



Eclass4U

The best Choice for you

ΜΑΙΟΣ
2023



ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟ ΔΙΚΑΙΟ

ΔΕΟ10

Eclass4U- Magic Notes

ΜΟΝΟ SOS



Eclass4U

The best Choice for you

ΤΟΜΟΣ Β. ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟ ΔΙΚΑΙΟ

ΤΑ **SOS** ΤΟΥ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟΥ ΔΙΚΑΙΟΥ

ΓΙΑ ΤΗΝ ΕΞΕΤΑΣΤΙΚΗ ΑΝΟΙΞΗ-ΚΑΛΟΚΑΙΡΙ 2023

ΕΠΙΜΕΛΕΙΑ ΒΙΚΥ ΒΑΡΔΑ vicky.eclass4U@gmail.com

1. Χαρακτηριστικά Διοικητικής Πράξης
2. Η Προστασία του Διοικούμενου
3. Είδη Αρμοδιότητας
4. Διάκριση Διοικητικών Πράξεων
5. Η Αρχή της Νομιμότητας

Το α **ή** το β =
όχι και τα 2

Θέμα 2ο	ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟ ΔΙΚΑΙΟ	
<u>Ερώτηση</u> (α)	Το περιεχόμενο του ιεραρχικού ελέγχου και η διάκρισή του από τη διοικητική εποπτεία	25%
<u>Ερώτηση</u> (β)	<p>Η εταιρία Ε, που κατασκευάζει λεωφορεία που κινούνται αυτόνομα (χωρίς οδηγό), επιδιώκει να λάβει από το δημοτικό συμβούλιο της πόλης Π άδεια κυκλοφορίας των οχημάτων της στους δρόμους της πόλης. Για τη λήψη της άδειας απαιτείται, σύμφωνα με το άρθρο 42 του νόμου 4784/2021, η σύμφωνη γνώμη της τοπικής υπηρεσίας Τροχαίας. Πράγματι, η Τροχαία εκδίδει την απαιτούμενη σύμφωνη γνώμη εγκρίνοντας από τη δική της πλευρά την κυκλοφορία των λεωφορείων αυτών. Όμως, το δημοτικό συμβούλιο απορρίπτει εν τέλει το αίτημα της εταιρίας Ε.</p> <p>Η Ε κινείται δικαστικά και προβάλλει τον ισχυρισμό ότι το δημοτικό συμβούλιο ήταν υποχρεωμένο να ακολουθήσει τη σύμφωνη γνώμη της Τροχαίας.</p> <p>Ποια είναι η γνώμη σας για τη βασιμότητα του ισχυρισμού της εταιρίας Ε;</p>	25%

ΠΡΟΣΟΧΗ !! → **Στις εξετάσεις**

θα **ΕΠΙΛΕΞΕΤΕ 1** από τα 2

προτεινόμενα θέματα του Διοικητικού
Δικαίου

ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗ ΠΡΑΞΗ

Η δράση της Δημόσιας Διοίκησης πραγματοποιείται με νομικές πράξεις και υλικές ενέργειες.

- ❑ **Υλική** ενέργεια είναι κάθε σωματική εκδήλωση που παράγεται με ενσυνείδητη ενέργεια της βούλησης (π.χ. κατεδάφιση αυθαίρετου κτίσματος).
- ❑ **Νομική** πράξη είναι η δήλωση βούλησης, με την οποία θεσπίζεται κανόνας Δικαίου που συνεπάγεται τη μεταβολή μιας νομικής κατάστασης π.χ. η έκδοση οικοδομικής άδειας, επειδή μεταβάλλει τη νομική κατάσταση τόσο του ακινήτου όσο και του ιδιοκτήτη του.

Οι **νομικές πράξεις** διακρίνονται σε:

- α) **διοικητικές πράξεις**, όταν θεσπίζουν κανόνες Δικαίου μονομερώς και διακρίνονται περαιτέρω σε κανονιστικές και ατομικές διοικητικές πράξεις όταν θεσπίζουν ατομικούς κανόνες δικαίου.
- β) **διοικητικές συμβάσεις**, όταν θεσπίζουν κανόνες δικαίου, τουλάχιστον εν μέρει, βάσει της νομικής ισοτιμίας της βούλησης και της συμβατικής ελευθερίας.

