδιους λύσεις και εξετάζονται τα εναλλακτικά σενάρια για την καλύτερη ανταπόκριση στα δημόσια προβλήματα (Λαδής και Νταλάκου, 2008, ενοτ. 3.2, σελ. 73). Ο πολυδιάστατος χαρακτήρας του ελληνικού σύγχρονου πολιτικό- διοικητικού συστήματος μπορεί να ερμηνευθεί στο πλαίσιο της προσέγγισης «πολλαπλών ρευμάτων» του Kingdon (2011, στο Τσέκος, 2021, σελ. 116).

↳ εξέταση εναλλακτικών σεναρίων.

= Επικοινωνιακή κοινότητα
κυβέρνηση

- Δημόσια Διοίκηση

θετική
+

1=1

τα ανώτατα διοικ.
στελέχη που
προτείνουν Δ.Π.

γιατί έχει εμπειρία
+ εξειδίκευση.

2=1

αφεντική

τα ανώτ. στελέχη

- αυτονομούνται

- κινηδρούν

- συναίπται

- αυτμεταρρυθμιστικές συμμαχίες

Μετ' ολίγου
σλ. 602.

Ο Ρόλος των Δρώντων στο 2ο Στάδιο του ΚΔΠ

Στο στάδιο της διαμόρφωσης της πολιτικής σημαντικός θεωρείται *ο ρόλος όλων των ομάδων δρώντων, εσωτερικών και εξωτερικών* που προτείνουν ανταγωνιστικές μεταξύ τους εναλλακτικές λύσεις για ένα δημόσιο πρόβλημα. Άλλωστε, η διαδικασία αυτή πάντα αποφέρει νικητές και χαμένους αφού κάθε πλευρά καταφέρνει να συγκεντρώνει περισσότερη ή λιγότερη υποστήριξη στις προτάσεις της (Λαδή και Νταλάκου, 2008, ενοτ.3.2,σελ.73). Αυτό, διότι για να προκύψει ένα κατάλληλο *πρωτογενές μείγμα από πολιτικές* προτάσεις, προτείνονται συμπληρωματικές και ανταγωνιστικές μεταξύ τους λύσεις. Όπως για *παράδειγμα [εσείς άλλο παράδειγμα -δικό σας]*

Δρώντες]

Η διαδικασία λήψης των πολιτικών αποφάσεων συνδέεται άρρηκτα με τα δύο στάδια, που προηγούνται αυτής στον κύκλο της δημόσιας πολιτικής. Τα ζητήματα, για την επίλυση των οποίων καλούνται να αποφανθούν οι κυβερνητικοί φορείς, είναι αυτά, που έχουν ήδη ενταχθεί στην κυβερνητική ατζέντα και οι εναλλακτικές λύσεις, επί των οποίων καλούνται να επιλέξουν την προσφορότερη για την εκάστοτε περίπτωση, είναι αυτές, που προτάθηκαν στο αμέσως προηγούμενο στάδιο (Λαδή, 2021, σελ.56-59).

Το πρώτο μοντέλο, που σύμφωνα με τη θεωρία, αποτελεί υπόδειγμα για τη λήψη των ανωτέρω αποφάσεων, είναι το **ορθολογικό**. Βασίζεται στη θεωρία του ατομικισμού. Η τελευταία δεν αποδέχεται, ούτε πιστεύει στην έννοια του δημοσίου συμφέροντος, θεωρώντας ως δεδομένο τον εγωιστικό και ατομικιστικό χαρακτήρα του ανθρώπου, που δρα πάντοτε με γνώμονα το ίδιο όφελος. Σε πολιτικό επίπεδο, βέλτιστη πολιτική θεωρείται αυτή που επιτυγχάνει το καλύτερο αποτέλεσμα για όσο το δυνατόν μεγαλύτερο μέρος της κοινωνίας.

Η λήψη αποφάσεων αφορά
τα αποτελέσματα
της διαπραγματεύσεως
+ των συνολικών
μεταβιβαζόμενων
αυταρκειστικών
θέσεων.