Στοιχεία και χαρακτηριστικά της Διοικητικής Πράξης Προνόμια της Δημόσιας Διοίκησης

1. Η διοικητική πράξη είναι κατ' αρχήν δήλωση βούλησης για την παραγωγή έννομου αποτελέσματος
2. Η δήλωση αυτή της βούλησης προέρχεται από διοικητικό όργανο το οποίο διακρίνεται από τα όργανα της δικαστικής και νομοθετικής εξουσίας)
3. Είναι δήλωση μονομερούς δηλ. δεν εξαρτάται από τη συναίνεση των διοικούμενων
4. Η διοικητική πράξη καθορίζει το Δίκαιο, επιβάλλει νομική ρύθμιση με μόνη τη βούληση του διοικητικού οργάνου.

- **Τυπικές** διοικητικές πράξεις είναι εκείνες που εκδίδονται από διοικητικό όργανο, ανεξάρτητα από το αν οι κανόνες που θεσπίζουν είναι απρόσωποι ή ατομικοί.
- **Ουσιαστικές** διοικητικές πράξεις είναι εκείνες που θέτουν μόνο ατομικούς κανόνες δικαίου.
- **Συστατικές** είναι οι ατομικές διοικητικές πράξεις με τις οποίες θεσπίζεται απευθείας ατομικός κανόνας δικαίου με την ίδρυση, αλλοίωση ή κατάργηση δικαιωμάτων ή υποχρεώσεων των αποδεκτών τους (π.χ. η χορήγηση άδειας λειτουργίας καταστήματος).
- **Διαπιστωτικές** είναι οι ατομικές διοικητικές πράξεις με τις οποίες απλώς διαπιστώνεται η υπαγωγή ορισμένου προσώπου σε ορισμένο νομικό καθεστώς π.χ. απόλυση δημοσίου υπαλλήλου λόγω 35ετίας.
- **Βεβαιωτικές** είναι οι ατομικές διοικητικές πράξεις με τις οποίες η Δημόσια Διοίκηση δηλώνει την εμμονή της σε προγενέστερη ρύθμιση χωρίς νέα ουσιαστική έρευνα και βάση των ίδιων πραγματικών δεδομένων.
- **Επαχθείς** είναι οι ατομικές ή κανονιστικές διοικητικές πράξεις με τις οποίες καταργούνται δικαιώματα ή επιβάλλονται υποχρεώσεις εις βάρος των διοικούμενων π.χ. επιβολή χρηματικών προστίμων. Επωφελείς είναι οι ατομικές ή κανονιστικές διοικητικές πράξεις με τις οποίες θεσπίζονται δικαιώματα ή καταργούνται υποχρεώσεις υπέρ των διοικούμενων π.χ. διορισμός δημοσίου υπαλλήλου.
- **Θετικές** είναι οι ατομικές διοικητικές πράξεις με τις οποίες γίνεται δεκτή η αίτηση ενός διοικούμενου ή δημιουργείται ένα δικαίωμα υπέρ αυτού π.χ. χορήγηση άδειας λειτουργίας καταστήματος μετά από αίτηση του διοικούμενου.
- **Αρνητικές** είναι οι ατομικές διοικητικές πράξεις με τις οποίες απορρίπτεται η αίτηση του διοικούμενου ή καταργείται ένα δικαίωμά του π.χ. απόρριψη άδειας λειτουργίας καταστήματος μετά από αίτηση του διοικούμενου. Τόσο οι θετικές όσο και οι αρνητικές μπορεί να είναι είτε ρητές είτε σιωπηρές. Ειδική περίπτωση σιωπηρής αρνητικής πράξης της διοίκησης είναι η παράλειψη οφειλόμενης νόμιμης ενέργειας.
- **Κυβερνητικές** είναι οι διοικητικές πράξεις που εκδίδονται βάση αρμοδιότητας που παρέχεται από το Σύνταγμα ή από νομοθετικές πράξεις και ρυθμίζουν θέματα σχετικά με τη λεγόμενη πολιτική εξουσία ή κυβερνητική λειτουργία. Δεν είναι δυνατή η προσβολή του με αίτηση ακύρωσης ενώπιον του Σ.Τ.Ε. Περίπτωση κυβερνητικών πράξεων είναι οι πράξεις με τις οποίες ρυθμίζονται: α) οι διεθνείς σχέσεις του Κράτους (π.χ. πράξεις εκτέλεσης διεθνών συνθηκών, πράξεις για τη διπλωματική προστασία των ελλήνων διπλωματών), β) οι σχέσεις εκτελεστικής και νομοθετικής λειτουργίας (π.χ. το διάταγμα διάλυσης της Βουλής και προκήρυξης εκλογών), γ) η κήρυξη επιστράτευσης και η απονομή χάριτος.

Αρμοδιότητα είναι η ικανότητα του διοικητικού οργάνου να θεσπίζει μονομερώς κανόνες δικαίου, να συνάπτει συμβάσεις, να προβαίνει σε υλικές ενέργειες. Η αρμοδιότητα των διοικητικών οργάνων πηγάζει από την αρχή της νομιμότητας, προβλέπεται δηλ. από τους κανόνες του διοικητικού δικαίου.