ΚΥΒΕΡΝΗΤΙΚΟΙ ΦΟΡΕΙΣ
ΔΗΜΟΣΙΑ ΔΙΟΙΚΗΣΗ
2 κατ. φωνηεν.

Ο Ρόλος των Δρώντων στο 3ο Στάδιο του ΚΔΠ [1/2]


Στο τρίτο στάδιο, στη **ΛΗΨΗ ΑΠΟΦΑΣΕΩΝ**, το σύνολο των **ΕΠΙΣΗΜΩΝ** – **νομιμοποιημένων διαμορφωτών πολιτικής** [δηλαδή αυτών που ανήκουν στη νομοθετική και εκτελεστική εξουσία] καταλήγουν σε σχέδια δράσης ή αδράνειας.

Το μοντέλο που παραδοσιακά φαίνεται να προτιμούν οι ελληνικές κυβερνήσεις είναι το προσαυξητικό, ωστόσο κυριαρχεί πλήθος περιπτώσεων δημόσιας πολιτικής, στις οποίες ενέχονται στοιχεία του «κάδου απορριμμάτων».

Μονο **ΕΠΙΣΗΜΟΙ ΔΡΩΝΤΕΣ**

ΟΡΘΟΛΟΓΙΚΟ ΜΟΝΤΗΟ

- = πρώτα ορίσω τον σκοπό
- επιλέξω ενδεδειγμένες
- συζητήσω ~~επ~~
- Αποφασίσω με κριτήριο την **ΚΑΛΥΨΗ ΔΥΝΑΤΗ (ΒΕΒΗΞΗ) ΚΥΣΗ ΜΕ ΤΟ ΕΛΑΧΙΣΤΟ ΚΟΣΤΟΣ**

 Υπάρχουν 3 ενδογενείς πρακτικές

ΠΡΟΣΑΥΞΗΤΙΚΟ = βελτιώνουν με βαθμιαίες μικρές

εξελικτική διαδικασία

οχι δραστηριότητες αλλαγής

τα προτιμώμενα άρα αυτή η ΔΠ **από φόβο** ↓ **να ανώλεσα** **πάλιπλις (αύριο)**.

ΕΧΕΙ ΕΖΑΡΤΗΜΕΝΗ ΠΟΡΕΙΑ –

Το προσαφητικό ρυθμό
δημοκρατία ψυχή
επιτεύγματα αλλά
αποτρέπει μεγαλύτερα
λειτουργία.

→ π.χ. Δ.Π. ρα τήν
επεδοίτην ευλοκίου

ΜΕΤΡΑ
~~ΒΙΑΣΤΙΚΑ~~

= Κοινοπραξία
= σταυρωτική
τύποις

ΦΑΤΑΛΙΣΜΟΣ

ΚΑΘΟΣ ΚΠΟΡΡΙΜΜΑΤΩΝ

ΠΑΡΑΘΥΡΟ
ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ

- άναρχη λειτουργία του πολιτικού συστήματος
- αποφάσεις τυχαία
- αυθαίρετες προτάσεις
- άκρωτών προγράμματα μεταρρυθμιστικά βήματα

Ενδεικτικό παράδειγμα μιας εσπευσμένης διαδικασίας λήψης αποφάσεων αποτελεί αυτό για τις πυρκαγιές του Αυγούστου του 2021, που υπήρξαν το έναυσμα για το άνοιγμα ενός πολιτικού παραθύρου.

Εξωτερικοί Δρώντες, όπως **Βουλευτές των κομμάτων της αντιπολίτευσης, η κοινωνία, οι πολίτες** των πληγέντων περιοχών στράφηκαν κατά της Κυβέρνησης, θεωρώντας την υπεύθυνη για τις καταστροφές, που προκλήθηκαν τόσο στο οικιστικό όσο και στο δασικό περιβάλλον.