Η **μεταβίβαση αρμοδιότητας** (δηλαδή η άσκησή της από άλλο διοικητικό όργανο) δεν επιτρέπεται νομικά με πράξη του ίδιου οργάνου. Το ίδιο ισχύει και με την **ιεραρχική υποκατάσταση**, την άσκηση, δηλαδή, αρμοδιότητας από το ιεραρχικώς προϊστάμενο όργανο.

- ❑ Κατ' εξαίρεση μόνο μπορεί να προβλέπεται μεταβίβαση αρμοδιότητας, η οποία γίνεται με πράξη κανονιστικού χαρακτήρα, αφορά σε κατηγορία υποθέσεων ή συγκεκριμένες υποθέσεις και όχι το σύνολο της αρμοδιότητας του μεταβιβάζοντος οργάνου.
- ❑ Διαφορετική είναι η **εξουσιοδότηση υπογραφής**, η δυνατότητα δηλ. υπογραφής που παρέχεται με κανονιστική πράξη σε ένα άλλο διοικητικό όργανο.

Διακρίσεις αρμοδιότητας

α) **καθ' ύλην**: συνίσταται στον καθορισμό του περιεχομένου της δραστηριότητας ενός διοικητικού οργάνου

β) **κατά τόπον**: συνίσταται στον καθορισμό της εδαφικής περιοχής μέσα στη νοποία μπορεί το διοικητικό όργανο να ασκήσει την καθ' ύλην αρμοδιότητά του π.χ. Γενικός Γραμματέας Περιφέρειας.

γ) **κατά χρόνον**: συνίσταται στον καθορισμό των χρονικών περιορισμών εντός των οποίων το διοικητικό όργανο μπορεί να ασκήσει την καθ' ύλην και την κατά τόπον αρμοδιότητά του.

α) **δέσμια αρμοδιότητα** υπάρχει όταν το διοικητικό όργανο υποχρεούται να εκδώσει ατομική διοικητική πράξη, αφού διαπιστώσει πρώτα ότι συντρέχουν όλες οι προβλεπόμενες εκ του νόμου προϋποθέσεις.

β) **διακριτική ευχέρεια** ή εξουσία υπάρχει όταν οι κανόνες που καθορίζουν τις αρμοδιότητες του οργάνου αφήνουν ελευθερία δράσης, η οποία χαρακτηρίζεται από «βαθμίδες» και μπορεί να αφορά: την επιλογή εάν θα εκδώσει ή όχι τη διοικητική πράξη, στην επιλογή των κριτηρίων έκδοσης της πράξης, στην επιλογή του περιεχομένου μίας αόριστης νομικής έννοιας, στην επιλογή του περιεχομένου της ρύθμισης, του χρονικού σημείου της έκδοσης της πράξης.

Αιτιολογία Διοικητικών Πράξεων

Με τον όρο «αιτιολογία διοικητικής πράξης» εννοούμε την αναφορά των κρίσιμων διατάξεων και των γενικότερων σκέψεων της Διοίκησης, βάσει των οποίων εκδίδεται αυτή, η διαπίστωση των πραγματικών και νομικών καταστάσεων που δικαιολογούν την έκδοσή της και η υπαγωγή τους στις νομικές έννοιες της εφαρμοστέας διάταξης νόμου.

Δηλαδή η αιτιολογία αφορά τόσο στη νομιμότητα όσο και στην σκοπιμότητα της διοικητικής πράξης.

Οι κανονιστικές πράξεις της Διοίκησης δεν έχουν ανάγκη αιτιολόγησης εκτός εάν προβλέπεται το αντίθετο από την διάταξη που εξουσιοδοτεί τη διοίκηση για την έκδοσή τους.

Στις ατομικές διοικητικές πράξεις επιβάλλεται η αιτιολόγηση λόγω του επαχθούς χαρακτήρα που έχουν για το διοικούμενο. Η αιτιολογία πρέπει να είναι ειδική, επαρκής και μπορεί να προκύπτει και από τα στοιχεία του φακέλου.

Η αρχή της προστατευόμενης εμπιστοσύνης του διοικούμενου

Με τον όρο αυτό αναφερόμαστε στην πεποίθηση του διοικούμενου ότι μια πραγματική νομική κατάσταση που τον αφορά και έχει δημιουργηθεί από μια συνεχή, ομοιόμορφη και σταθερή κρατική συμπεριφορά θα συνεχιστεί και στο μέλλον με τον ίδιο τρόπο.