ΔΗΜΟΣΙΑ ΔΙΟΙΚΗΣΗ]

Στο τέταρτο στάδιο του ΚΔΠ εφαρμόζεται άλλοτε εκ των άνω δηλαδή από την κεντρική διοίκηση ενώ πιο σπάνια προκύπτει από τη βάση προς τα πάνω. Υπάρχουν μάλιστα και περιπτώσεις που η υλοποίηση μιας ΔΠ προκύπτει σε πλαίσιο αλληλεπίδρασης διαφόρων συνθηκών του εξωτερικού περιβάλλοντος (π.χ. κρίση, πανδημία, πόλεμος, πυρκαγιές, κ.α.). Η εφαρμογή μιας ΔΠ μπορεί να γίνει «**εκ των άνω**», άρα εστιάζει στο ρόλο των φορέων άσκησης δημόσιας εξουσίας και της δημόσιας διοίκησης, δηλαδή στους εσωτερικούς δρώντες. Αντίθετα, αν η εφαρμογή προέρχεται από τη «**από τη βάση προς τα πάνω**», τότε συνεκτιμάται και ο ρόλος όλων των παραγόντων που συμμετέχουν και καλούνται να επιφέρουν το τελικό αποτέλεσμα με τη μεταβολή της συμπεριφοράς τους

Ενδιάμεσες προσεγγίσεις, όταν η εφαρμογή προκύπτει από συνδυασμό παραγόντων και αλληλεπιδράσεων [Hague- Harrop- McCormick, 2020, σελ.560-562].

Ο Ρόλος των Δρώντων στο 4ο Στάδιο του ΚΔΠ [1/2]



Eclass4U

The best Choice for you

Στο στάδιο της Υλοποίησης, ο ρόλος της δημόσιας διοίκησης και της κυβέρνησης μπορεί να εξεταστεί υπό το πρίσμα της θεωρίας παιγνίων. Πιο ειδικά, στη θεώρηση αυτή, **η δημόσια διοίκηση φροντίζει για την εκτέλεση των πολιτικών αποφάσεων**, την εφαρμογή και τήρηση των μέτρων μεταρρύθμισης, ενώ ακολουθεί η κυβέρνηση για να διορθώσει τυχόν αποκλίσεις.

Αξίζει να σημειωθεί ότι ο ρόλος της δημόσιας διοίκησης γίνεται ακόμη πιο καταλυτικός στο στάδιο της υλοποίησης διότι από τα όργανα της συχνά εκδηλώνονται φαινόμενα γραφειοκρατικής διολίσθησης (δηλαδή ανυπακοής και διαφωνίες μεταξύ υπαλλήλων και πολιτικών προϊσταμένων, π.χ. Διευθυντή Υπηρεσίας και Υπουργού). Άλλους εσωτερικούς δρώντες στο στάδιο της υλοποίησης αποτελούν εξωκυβερνητικοί παράγοντες, ικανοί ακόμα και να ακυρώσουν μια μεταρρύθμιση. (Αλεξόπουλος, 2007, σελ. 602).

Ο Ρόλος των Δρώντων στο 4ο Στάδιο του ΚΔΠ [2/2]

Σε *κυβερνητικό επίπεδο*, ειδικά όταν υπάρχει χαμηλή εσωτερική συνοχή, μπορεί να συμβεί να μην προωθηθεί μια μεταρρύθμιση επειδή άλλαξε γνώμη ο Υπουργός. Έτσι, η πολιτική που οδηγεί σε μεταρρυθμίσεις διαφόρων τομέων συνδέεται με τη «μεγαλοδύναμη Κυβέρνηση», ενώ πολλές φορές ανατρέπεται εντελώς ο σχεδιασμός μιας ΔΠ λόγω αλλαγής της σύνθεσης της κυβερνητικής ομάδας. Όταν δε, μια μεταρρύθμιση ξεπερνά τον πολιτικό κύκλο, η επόμενη κυβέρνηση αντιδράει ή αλλάζει ριζικά το περιεχόμενο ή τα εργαλεία πολιτικής (Αλεξόπουλος, 2007, σελ. 606).