Τα δύο σημαντικά χαρακτηριστικά της διοικητικής πράξης είναι το τεκμήριο της νομιμότητάς της και η εκτελεστότητά της.

- **Το τεκμήριο της νομιμότητας** καλύπτει μόνον τις ατομικές διοικητικές πράξεις και όχι τις κανονιστικές διοικητικές πράξεις, των οποίων ο παρεμπόδιων έλεγχος νομιμότητας είναι δυνατός. Σύμφωνα όμως με γενική αρχή του διοικητικού δικαίου, η ατομική διοικητική πράξη, από την έναρξη της ισχύος της και για όσο διάστημα ισχύει, έως ότου ακυρωθεί δικαστικά ή ανακληθεί, παράγει όλα τα έννομα αποτελέσματά της, ανεξάρτητα από τυχόν νομικές πλημμέλειες. Αυτό ισχύει και αν ακόμη η πράξη πάσχει από παρανομία και την καλύπτει έως ότου αυτή ακυρωθεί δικαστικά. Το τεκμήριο της νομιμότητας δεν εφαρμόζεται στην περίπτωση των ανυπόστατων πράξεων.
- **Η εκτελεστότητα των διοικητικών πράξεων** αφορά τόσο τις κανονιστικές όσο και τις ατομικές διοικητικές πράξεις και ειδικότερα χωρίς να απαιτείται η έκδοση προηγούμενης δικαστικής απόφασης.

Πρόκειται για προνόμιο της δημόσιας διοίκησης που συνίσταται στη δυνατότητα της να ενεργεί αυτεπαγγέλτως. Το χαρακτηριστικό αυτό της διοικητικής πράξης αποτελεί συνέπεια του ότι με αυτή θεσπίζεται μονομερώς ένας κανόνας δικαίου, ενώ η εκτελεστότητα αφορά τόσο τη Δημόσια Διοίκηση και τα όργανά της όσο και τους διοικουμένους.

Ως **ΤΥΠΟΣ** θεωρείται η μορφή με την οποία διατυπώνεται η δήλωση της βούλησης του διοικητικού οργάνου. Η διοικητική πράξη πρέπει, κατά κανόνα, να είναι έγγραφη. Μόνο κατ' εξαίρεση και χάριν της προστασίας του διοικουμένου αναγνωρίζεται η προφορική διοικητική πράξη. Το έγγραφο πρέπει να αναγράφει χρονολογία και υπογραφή του οργάνου που την εκδίδει. Δεν απαιτείται πρωτοκόλληση.

Δημοσίευση ονομάζεται η ενέργεια με την οποία καθίσταται γνωστή η διοικητική πράξη στο κοινό. Δημοσίευση απαιτείται για όλες τις κανονιστικές διοικητικές πράξεις και τις ατομικές διοικητικές πράξεις γενικού περιεχομένου. Η δημοσίευση γίνεται στην Εφημερίδα της Κυβέρνησης.

Κοινοποίηση καλείται η ενέργεια με την οποία η διοικητική πράξη καθίσταται γνωστή στον ενδιαφερόμενο διοικούμενο. Απαιτείται, κατά κανόνα, για τις ατομικές διοικητικές πράξεις. Η κοινοποίηση της πράξης δεν αποτελεί συστατικό στοιχείο της και η παράλειψή της ή τυχόν ελαττώματά της δεν θίγουν το κύρος της.

Τι γνωρίζετε για την αρχή της νομιμότητας που διέπει τη διοικητική πράξη;

Η αρχή της νομιμότητας, εκφράζει τη διαφοροποίηση αρχής (ουσιώδης διαφορά περιεχομένου) ανάμεσα στο Ιδιωτικό και Διοικητικό Δίκαιο. Σημαίνει επίσης πως το Κράτος και οι ιδιώτες (δηλαδή τα υποκείμενα δικαίου) υπάγονται στους κανόνες δικαίου και ελέγχονται δικαστικά εάν συμμορφώνονται / εάν δεν συμμορφώνονται (περιορισμός) σε αυτούς.

Δηλαδή η αρχή της νομιμότητας διέπει (στο σύνολό της) τη δράση τόσο της Διοίκησης όσο και των ιδιωτών. Από νομικής πλευράς ταυτίζεται με την έννοια του Κράτους Δικαίου υπό στενή έννοια.

- Η αρχή της νομιμότητας απορρέει από την αρχή της διάκρισης των λειτουργιών (άρθρο 26 Σ) και συνιστά θεμελιακό πυλώνα της εφαρμογής της αρχής του κράτους δικαίου (άρθρο 25 §1 Σ).
- Η αρχή της νομιμότητας εγγυάται την υποχρέωση της δημόσιας διοίκησης να σέβεται τις επιταγές, απαγορεύσεις και ρυθμίσεις που θεσπίζει ο νομοθέτης, ενώ διασφαλίζει τον έλεγχο των πράξεων των διοικητικών οργάνων από τα δικαστήρια, ιδίως τα διοικητικά.

Διοικητική προστασία του Διοικούμενου

Η προστασία του διοικούμενου εντός της Δημόσιας Διοίκησης διασφαλίζεται με:

- A) το δικαίωμα της «προηγούμενης ακρόασης»
- B) το διοικητικό έλεγχο

A) Το δικαίωμα της «προηγούμενης ακρόασης»

Συνίσταται στην υποχρέωση της Διοίκησης, πριν την έκδοση της διοικητικής πράξης, να ακούσει τις απόψεις του διοικούμενου. Το δικαίωμα αυτό κατοχυρώνεται στο άρθρο 20 του Συντάγματος που προβλέπει ότι ισχύει για κάθε διοικητική ενέργεια ή μέτρο που λαμβάνεται σε βάρος των δικαιωμάτων και συμφερόντων του διοικούμενου. Η πρόσκληση προς τον διοικούμενο ν' ασκήσει το δικαίωμα αυτό πρέπει να καθορίζει κατά τρόπο συγκεκριμένο και ειδικό το σχετικό ζήτημα.

Έχει, ωστόσο, κριθεί ότι το δικαίωμα αυτό δεν εφαρμόζεται:

- α) όταν πρόκειται για κανονιστικές πράξεις της Διοίκησης εκτός εάν προβλέπεται ρητά το αντίθετο.
- β) όταν πρόκειται για δυσμενείς διοικητικές πράξεις που βασίζονται σε αντικειμενικά δεδομένα.
- γ) όταν η τήρηση της αρχής αυτής εμποδίζεται από επείγοντες λόγους ή λόγους δημοσίου συμφέροντος.
- δ) όταν ο διοικούμενος έχει αναπτύξει τις απόψεις του με υπόμνημα που υπέβαλε μετά την έκδοση της διοικητικής πράξης.
- ε) όταν έχει υποβληθεί αίτηση ή ένσταση του διοικούμενου ή προβλέπεται η άσκηση ενδικοφανούς προσφυγής.

B) Ο διοικητικός έλεγχος

Πρόκειται για τον έλεγχο που υφίσταται εντός της Δημόσιας Διοίκησης. Ασκείται μέσω των:

- I) διοικητικών προσφυγών των διοικούμενων
- II) διοικητικής εποπτείας
- III) ανεξάρτητων διοικητικών αρχών

Πώς διακρίνονται οι ατομικές διοικητικές πράξεις από τις κανονιστικές διοικητικές πράξεις και ποια είναι η σημασία της διάκρισης αυτής στο Διοικητικό Δίκαιο;

ΔΙΑΚΡΙΣΕΙΣ ΤΩΝ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΩΝ ΠΡΑΞΕΩΝ

Ατομική διοικητική πράξη είναι η πράξη με την οποία τίθεται ατομικός και ειδικός κανόνας δικαίου. Οι αποδέκτες της δηλ. είναι ατομικώς καθορισμένοι (π.χ ο διορισμός ενός δημοσίου υπαλλήλου).

Κανονιστική διοικητική πράξη είναι η πράξη με την οποία τίθεται απρόσωπος και γενικός κανόνας δικαίου. Αποδέκτες της δηλ. είναι όλα τα πρόσωπα που συγκεντρώνουν ορισμένες ιδιότητες (π.χ. η πράξη που καθορίζει τον τρόπο εισαγωγής των υποψηφίων στην τριτοβάθμια εκπαίδευση, η προκήρυξη διαγωνισμού για πρόσληψη στο δημόσιο).

Ατομική πράξη γενικού περιεχομένου είναι μια ατομική διοικητική πράξη με την οποία θεσπίζεται κανόνας δικαίου ατομικός αλλά γενικός, αφορά δηλ. όχι ένα άτομο αλλά έναν κύκλο ανθρώπων σαφώς καθορισμένο (π.χ πράξη προκήρυξης αναδασμού).

Σημασία της διάκρισης ατομικών – κανονιστικών διοικητικών πράξεων

Στην ελληνική έννομη τάξη είναι πλέον αποδεκτό ότι οι διοικητικές πράξεις είναι δυνατό να θεσπίζουν κανόνες δικαίου διασταυρωμένων κατηγοριών. Με άλλα λόγια, μια κανονιστική πράξη μπορεί να θεσπίζει κανόνες δικαίου απρόσωπους, αλλά ειδικούς, όπως και μια ατομική πράξη μπορεί να θεσπίζει κανόνες δικαίου ατομικούς, αλλά γενικούς.