Ειδικά δε στην ελληνική περίπτωση ο ΚΔΠ πολλές φορές δεν ολοκληρώνεται με επιτυχία γιατί η δημόσια διοίκηση αρνείται να εφαρμόσει, δηλαδή παρουσιάζεται το αρνητικό φαινόμενο της «*γραφειοκρατικής διολίσθησης*», ενώ η πολιτική ηγεσία στερείται της απαιτούμενης πρωτοβουλίας αλλαγής.

ΛΟΓΟΙ ΓΡΑΦΕΙΟΚ. ΔΙΟΛΙΣΘΗΣΗΣ

ΚΥΒΕΡΝ. ΣΤΡΗΓΗ

- Πολλά Διοικ. ΣΤΡΗΓΗ

ΕΚΔΗΛΩΣΗ

ΚΑΙΡΟΣ ΚΟΠΙΚΗ ΣΥΜΠΕΡΙΦΟΡΑ

- Διεκδικούν + πιέζουν για το ατομικό τους συμφέρον.

- ενδοκυβερνητικά στελέχη είναι ικανά στο στάδιο της υλοποίησης να ακρωτίσουν μια μεταρρύθμιση

Αντίδραση ενδοκυβερνητικών στελεχών Υπουργοί - Γραφειοκ.

οι Διοικητικοί Υπάλληλοι

- η έλευση της αντιπολίτευσης φέρνει τον πολιτικό κύκλο

- αδιαφορία Δευ. Υπαλλήλων

- αφιωματική αντιπολίτευση

Διαφωτισμό έπνευσε

→ καθιερωμένα διοικητικά

εθνικιστική κουλτούρα

1.4. Πέμπτο Στάδιο του ΚΔΠ : Αξιολόγηση ΔΠ [1/2]



Στο πέμπτο και τελευταίο στάδιο η ΔΠ αξιολογείται προκειμένου να επαναπροσδιοριστούν τα προβλήματα και να καθοριστούν οι κατάλληλες λύσεις (Λαδη και Νταλάκου, 2008, ενοτ. 3.5, σελ. 87-88).

Στις σύγχρονες δημοκρατίες η άσκηση εξουσίας νομιμοποιείται από την **προάσπιση και την προαγωγή του δημοσίου συμφέροντος**. Θεωρώντας ως άξονα την αρχή αυτή, μετά την παραπάνω ανάλυση φαίνεται ότι οι ελληνικοί Κύκλοι Δημόσιας Πολιτικής κατά βάση πλαισιώνονται από μια διαδικασία παιγνίου **«μηδενικού αθροίσματος»** (Τσέκος, 2021, σελ. 121) αφού το όφελος της μιας πλευράς οδηγεί σε απώλεια της άλλης, άρα δεν εξυπηρετείται η αρχή του δημοσίου συμφέροντος.

ΕΝΙΣΧΥΜΕΝΟΣ
Ο ΡΟΛΟΣ
ΤΗΣ
ΔΙΚΑΙΟΣΥΝΗΣ

Δεσφά την Αξολόγηση
των ΔΠ στην win-lose

Εξάδα μεταπλεμικά
παρατηρείται ότι παι
είναι ΑΔΥΝΑΜΕΣ

- οι κυβερνήσεις έχουν
χαμηλή εσωτερική συνοχή

- χαμηλή μεταρρυθμιστική
συναίνεση = ελλείψη
προσόδων στην Ελλάδα

+ μεγάλης βαρύτητας
ο ρόλος της κοινωνίας
πολιτών

- εβδομαδιαίο λόγο
πλειοψηφικών κυβερνήσεων
περιορισμένη δράση — "επανάσταση"

1.4.Πέμπτο Στάδιο του ΚΔΠ : Αξιολόγηση ΔΠ [2/3]

Με λίγα λόγια, οι γραφειοκρατίες, τα ατομικά και συλλογικά συμφέροντα, η κοινή γνώμη και γενικά η Κοινωνία των Πολιτών, τα μέσα μαζικής ενημέρωσης, τα πολιτικά και κοινωνικά σωματεία, οι σύλλογοι και οι κερδοσκοπικοί ή μη κερδοσκοπικοί Οργανισμοί, ευρωπαϊκά όργανα και κράτη μέλη, αλλά και θεσμοί από το διεθνές περιβάλλον, ανεξάρτητες αρχές και εμπειρογνώμονες, είναι σε θέση να ασκήσουν κριτική, να αντιδράσουν και να ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΟΥΝ τα αποτελέσματα, δηλαδή τις εκροές και τις επιπτώσεις μιας Δ.Π. [Hague-Harrop-McCormick, 2020, σελ.562].

Επιτυχία ΔΠ = όταν όχι μόνο σκεδιάζεται αλλά και εφαρμόζεται ΑΠΟΤΗΛΕΣΜΑΤΙΚΑ
η επιλογή των κατάλληλων διοικητικών μέσων.
ΚΑΠΗ ΘΑΤΙΚΗ
ΕΥΝΟΙΚΗ ΔΠ = όταν εθνευρείται το δημόσιο συμφέρον = το οφέλος των πολλών
την μεγαλύτερη κερδιστή ΚΤΠ.

ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ

Με τη μελέτη των επιδράσεων των δρώντων στα στάδια του ΚΔΠ, εξάχθηκαν σημαντικά συμπεράσματα. Κυρίως δε επισημαίνεται το ότι σε κάθε στάδιο του ΚΔΠ αλληλεπιδρούν συγκεκριμένα στοιχεία του πολιτικό-διοικητικού συστήματος. Ειδικότερα, στα προβλήματα σχεδιασμού δημόσιας πολιτικής αναφέρεται η διαχρονικά «ατεκμηρίωτη ΔΠ» και αυτή που βασίζεται όχι όπως αναμένεται στον ορθολογισμό, αλλά στην «πολιτική διαίσθηση». Στο στάδιο της εφαρμογής αποδίδεται περισσότερο έμφαση στην τυπική συμμόρφωση και όχι στη σημασία της εφαρμογής μιας μεταρρύθμισης.

Συνοψίζοντας, οι μεταρρυθμίσεις στην Ελλάδα συνδέονται με ΚΔΠ που δεν ακολουθούν ορθολογικούς κανόνες στα στάδια τους, που συνδέονται με «κρυφές ατζέντες» και κατά την ανάπτυξή τους λειτουργούν «συγκυριακά» (δηλαδή όπως εξυπηρετείται ανά περίπτωση ένα δεδομένο συμφέρον).

Η ιδανική εκδοχή στη διαχείριση των ΔΠ είναι σύμφωνα με τον Parsons (Τσέκος,2021,σελ.122) αυτή που οδηγεί σε αμοιβαίο όφελος, δηλαδή σε παίγνια-«μη μηδενικού αθροίσματος» (Τσέκος,2021,σελ.121). Σε αυτή την περίπτωση, εσωτερικοί και εξωτερικοί δρώντες θα πρέπει να συνυπάρχουν σε ένα πεδίο με κοινά κοινωνικά αποδεκτά πρότυπα τηρώντας όλοι (Κυβέρνηση, Διοίκηση και Κοινωνία των Πολιτών), τους ίδιους κανόνες. Στο ίδιο μήκος κύματος και η σύγχρονη προσέγγιση της Arendt, που θεωρεί ότι η ΔΠ πρέπει να προκύπτει σε συνθήκες κοινής συναινετικής δράσης των εμπλεκομένων μερών, μέσω της ενδυνάμωσής τους (Τσέκος,2021,σελ.122).

Άρα η επιτυχία μιας ΔΠ εξαρτάται από
πάρη πολλών παράγοντες με ποση σημασία αυτών
του παραθύρου πολιτικής



Σας ευχαριστώ

Βίκυ Βάρδα vicky.eclass4u@gmail.com eclass4U.gr