Συμπεραίνουμε, λοιπόν, ότι η διάκριση ατομικών και κανονιστικών διοικητικών πράξεων δεν είναι πάντοτε δυνατή. Είναι, όμως, απαραίτητη για το Διοικητικό Δίκαιο, αφού:

- οι κανονιστικές πράξεις εκδίδονται μόνο από τα όργανα που προβλέπει το Σύνταγμα οι κανονιστικές πράξεις δημοσιεύονται πάντα, οι ατομικές μόνο όταν ορίζεται ρητά
- οι κανονιστικές πράξεις είναι ελεύθερα ανακλητές χωρίς αναδρομική ισχύ, ενώ οι ατομικές είναι μόνο υπό όρους ανακλητές
- το τεκμήριο της νομιμότητας δεν έχει πλήρη εφαρμογή στις κανονιστικές πράξεις

1. Υπογραφή από τον Υπουργό Εξωτερικών συμφωνίας με γειτονικό Κράτος για τον τρόπο επίλυσης των διαφορών μεταξύ των δύο χωρών
2. Επιβολή από αστυνομικό όργανο χρηματικού προστίμου για παραβίαση των απαγορεύσεων κυκλοφορίας κατά τη διάρκεια της καραντίνας
3. Χορήγηση με υπουργική απόφαση ειδικού επιδόματος στους ιατρούς του ΕΣΥ σε νησιά άγονης γραμμής
4. Κοινή απόφαση του Πρωθυπουργού και του οικείου Υπουργού για τον καθορισμό αρμοδιοτήτων Υφυπουργού
5. Απόφαση του ΑΣΕΠ με την οποία κυρώνεται ο οριστικός πίνακας κατάταξης επιτυχόντων σε διαγωνισμό προς πρόσληψη δημοσίων υπαλλήλων
6. Υπουργική απόφαση που καθορίζει τους όρους επιχορήγησης μικρομεσαίων επιχειρήσεων
7. Πράξη απονομής σύνταξης δημοσίου υπαλλήλου
8. Πράξη απόλυσης δημοσίου υπαλλήλου λόγω 35ετίας
9. Πράξη απονομής ελληνικής ιθαγένειας
10. Διάταγμα διάλυσης της Βουλής και προκήρυξης εκλογών

**Αναλυτική
Απάντηση στο
Επαν. Μάθημα 3
[18/5/23]**

Γνωμοδοτική αρμοδιότητα είναι εκείνη που παρέχει την ικανότητα στο όργανο να διατυπώσει γνώμη περί της σκοπιμότητας ή της νομιμότητας διοικητικής πράξης άλλου διοικητικού οργάνου π.χ. αρμοδιότητα του ΕΣΡ. Διακρίνεται επιμέρους σε:

- **απλή γνώμη** όταν το αποφασίζον όργανο μπορεί, με αιτιολογημένη πράξη του, να αποστεί από αυτήν.
- **σύμφωνη γνώμη** όταν το αποφασίζον όργανο δεσμεύεται και μπορεί είτε να εκδώσει διοικητική πράξη σύμφωνα με το περιεχόμενη της γνωμοδότησης είτε να μην εκδώσει την πράξη, εάν διαφωνεί με τη γνωμοδότηση εφόσον, όμως, ενεργεί στο πλαίσιο διακριτικής ευχέρειας.

Διαφορετική από τη γνωμοδότηση είναι η **πρόταση** η οποία υποβάλλεται με πρωτοβουλία του γνωμοδοτικού οργάνου. Το αποφασίζον όργανο μπορεί να δεχτεί ή απορρίψει αιτιολογημένα την πρόταση όχι όμως να την τροποποιήσει. Αντιθέτως, στην περίπτωση της εισήγησης, το αποφασίζον όργανο μπορεί να τροποποιήσει την εισήγηση αναιτιολόγητα.

- Ποιες διοικητικές πράξεις ανακαλούνται και υπό ποιες προϋποθέσεις; Ποιο είναι το αρμόδιο όργανο για την ανάκληση;

Η διοικητική πράξη διαφέρει από τη δικαστική απόφαση στο ότι η πρώτη δεν δημιουργεί δεδικασμένο, η ρύθμιση, δηλαδή, που επιφέρει δεν έχει πάγιο χαρακτήρα. Αυτό ακριβώς το γεγονός είναι που επιτρέπει την, υπό περιορισμούς, ανάκληση των ατομικών διοικητικών πράξεων.

Κατά κανόνα, **οι νόμιμες ατομικές διοικητικές πράξεις**, από τις οποίες οι διοικούμενοι απέκτησαν δικαιώματα, **δεν ανακαλούνται**, ούτε λόγω μεταγενέστερης μεταβολής των απόψεων της Διοίκησης.

Κατ' εξαίρεση ανακαλούνται:

- α) για λόγους δημόσιου συμφέροντος,
- β) αν ο διοικούμενος δεν συμμορφώνεται προς τους όρους από τους οποίους εξαρτήθηκε η ισχύς της πράξης
- γ) αν δεν έχουν απορρεύσει από αυτήν δικαιώματα του διοικούμενου.

Ελεύθερα ανακλητές είναι οι παράνομες ατομικές διοικητικές πράξεις, έστω κι αν από αυτές δημιουργήθηκαν δικαιώματα των διοικούμενων, υπό την προϋπόθεση ότι η ανάκληση θα λάβει χώρα μέσα σε εύλογο χρόνο (έως 5 έτη από την έκδοση της πράξης). Μετά την πάροδο του παραπάνω εύλογου χρόνου η Διοίκηση έχει το δικαίωμα να ανακαλέσει μια παράνομη ατομική πράξη, αν:

- α) οδηγήθηκε στην έκδοσή της από απατηλή ενέργεια του διοικούμενου
- β) πρόκειται για λόγους δημόσιου συμφέροντος
- γ) γίνεται για τη συμμόρφωση της Διοίκησης σε ακυρωτική απόφαση του ΣΤΕ

Αρμόδιο όργανο για την ανάκληση είναι το διοικητικό όργανο που κατά το χρόνο της ανάκλησης είναι αρμόδιο να εκδώσει την ανακαλούμενη πράξη.

Η Διοίκηση έχει κατά βάση διακριτική ευχέρεια να ανακαλεί τις παράνομες διοικητικές πράξεις. Η ανάκληση των παράνομων διοικητικών πράξεων λειτουργεί, κατά κανόνα, αναδρομικά (δηλαδή από το χρόνο έκδοσης της ανακαλούμενης πράξης). Αντίθετα, η ανάκληση των νόμιμων διοικητικών πράξεων λειτουργεί ημερολογιακά (δηλαδή από το χρόνο έκδοσης της ανακλητικής πράξης) και δεν έχει αναδρομική ισχύ.

Διαφορετική από την ανάκληση είναι η κατάργηση μίας διοικητικής πράξης, κατά την οποία η τελευταία καταργείται με νεότερη ατομική ή κανονιστική διοικητική πράξη που έχει αντίθετο περιεχόμενο. Απαραίτητη προϋπόθεση είναι να παραμένει σε ισχύ η αρμοδιότητα του οργάνου για την έκδοση της πράξης.

- α. Πότε υπάρχει «δέσμια αρμοδιότητα» και πότε «διακριτική ευχέρεια ή εξουσία» της διοίκησης;**
- β1. Η εγγραφή φοιτητή στο ΑΕΙ στο οποίο έχει επιτύχει σύμφωνα με τα αποτελέσματα των πανελλήνιων εξετάσεων, αποτελεί περίπτωση «δέσμιας αρμοδιότητας» ή «διακριτικής ευχέρειας»;**
- β2. Οι διατάξεις του υπαλληλικού κώδικα ως προς την επιμέτρηση των πειθαρχικών ποινών στα όργανα της διοίκησης αποτελούν περίπτωση «δέσμιας αρμοδιότητας» ή «διακριτικής ευχέρειας»;**

**Αναλυτική
Απάντηση στο
Επαν. Μάθημα 3
[18/5/23]**



Αναλυτική
Απάντηση στο
Επαν. Μάθημα 3
[18/5/23]

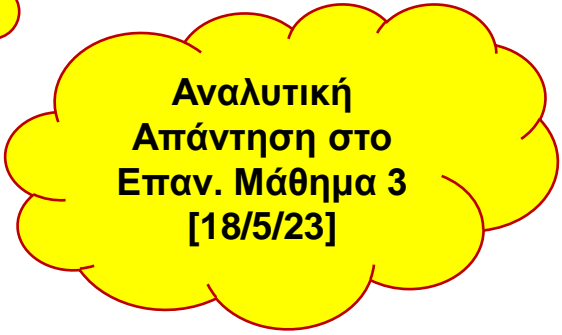
Ο Υπουργός Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων είναι αρμόδιος με βάση τη νομοθεσία για τη ρύθμιση θεμάτων υπηρεσιακής καταστάσεως των καθηγητών Μέσης Εκπαιδεύσεως. Ερωτάται αν ο Υπουργός:

- a) Έχει υποχρέωση να εκδώσει κανονιστική υπουργική απόφαση για τα θέματα αυτά.**
- b) Έχει υποχρέωση να εκδώσει την παραπάνω κανονιστική υπουργική απόφαση όταν η σχετικός νόμος προβλέπει ότι πρέπει να εκδοθεί η απόφαση εντός τριών μηνών από τη δημοσίευση αυτού του νόμου.**
- c) Έχει υποχρέωση να εκδώσει ατομικές διοικητικές πράξεις για τα ίδια θέματα, σε Περίπτωση που οι εφαρμοστέες διατάξεις σιωπούν σχετικά με το ζήτημα της υποχρεωτικότητας.**

Με πράξη του αρμόδιου οργάνου ανακαλείται η άδεια λειτουργίας βιοτεχνικής επιχείρησης Β. Ο νόμος που προβλέπει τη δυνατότητα ανάκλησης της άδειας βιοτεχνικών επιχειρήσεων δεν αναφέρει ότι η πράξη ανάκλησης θα πρέπει να έχει αιτιολογία.

Ο ιδιοκτήτης της επιχείρησης Β ισχυρίζεται ότι η πράξη ανάκλησης είναι παράνομη διότι δεν φέρει αιτιολογία.

- a) Είναι βάσιμος ο ισχυρισμός του Β λαμβάνοντας υπόψη, ιδίως, ότι πραγματικά ο νόμος δεν προβλέπει την ανάγκη ύπαρξης αιτιολογίας στη συγκεκριμένη περίπτωση ;
- b) Σε περίπτωση που χρειαζόταν αιτιολογία ποιά συγκεκριμένα στοιχεία θα έπρεπε αυτή να εμπεριέχει ώστε να θεωρηθεί νόμιμη; Η αιτιολογία της συγκεκριμένης πράξης πρέπει να δημοσιευτεί στο ΦΕΚ;



Αναλυτική
Απάντηση στο
Επαν. Μάθημα 3
[18/5/23]

Ο Α επιθυμεί να λειτουργήσει εστιατόριο σε παραλιακό σημείο του Δήμου Θ κατά την εαρινή-θερινή περίοδο 2007. Για το σκοπό αυτό έχει ξεκινήσει αλληλογραφία και επικοινωνία με τους αρμόδιους υπάλληλους του Δήμου οι οποίοι τον διαβεβαιώνουν, χορηγώντας του μάλιστα προέγκριση, ότι εφόσον προσκομίσει τα αναγκαία δικαιολογητικά η άδεια λειτουργίας θα του χορηγηθεί την 1η Απριλίου 2007. Με σκοπό την προετοιμασία λειτουργίας του εστιατορίου ο Α ήδη παράγγειλε το σχετικό εξοπλισμό ενώ παραιτήθηκε και από την εργασία του (ήταν μισθωτός υπάλληλος σε ξενοδοχειακή επιχείρηση). Πραγματικά το Δημοτικό Συμβούλιο του Δήμου Θ με απόφαση χορήγησε τη σχετική άδεια στον Α από 1η Απριλίου 2007. Παρόλα αυτά στις 30.4.2007 το Δημοτικό Συμβούλιο με απόφαση του ανακάλεσε την άδεια που είχε χορηγηθεί στον Α με την αιτιολογία ότι το κατάστημά του υποβάθμιζε το περιβάλλον. Ο Α παραπονούμενος υποστηρίζει ότι η απόφαση ανάκλησης είναι παράνομη διότι:

Α. για τη χορήγηση της άδειας ο Δήμος είχε δεσμευθεί και δεν μπορεί να την ανακαλέσει διότι είναι νόμιμη. Η ανάκληση, επιπλέον, θα του προκαλέσει μεγάλη ζημία

Β. δεν κλήθηκε στο δημοτικό συμβούλιο προκειμένου να εκθέσει τις απόψεις του

Γ. η αιτιολογία της ανάκλησης είναι εσφαλμένη διότι το εστιατόριο δεν υποβαθμίζει το περιβάλλον

**Αναλυτική
Απάντηση στο
Επαν. Μάθημα
3
[18/5/23]**

**Αναλυτική
Απάντηση στο
Επαν. Μάθημα 3
[18/5/23]**



Eclass4U

The best Choice for you

KNOCK 'EM OUT, GENIUS!

*Good Luck on
your Exam*

You've studied hard and prepared well. Now ace that test!

Σας ευχαριστώ πολύ για την εμπιστοσύνη

Επιμέλεια: Βίκυ Βάρδα
vicky.eclass4u@gmail.com